



Análisis de plan de gobierno: PARTIDO LIBERAL

Buenas intenciones y ofrecimientos, pero sin decir cuánto cuestan y con qué dinero se financiarán

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno que los partidos políticos presentan en la actual campaña electoral. Para el Icefi es fundamental preguntar cuánto costará cumplir lo que están ofreciendo: ¿Requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo?, ¿de impuestos?, ¿de deuda pública? ¿Cuánto tiempo tomará cumplirlo? ¿Se cuenta con los recursos y la capacidad institucional?

El Icefi ha requerido, a los nueve partidos políticos que participan en el evento electoral, su plan de gobierno. El objetivo es analizar su viabilidad fiscal y concluir si son serios y factibles o, por el contrario, son propuestas sin sustento técnico y sin posibilidad de cumplimiento. Para lo cual el Instituto estará publicando los análisis de los planes de gobierno de los partidos políticos que ocupan las primeras posiciones en las encuestas.

El Partido Liberal de Honduras (PLH) fue el primero en dar a conocer su propuesta, el pasado 21 de agosto, bajo el nombre: «Plan Esperanza: oportunidades para todos privilegios para nadie». El Icefi presenta a continuación los principales elementos de la evaluación. El esfuerzo se centró en extraer las propuestas concretas y analizarlas en el marco de cuatro ámbitos sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

Un cambio por un modelo más inclusivo, pero sin cambios al modelo

Es evidente que en el plan de gobierno del Partido Liberal, se tomó en cuenta las señales de alarma social que han resonado en los últimos años en Honduras. El país, a pesar de los avances, continúa siendo uno de los países más desiguales de la región centroamericana, al ostentar una medida de desigualdad del ingreso dada por el coeficiente de Gini de 50.1, lo cual lo ubica como el segundo país con mayor desigualdad de la región. Sin embargo, las propuestas para revertir dicha situación abogan por un estímulo al crecimiento económico con la misma fórmula que se ha venido implementando.

Dentro de las propuestas del Partido Liberal se señalan la reactivación agropecuaria, potenciar la agroindustria, la manufactura y el turismo. Estas acciones apuntan a un mantenimiento del actual modelo; en el que se beneficia a los sectores que tradicionalmente gozan y han gozado de privilegios fiscales. Contradiendo así, el precepto de «oportunidades para todos sin privilegios para nadie» que da nombre al plan objeto de análisis.

Por otro lado, es preocupante la propuesta de reversión del Artículo 9 de la Ley de Ordenamiento a las Finanzas Públicas, que impone el cobro de un 1.5% sobre los ingresos iguales o superiores a diez millones de Lempiras. De llevarse cabo, terminaría

por agudizar la ya decantada balanza hacia el cobro de impuestos indirectos. Mientras que, sin sustento técnico de respaldo hacia dicha medida, se pondría en riesgo incluso la factibilidad del financiamiento de los programas sociales contenidos en el plan.

Búsqueda de la igualdad, con rumbos utilitarios

La propuesta del Partido Liberal tiene el cuidado de abordar la atención de prácticamente todos los grupos vulnerables de la sociedad hondureña; lo cual es positivo. Sin embargo, debe analizarse detenidamente.

El Partido Liberal acierta en identificar como sectores prioritarios la educación y la salud pública. Sus enunciados incluso llegan a ser lapidarios al mencionar que el modelo educativo actual es un modelo fallido en términos de cobertura, calidad, eficiencia y eficacia. Sin embargo, pareciera ser que la visión sobre la educación es de carácter utilitario, al enfocarse en mejorar la productividad -a través de la educación- y no en la educación como un derecho fundamental. Muestra de ello es la propuesta de implementación de un plan para convertir a Honduras en un país bilingüe.

Las propuestas en salud se centran en tres líneas estratégicas: la mejora en la atención primaria, la descentralización de los servicios de salud, y la cobertura universal. También se incluyen propuestas de protección social. Sin embargo, aunque dichas propuestas son deseables para cualquier Estado, carecen de especificidad en las metas que se quieren alcanzar, la estimación fiscal y de fuente de financiamiento respectiva, cayendo en una imposibilidad de implementación y, por tanto, pueden considerarse simple demagogia.

Se lamenta que, a juzgar por el «Plan Esperanza», la visión del partido respecto al desarrollo rural es demasiado vaga, y limitada a actividades agropecuarias.

Transparencia: recuperar la independencia de poderes

El Partido Liberal propone medidas para devolver la credibilidad y confianza en las instituciones estatales.

Así como revisar las leyes que conceden facultades al presidente de la República, como una medida para marcar la independencia de los poderes del Estado, de forma que pueda asegurarse la democracia en el país.

Además se propone brindar un apoyo firme a la MACCIH y otros organismos que investigan y combatan la corrupción e impunidad, así como dotarles de las herramientas legales y de infraestructura que sirvan para apoyar su labor. Todo esto, junto a la implementación de un Sistema de Gestión basado en Resultados de Desarrollo, con lo que se espera se pueda monitorear un manejo ético, eficaz y eficiente a los recursos.

Lastimosamente, el plan carece de medidas que fomenten la participación ciudadana en temas de transparencia y rendición de cuentas. De esta forma, las agendas de las instituciones, y las políticas públicas que se puedan implementar, quedarían como un acuerdo de buena fe. Es necesario recordar que muchas de estas propuestas no dependerán únicamente de la llegada del partido al poder, sino que necesitarán de una correlación de fuerzas con el Legislativo. En tal sentido, la búsqueda de acuerdos de país y diálogo con la sociedad quedan ausentes en el plan presentado.

Una visión de la política fiscal llena de contradicciones

Por una parte, las propuestas del Partido Liberal proponen la reversión gradual del sistema tributario de regresivo a progresivo, pero al mismo tiempo plantea la derogación de un impuesto progresivo como lo es el cobro del 1.5% sobre los ingresos iguales o superiores a diez millones de Lempiras. Proponen la búsqueda de una equidad vertical (que aporten más quienes más tienen o ganan); sin embargo, no plantean cuales serían las medidas para logra dicho objetivo.

Otra contradicción radica en la propuesta de incrementar anualmente, y de forma sustancial, el presupuesto de salud y educación. En contraste, también especifica que la carga tributaria no podrá exceder los 18 puntos del PIB. Al respecto debe tomarse en cuenta que el 90% de los ingresos públicos proviene de impuestos, con lo cual, al pretender mantener fija la carga tributaria, se requeriría de una

disciplina en el resto de sectores que conforman el gasto público, lo cual requiere de un abordaje más profundo que las ideas planteadas en la presente propuesta.

Por su especialización en temas fiscales, el Icefi plantea como preocupación principal que el Partido Liberal no calculó el costo fiscal de sus propuestas y tampoco identificó la fuente de financiamiento para

el gasto público adicional que requeriría para cumplir sus ofrecimientos. Esta es una deficiencia de fondo y muy importante, ya que sin un análisis de viabilidad fiscal no es posible discernir si los ofrecimientos de campaña son factibles de llevarse a cabo. A criterio del Icefi, si no se realizan estos cálculos las propuestas carecen de legitimidad. Y propuestas ilegítimas, no son más que demagogia.

Análisis resumido de la propuesta: «Plan Esperanza»

Descripción	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	X	X
Generación de empleo	✓	X	X	X
Protección del medio ambiente	✓	X	X	X
Transformación productiva	✓	X	X	X
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	X	X	X
Salud	✓	✓	X	X
Nutrición	X	X	X	X
Vivienda	✓	✓	X	X
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	✓	X	X
Evaluación de políticas públicas	✓	X	X	X
Planificación del desarrollo	✓	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	✓	X	X
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	✓	X	X
Gasto público	✓	X	X	X
Deuda pública	✓	✓	X	X

El «Plan Esperanza: oportunidades para todos privilegios para nadie »

Propuesta de plan de gobierno de Partido Liberal de Honduras presentada el 21 de agosto de 2017. Documento disponible en <https://luiszelaya.net/plan-de-gobierno/>

Consta de 19 páginas y contiene 5 capítulos sobre: reconstrucción del Estado de Derecho y la institucionalidad, seguridad humana, reactivación económica para la generación de empleo, educación, salud y protección social y gobierno eficiente y tecnológico.

Para este ejercicio se analizaron 4 áreas: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal. A criterio del Icefi, las primeras tres constituyen los pilares para toda agenda de desarrollo y consolidación democrática, la cual descansa sobre la base de una política fiscal coherente con las aspiraciones de desarrollo y democracia.