Proyecto de Presupuesto 2017: la gran oportunidad para el diálogo fiscal desde una perspectiva integral

Primer análisis y elementos de propuesta del Icefi

Guatemala, septiembre de 2016

Contenido

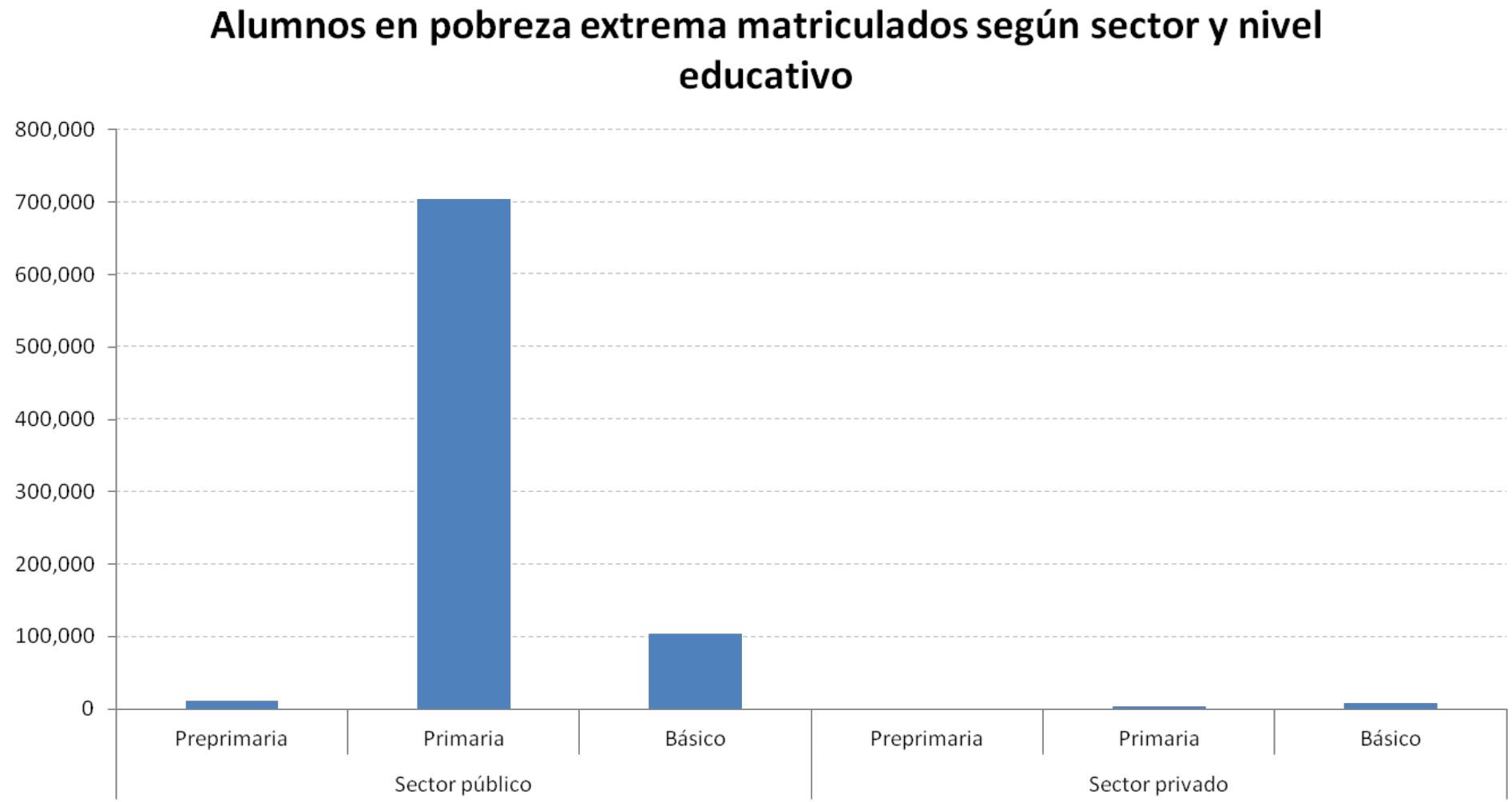
1. Aprobarlo bien: un desafío «cuesta arriba»
2. La propuesta del Ejecutivo: los aspectos positivos y negativos
3. El principal condicionante: la agenda de transparencia y combate a la corrupción
4. No olvidemos: es NUESTRO PRESUPUESTO, ¡involucrémonos!

1. Aprobarlo bien: un desafío «cuesta arriba»

Desafío político principal: enfrentar la desconfianza ciudadana

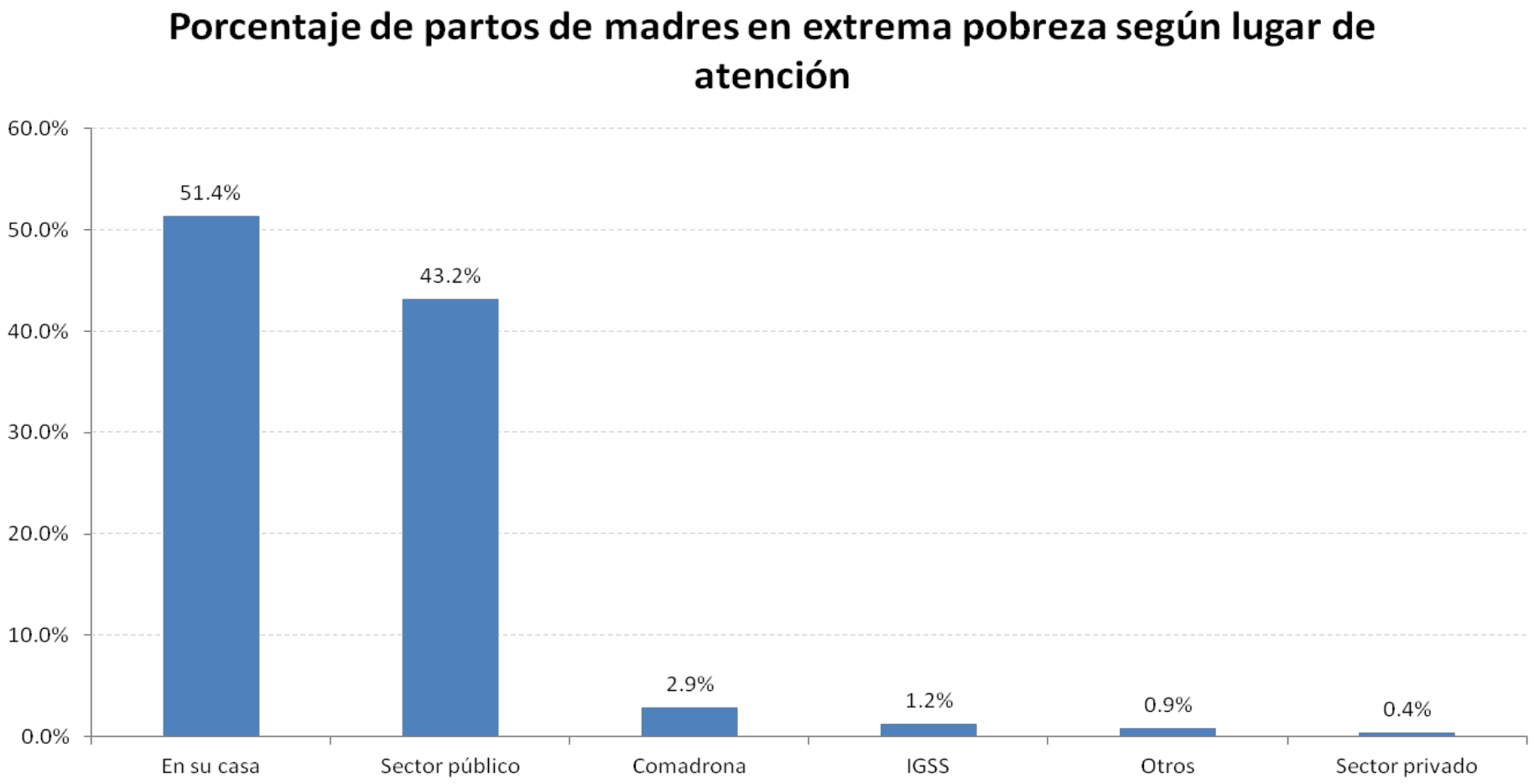
- El enojo ciudadano por los escándalos de corrupción del gobierno pasado permanece muy fuerte
- Se manifiesta en desconfianza y rechazo tajante a la acción del Gobierno
  - El rechazo a la reforma tributaria es un anticipo de qué esperar …
- No es que la ciudadanía no quiera tributar ni fortalecer el Estado: es desconfianza a seguir alimentando la corrupción
- El presupuesto de 2017 está en grave riesgo de no ser aprobado debido a esta desconfianza …

Una vía para mitigar la desconfianza: ¿a quiénes beneficia este presupuesto?



Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014

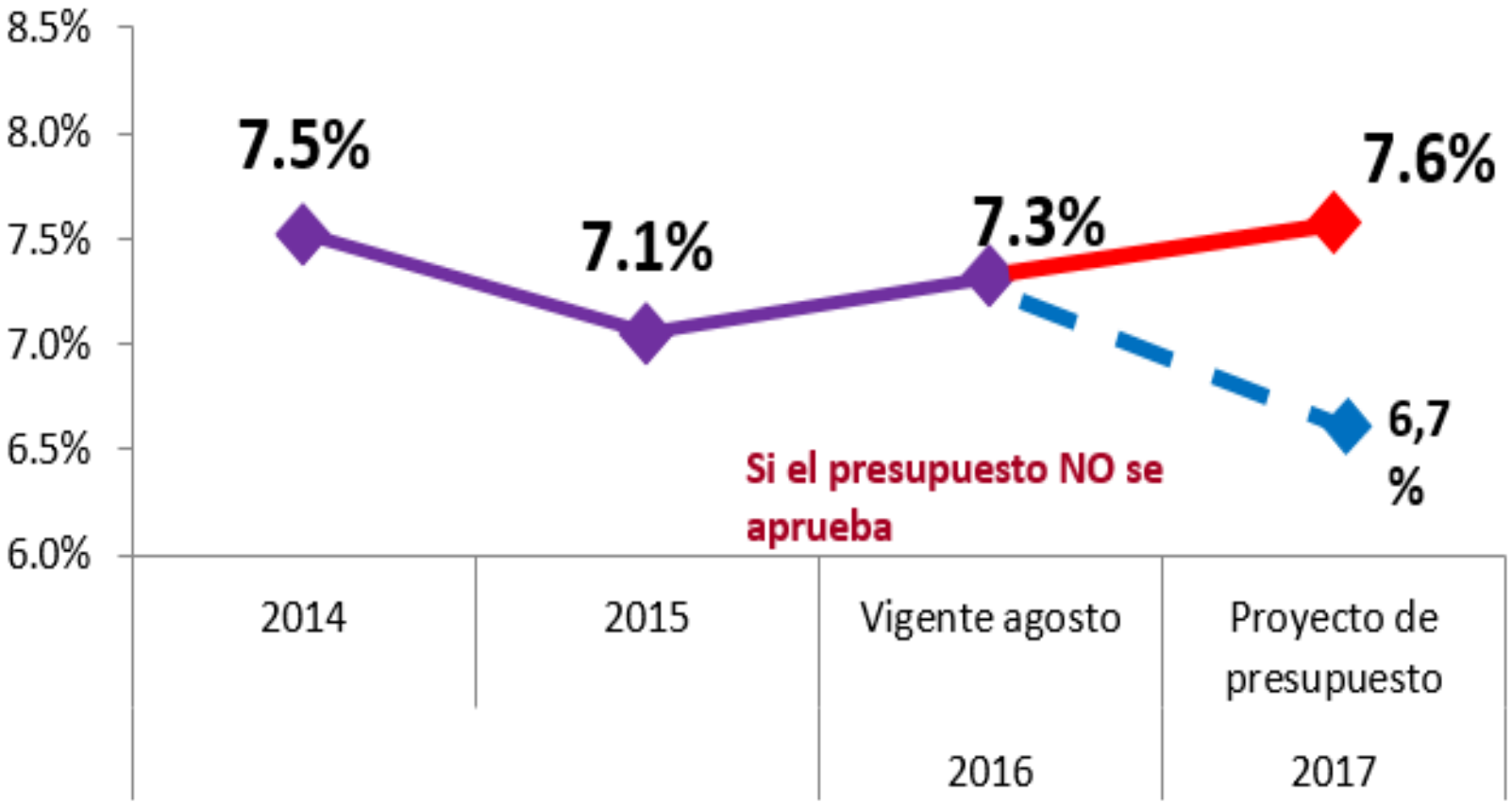
Una vía para mitigar la desconfianza: ¿a quiénes beneficia este presupuesto?



Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014

¿Qué pasa si no se aprueba?

Gasto social como % del PIB



Fuente: Icefi con base en Sicoin y Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2017

2. La propuesta del Ejecutivo: los aspectos positivos y negativos

Los ingresos tributarios: proyección optimista sobre el desempeño de la SAT

Estimaciones del Icefi
- Millardos de Q -

	2016	2017
Sin adicional por fiscalización SAT	52.0	55.1
Adicional por fiscalización SAT	1.0	2.9
Total	53.0	58.0

Meta oficial 2016 **54.1**

Los ingresos tributarios: proyección optimista sobre el desempeño de la SAT

Estimaciones del Icefi
- Millardos de Q -

Icefi: ¿demasiado optimista?

	2016	2017
Sin adicional por fiscalización SAT	52.0	55.1
Adicional por fiscalización SAT	1.0	**2.9**
Total	53.0	58.0

Meta oficial 2016 54.1

Precaución: no volver a sobreestimar los ingresos

- Aplauso para el desempeño en 2016 de las nuevas autoridades de la SAT
- Pero, ¿es sostenible, replicable o mejorable en 2017?
  - Casos «espectaculares» en 2016 corresponden a expedientes de años atrás que se habían abandonado
  - Para evaluarlo, hay que estudiar bien el plan de fiscalización y otros planes operativos y de administración
  - Por eso es urgente corregir el error de la Resolución SAT-DSI-528-2016: continuar considerando como información reservada el plan de fiscalización y otros documentos que la LOSAT ya declaró públicos
  - Aplicar plenamente la reforma a la Ley Orgánica de la SAT
- Ingresos no tributarios también sobreestimados: Q 3.4 millardos en 2016, ¿posibles Q 5.2 millardos en 2017?

El enorme desafío de la SAT

- La recaudación adicional proyectada por medidas administrativas de la SAT es de alrededor de Q 3 millardos
- En caso se logre, se esperaría vía acciones de fiscalización principalmente de IVA e ISR
- La proyección es optimista, porque Q 3 millardos adicionales equivale a:
  - Reducir la evasión del ISR en más del 7%
  - Reducir la evasión del IVA alrededor del 4%
- Una vez más, depende del plan de fiscalización, el cual debe ser público: así lo ordena la reforma a la LOSAT

Prioridades del gasto: seguridad y justicia

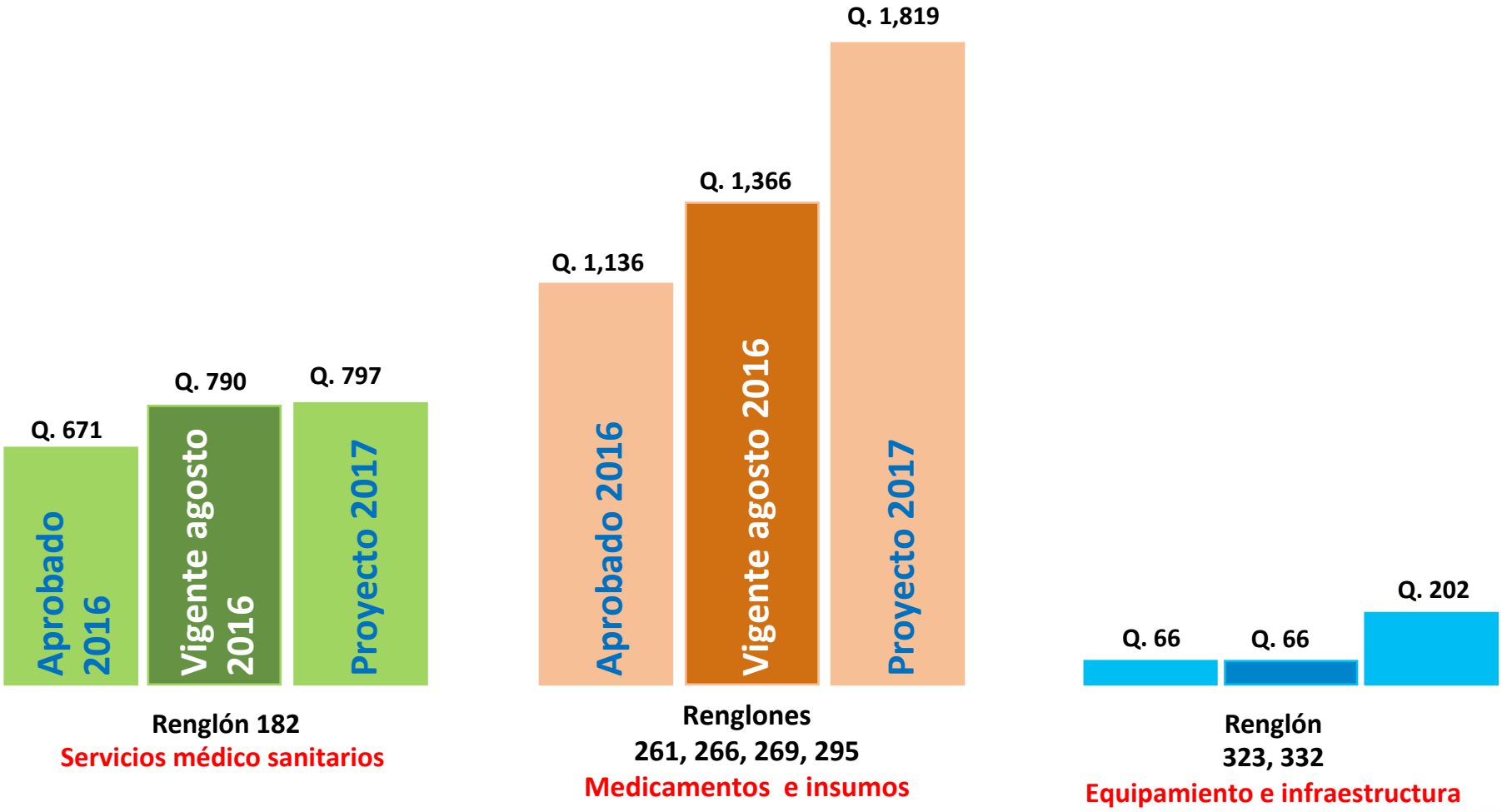
- Sin duda, confianza en el MP y visto bueno ciudadano para el fortalecimiento institucional
  - Q 291 millones más en 2017, con lo cual se alcanzaría un incremento de 79% respecto a la asignación de 2015
- Bien incrementos para CC, IDPP, PGN, MinGob, OJ, Copredeh, SBS y ONSEC
  - Pero debe acompañarse de medidas muy estrictas de transparencia y probidad …
  - … los problemas de corrupción son agudos en el OJ, y han sido muy graves en el MinGob

Prioridades del gasto: salud pública y seguridad alimentaria

- Se propone aumentarle al MSPAS Q 1,287 millones **respecto al presupuesto aprobado 2016**
- Sin embargo, **si se considera el presupuesto VIGENTE de 2016,** el aumento es de sólo Q 872 millones
- La asignación adicional está destinada principalmente a insumos y medicamentos, incluyendo vacunas
- Las autoridades deben presentar un plan maestro que permita conocer la ampliación en el primer nivel de atención y su costo
- Dependiendo de la planificación, la necesidad de recursos adicionales (presupuesto, personal, insumos, etc).

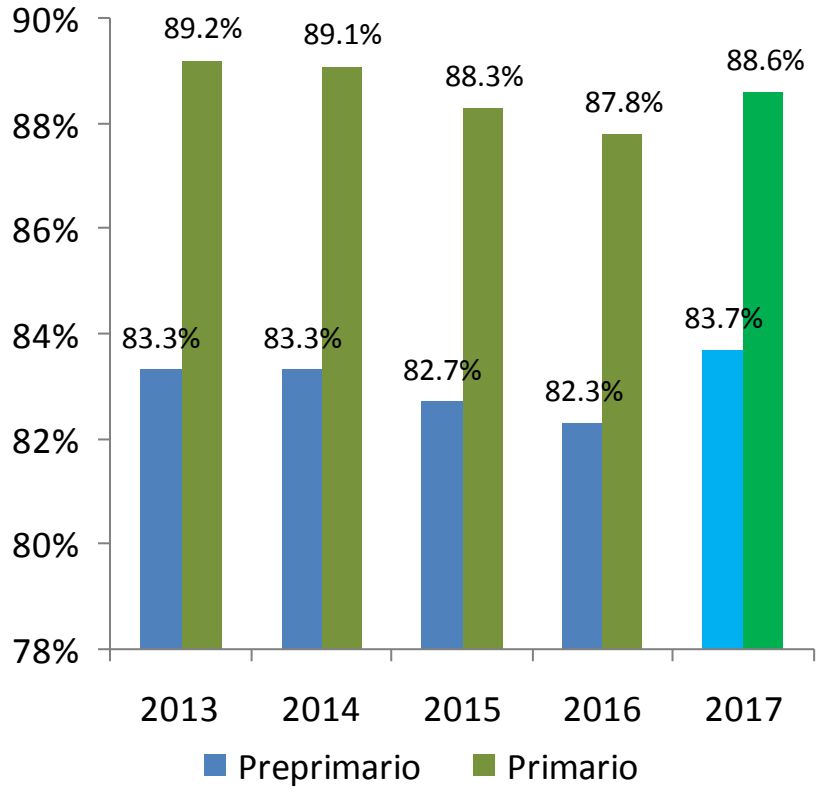
¿Qué esperar del presupuesto para aliviar la crisis del sector salud?

Aunque aún insuficiente, el Icefi considera el incremento al MSPAS imprescindible: es cuestión de vigilar la transparencia y probidad en su ejecución

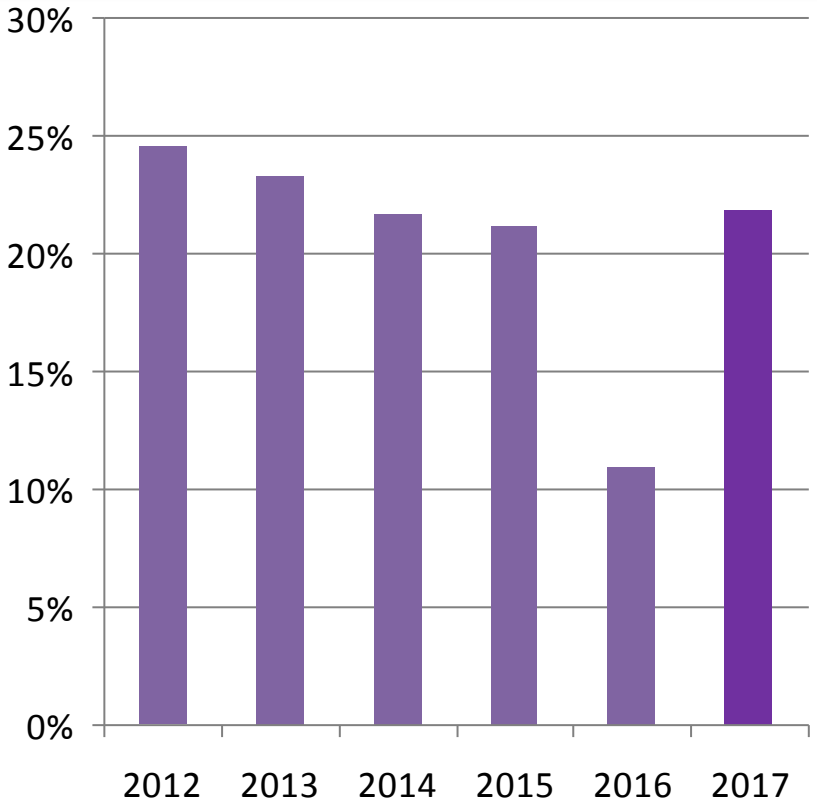


¿Qué esperar del presupuesto en educación y protección social?

Tasa de población estudiantil por ciclo, atendida en el sector oficial



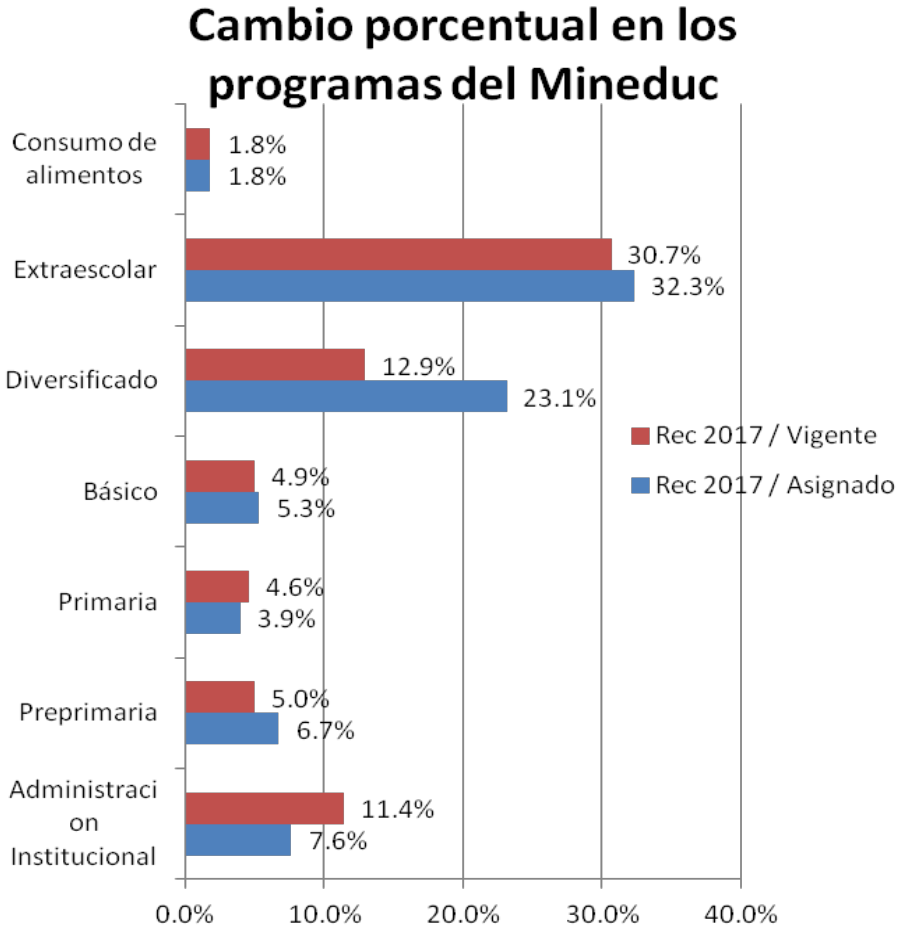
% de familias en extrema pobreza que reciben transferencias monetarias condicionadas en educación y salud



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. Proyecto de presupuesto 2017

Educación: el destino de los Q 970 millones adicionales

Con un aumento de Q 970 millones al Mineduc, el gasto en educación continuará siendo de sólo 3.1% del PIB, el más bajo de CA …



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. Proyecto de presupuesto 2017

- Al menos 800 mil adolescentes sin acceso a la educación
  - Positivo: aumento del 31% al presupuesto de la educación extraescolar
- Dudoso: mayores tasas de matriculación, pero sin aumento para alimentación escolar
  - Peligro: ¿disminución de la asignación diaria?

Normas para mejora de la gestión: acertado

- Norma que obliga al Gobierno Central a trabajar la gestión por resultados a nivel de insumo por centro de costo
  - Además control de almacén e inventario validando su plan anual de compras
- Descentralizadas y autónomas deben presentar a más tardar el 30 para presentar su plan institucional para implementar la metodología GpR en el presupuesto 2018
- Control de producción institucional vinculada a resultados
  - A más 15 Ene Segeplan vinculará instituciones con resultados estratégicos de las metas de gobierno
  - Entidades deben suscribir convenios de cooperación interinstitucional y publicarlos a más tardar 15 Feb
  - Medición de resultados cuatrimestral y líneas basales establecidas por el INE
  - Registro de beneficiarios de la política pública basado en el CUI y con asistencia técnica del INE y Renap

3. El principal condicionante: la agenda de transparencia y combate a la corrupción

Agenda de transparencia presupuestaria

- Normas para la publicación de:
  - Base de datos de beneficiarios y montos globales de exenciones, exoneraciones y demás tratamientos tributarios diferenciados
  - Informe estadístico mensual sobre regalías y todo ingreso que se perciba de las industrias extractivas
- Fortalecimiento de Guatenóminas
- Normas para transparencia de inversión realizada por los Codede
  - «Candado» que impide reducir asignaciones para agua, saneamiento, salud y educación
- Seguimiento georeferencial para obra física, nueva o de arrastre en el SNIP
- Participación del MinFin en negociaciones de pactos colectivos: se debe tomar en cuenta impacto financiero

Agenda de transparencia presupuestaria

- ¿Suficiente para satisfacer la demanda ciudadana legítima de erradicar la corrupción?
- Algunos elementos complementarios
  - Reforzar la obligación -política- de cumplir los compromisos asumidos en el 3er Plan Nacional de Gobierno Abierto 2016-2018
  - Resolver el vacío institucional en el Ejecutivo responsable de la transparencia: ¿Copret? ¿Vicepresidencia? ¿Quién es la autoridad con competencia y responsabilidad?
  - Política nacional y agenda estratégica
  - Reforma estructural al servicio civil

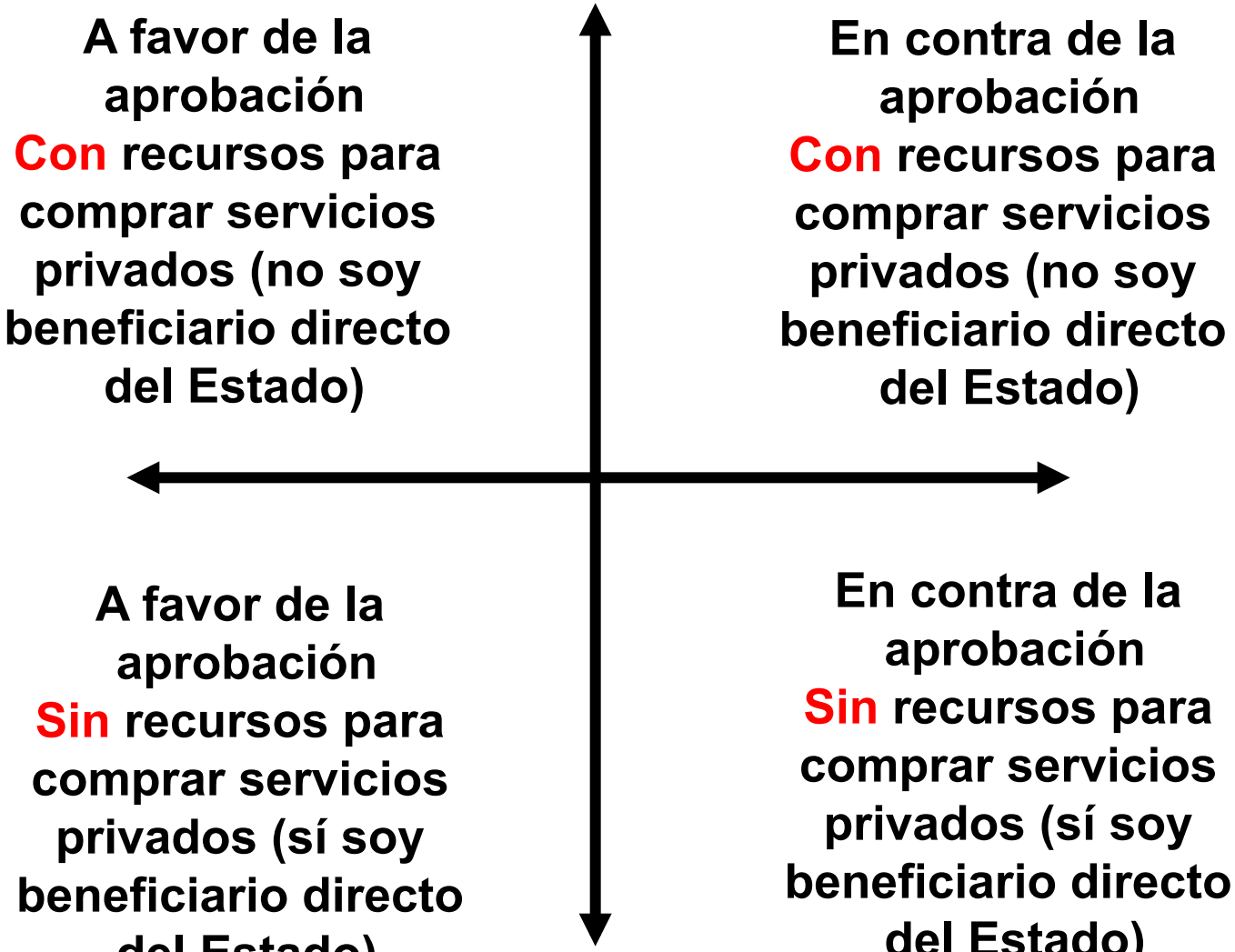
4. No olvidemos: es NUESTRO PRESUPUESTO, ¡involucrémonos!

¿Qué sigue? ¿Qué hacemos?

- El Ejecutivo ya entregó el proyecto al Congreso
  - No ha sido leído en el Pleno
  - Una vez leído, pasará a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda (CFPM)
- En esta legislatura, la CFPM ha demostrado apertura, transparencia e inclusión
  - Lo ha ofrecido también para el presupuesto 2017
  - ¡Tomémosle la palabra y participemos!
  - No es el presupuesto de Jimmy … tampoco el de FCN… ni de la UNE u otra bancada …

¡Este es NUESTRO presupuesto!

¿En qué parte del diagrama estás?



ICEFI
INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ESTUDIOS FISCALES

¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

CLACSO
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Red Centroamericana de Justicia Fiscal

Síganos en:

www.icefi.org