

Análisis técnico de los planes de gobierno

**¿Los políticos y los electores
comparten el mismo país?**

Contenido

- 1. La Guatemala de los próximos 4 años**
- 2. Lo que dicen los planes de gobierno de la UNE y del FCN-Nación**
- 3. Algunas recomendaciones para motivar el debate ciudadano**

1. La Guatemala de los próximos 4 años

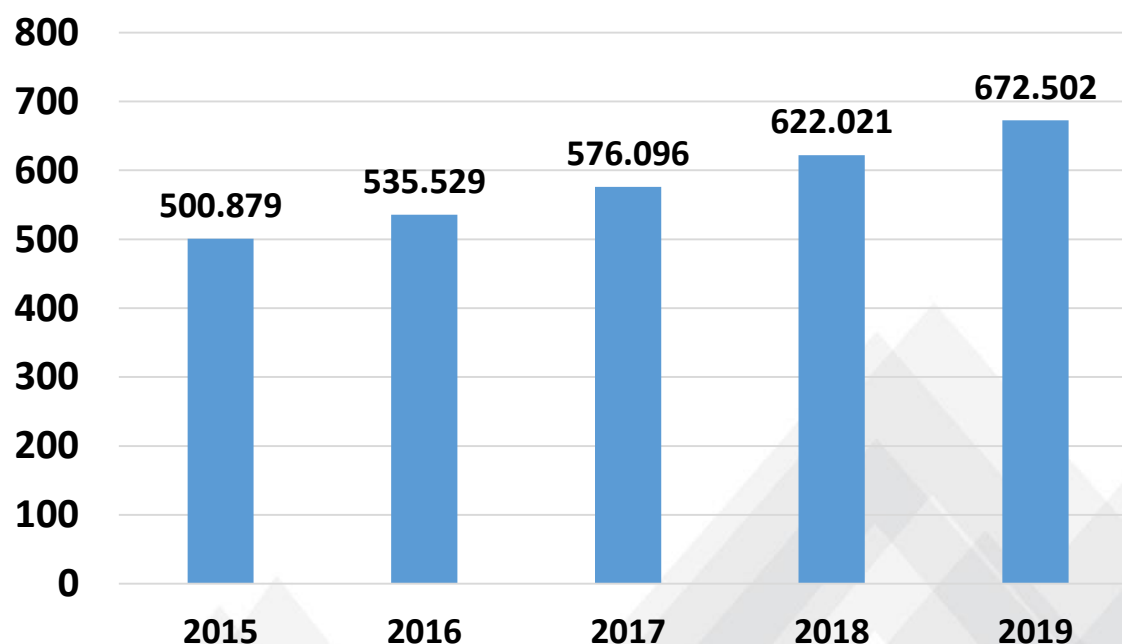
**Economía
Sociedad
Administración
pública**

Una economía que crece, pero que no genera suficiente empleo ni redistribuye

**Sectores
pujantes, no
son extensivos
en mano de
obra**

**Economía
basada en
exportaciones
y remesas**

Guatemala: Producto Interno Bruto, 2015-2019 py/
Cifras en millardos de quetzales de cada año



Fuente: Icefi con base en proyecciones del FMI(2015). World Economic Outlook. Abril.

Una economía que crece, pero que no genera suficientes empleo ni redistribución

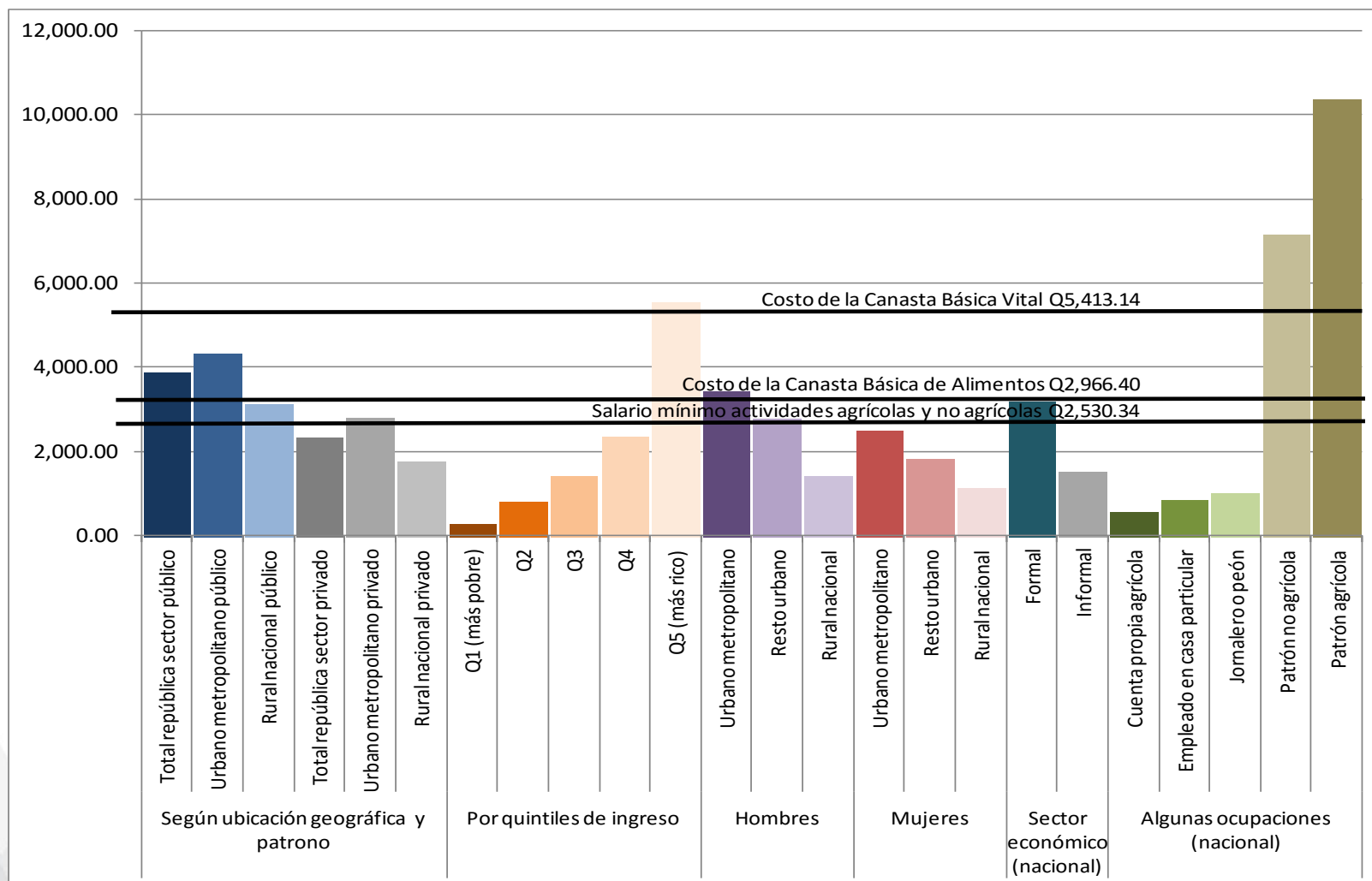
Guatemala: informalidad laboral, versiones productiva y legal, según factores sociodemográficos
varios años

(Como porcentaje del total de trabajadores)

Año	Total nacional	Por edad		Por género		Por nivel educativo			Por área	
		15-24	25-64	Mujer	Hombre	Bajo	Medio	Alto	Rural	Urbano
Informalidad (versión productiva)										
2000	64.3	63.6	58.4	69.8	51.8	66.9	34.1	7.6	67.3	48.0
2006	66.3	64.8	60.8	70.9	53.9	72.9	33.2	12.6	74.5	50.3
2011	66.2	65.6	61.8	68.6	57.7	73.3	40.3	12.1	74.1	52.5
Informalidad (versión legal)										
2000	65.6	71.7	58.6	59.1	58.3	69.4	35.1	27.7	71.6	48.1
2006	62.9	72.1	55.2	50.4	57.5	70.6	31.6	23.9	69.6	47.7
2011	69.7	77.5	64.1	59.4	66.3	79.2	39.7	33.8	77.8	56.4

Fuente: elaboración propia basado en estadísticas de Sedlac elaboradas con base en Encuestas de Condiciones de Vida, 2000, 2006 y 2011.

Una economía que crece, pero que no genera suficientes empleos ni redistribución



Fuente: elaboración propia con base en estadísticas del INE y Enei 2014.

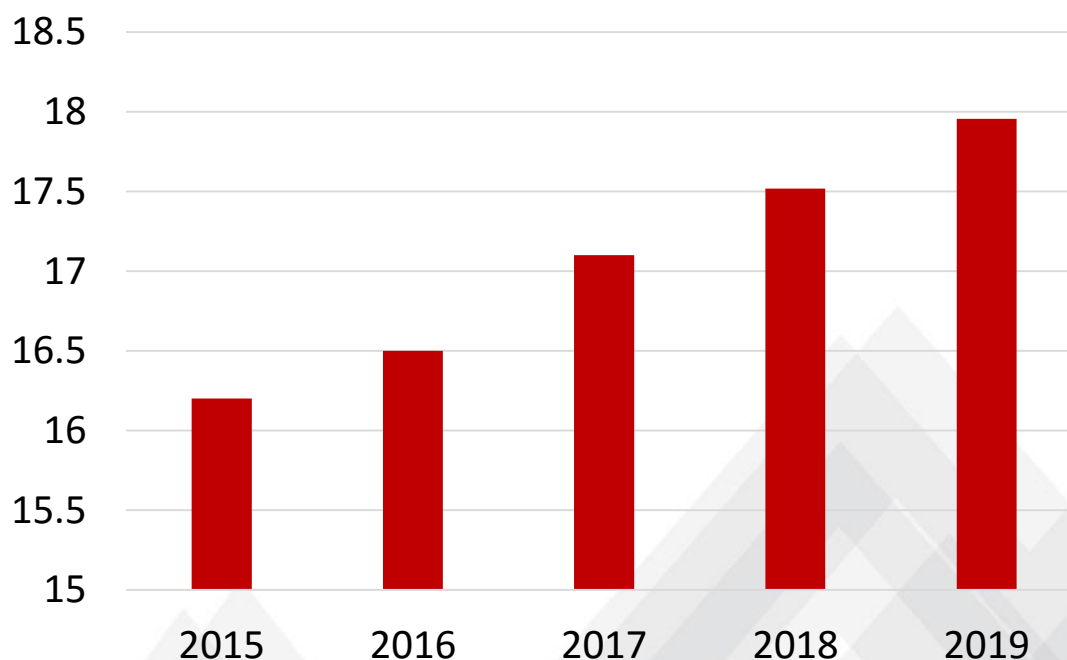
Una sociedad joven que continúa creciendo indefensa

4.2 millones de niños y adolescentes fuera de la escuela

Sistema de salud público con capacidad de atender a la población que existía en 1955

50% de la población menor de 5 años, padece desnutrición

Guatemala: Población, 2015-2019 ^{py/}
Cifras en millones



Cerca de la mitad de la población es menor de 18 años

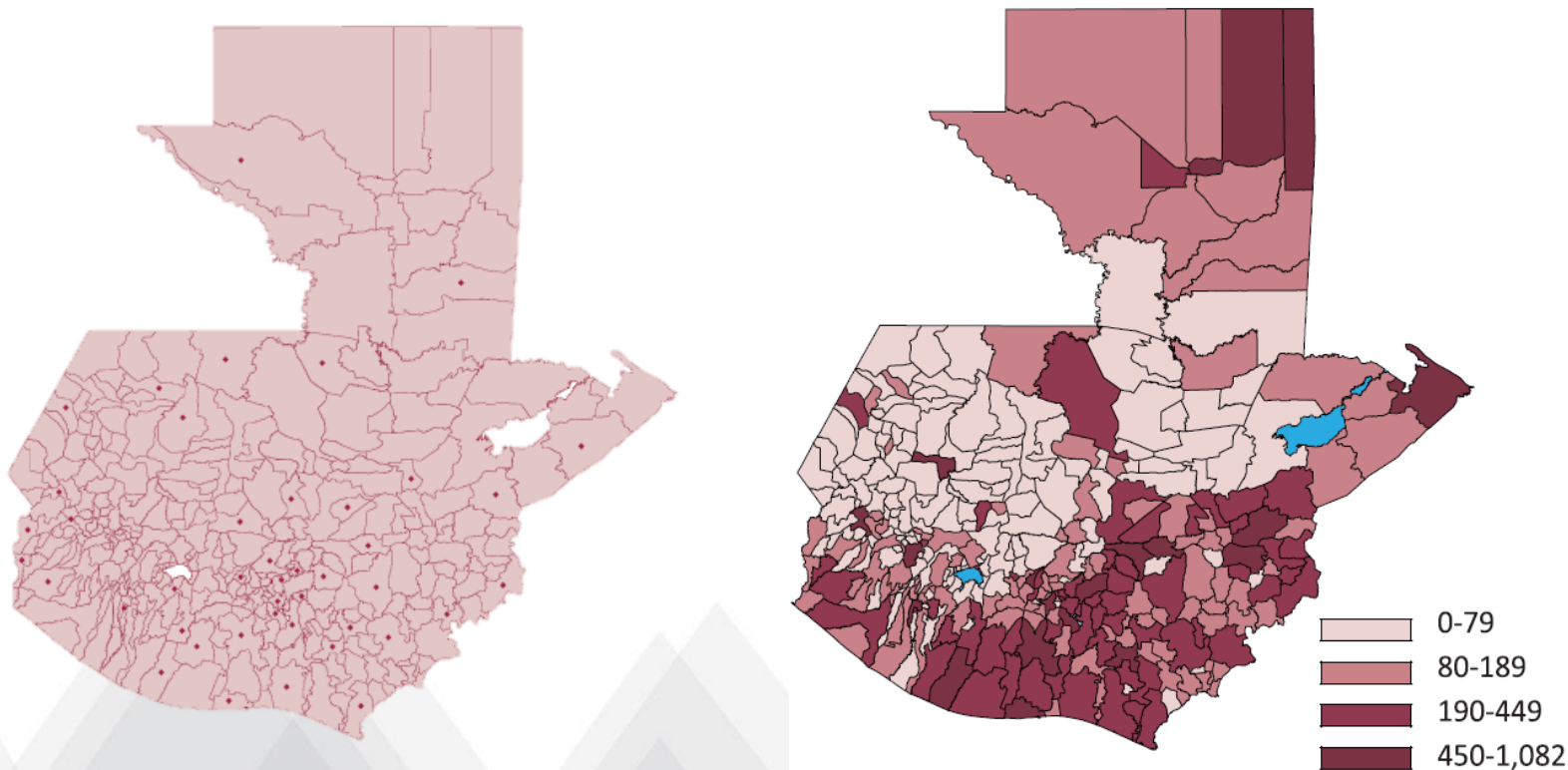
Fuente: Icefi con base en proyecciones del INE.

Niveles de inseguridad e impunidad muy altos

Menos Estado menos justicia = más impunidad

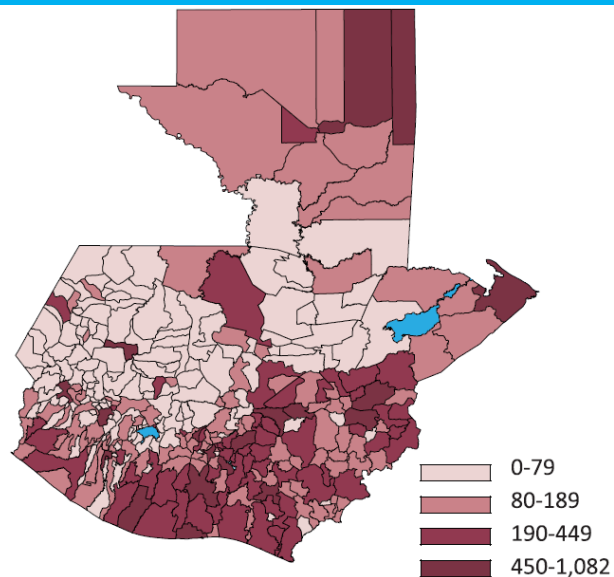
Fiscalías del MP (2012)

Tasa de victimización (2012)

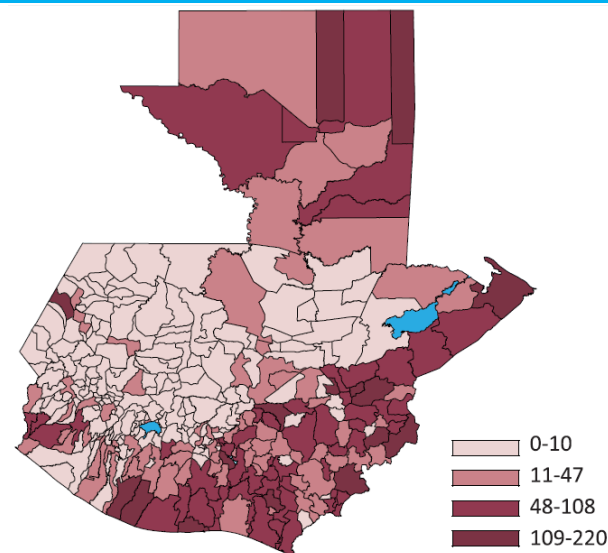


Fuente: Icefi/Unicef.

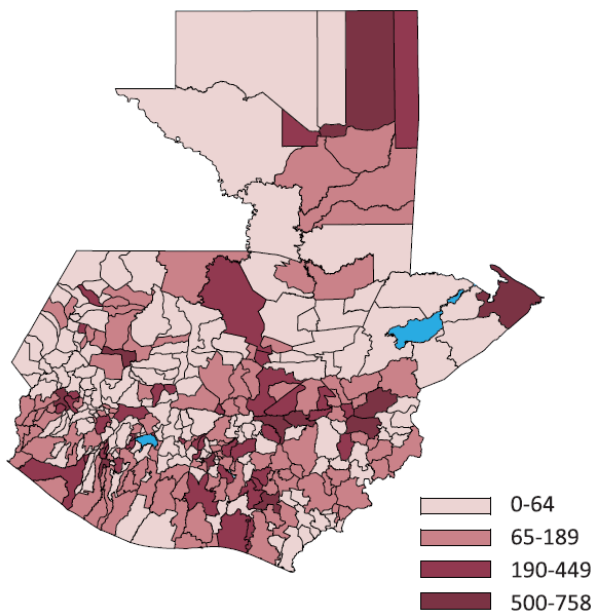
Tasa de victimización
Victimización por cada 100,000 habitantes



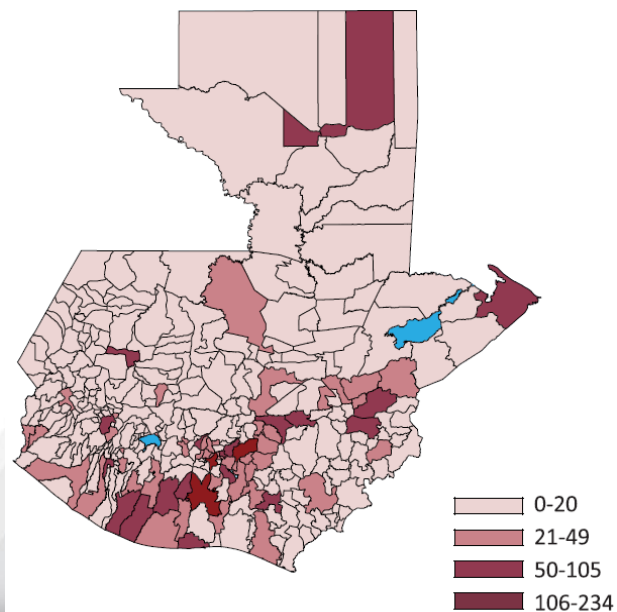
Tasa de homicidios
Homicidios por cada 100,000 habitantes



Tasa de hechos delictivos contra la propiedad
Hechos delictivos contra la propiedad por cada 100,000 habitantes

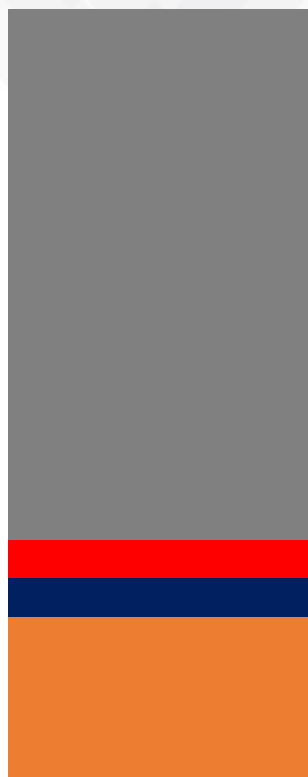


Tasa de delitos contra la libertad
Delitos contra la libertad por cada 100,000 habitantes



Actos de corrupción que evidencian el necesario fortalecimiento del Gobierno Central

Q70.5 millardos



**Presupuesto total de
la Administración
Pública**

**Q20.8 millardos
29.5% del
presupuesto total**



**Rubros del presupuesto con
alta exposición a ser objeto
de corrupción**

— Fideicomisos
— Adquisiciones
— Listado
— geográfico de
obras

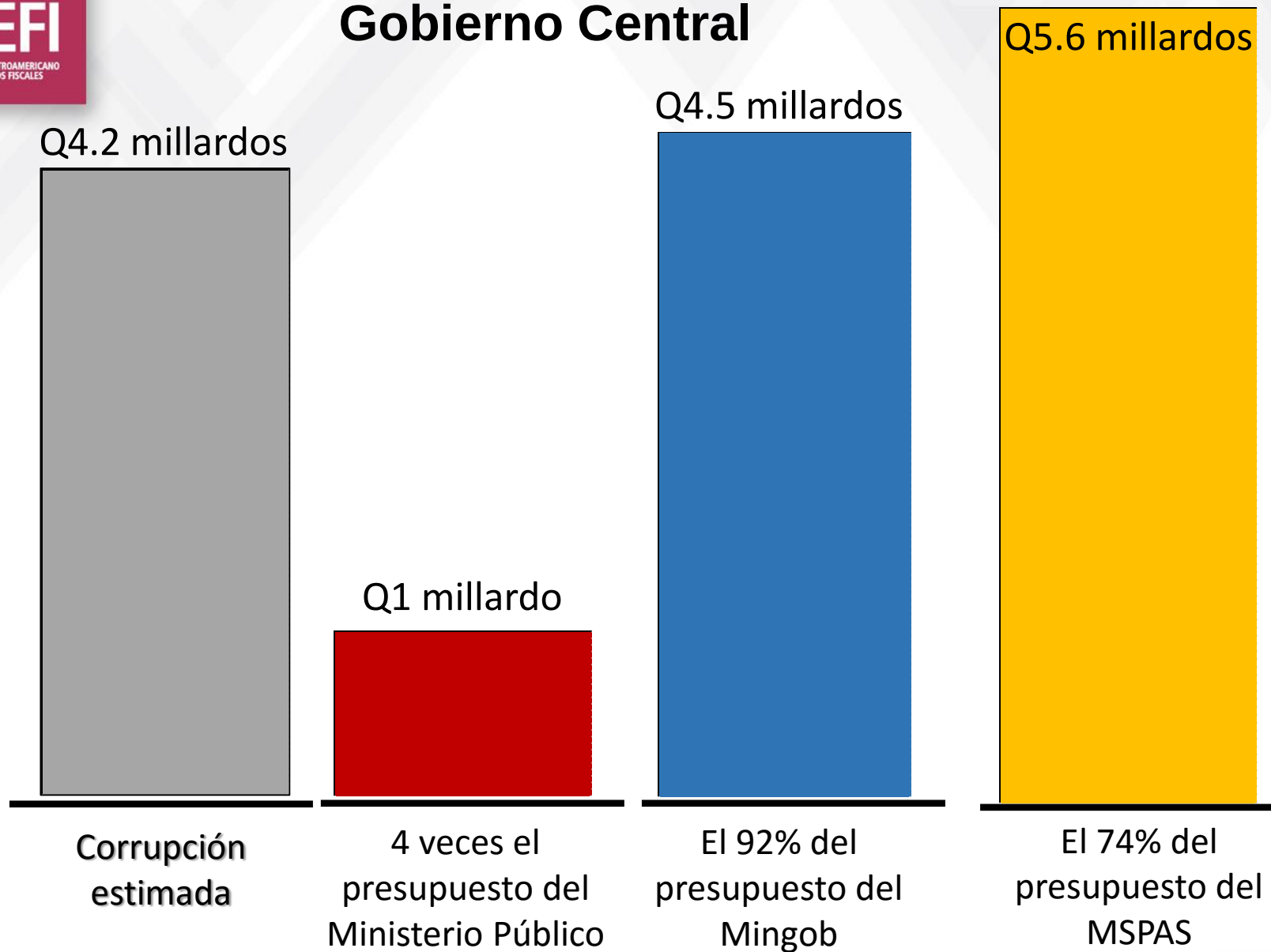
**Q4.2 millardos
6% del
presupuesto
total**



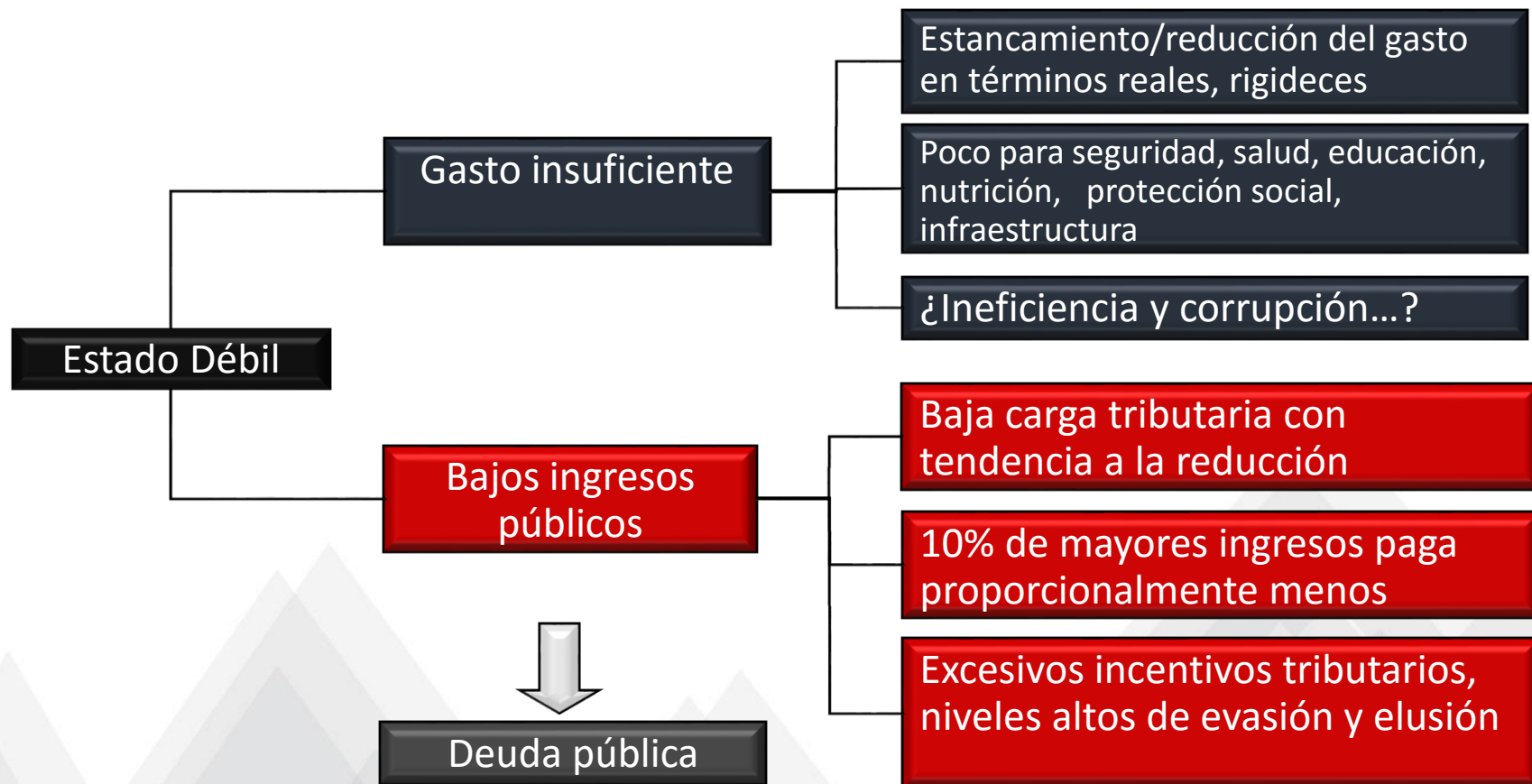
**Corrupción
estimada**

Fuente: Icefi/Oxfam Guatemala (2015).

Actos de corrupción que evidencian el necesario fortalecimiento del Gobierno Central

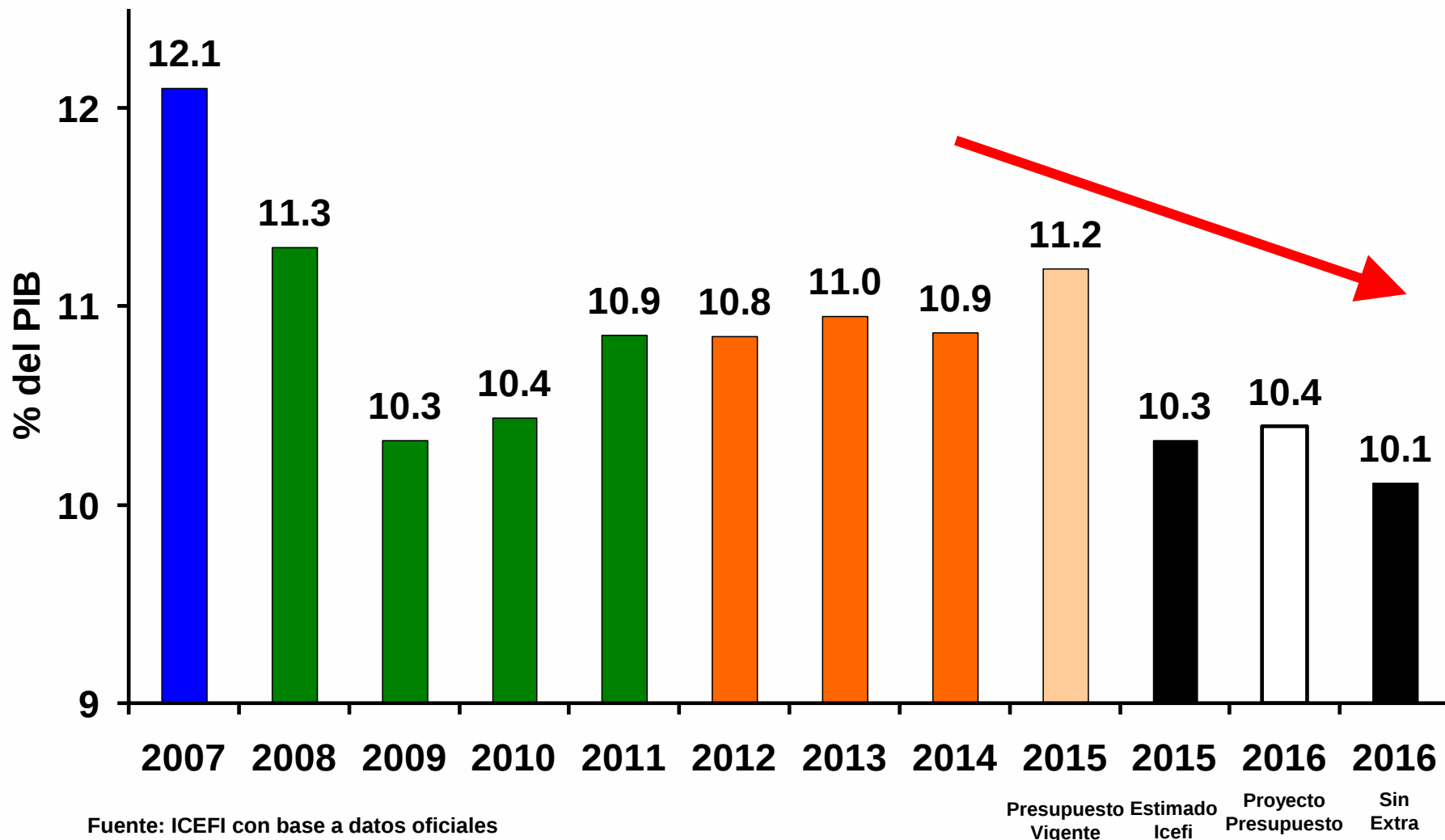


La política fiscal como indicador de la debilidad e indigencia de lo público

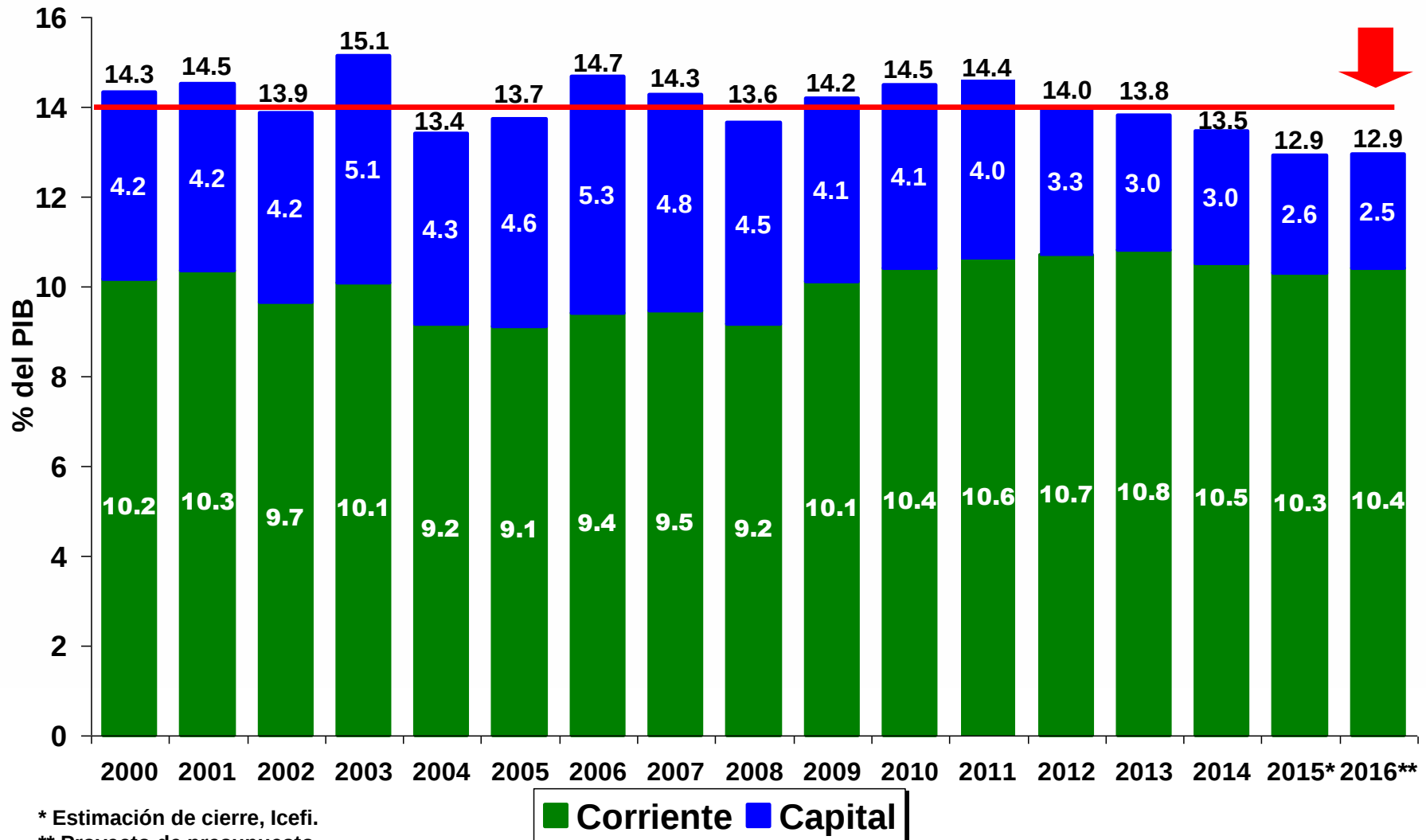


Carga tributaria en caída

Carga Tributaria Neta 2007 - 2016



El gasto propuesto para 2016 sostendría el nivel más bajo como % del PIB en los últimos 17 años



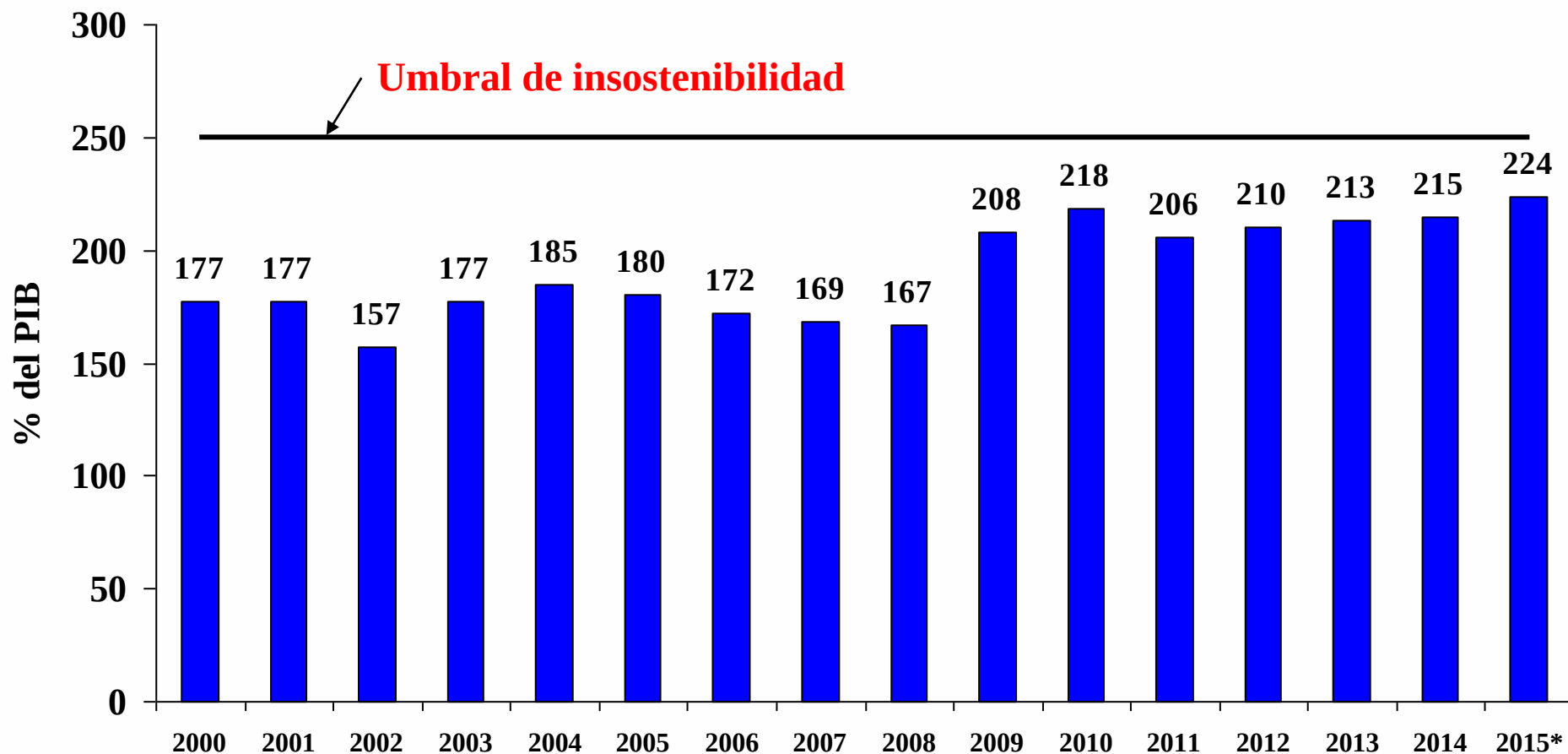
* Estimación de cierre, Icefi.

** Proyecto de presupuesto.

Fuente: ICEFI con base a datos oficiales. No incluye las amortizaciones de la deuda pública externa.

¿Es sostenible el endeudamiento público?

Saldo de la deuda pública como % de los ingresos



Fuente: elaboración propia con información del BANGUAT, FMI, ICEFI y MINFIN.

* A agosto de 2015

2. Lo que dicen los planes de gobierno de la UNE y del FCN-Nación



7 páginas. Se está complementando con otros documentos, llamados Propuestas de Nación.

http://icefi.org/sites/default/files/_ analisis_gobierno_-_fcn.pdf



76 páginas.

http://icefi.org/sites/default/files/_ analisis_gobierno_-_une.pdf

Icefi ha planteado una forma de analizar los planes basada en 3 pilares

Democracia y Desarrollo

Crecimiento
económico
sostenible

Construcción de la
igualdad

Efectividad del
Estado

Política fiscal coherente con las ambiciones de desarrollo y
democracia

Nueva comprensión social sobre la política fiscal y acción política

UNE	FCN-Nación
CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y EMPLEO	
Intención	Intención
Enfocado en jóvenes y Mipymes	Estimular el crecimiento de las Mipymes
Modernización y fortalecimiento de la economía rural	Crear un sistema de educación en negocios para las Mipymes
Creación de infraestructura, energía y transporte (Alianzas Público-Privadas)	Crear líneas de intercambio y acceso de las Mipymes a la economía nacional e internacional
Regulación más fuerte sobre minería	Fomentar la cultura del seguro en la economía
Impulso al turismo	Combinar los programas sociales con el agro

UNE	FCN-Nación
CONSTRUCCIÓN DE LA IGUALDAD	
Intención	Intención
Mecanismo de coordinación (Cohesión social), pero basado en metas e indicadores	Integración de los programas de protección social y vínculo con la actividad agrícola
Reconoce la salud como un derecho y de acceso universal y busca el rescate del sistema de salud pública	Política de Estado, la alimentación y nutrición de las mujeres, embarazadas, los niños, los ancianos y las personas en extrema pobreza
Ampliación de la cobertura educativa en todos los niveles	Declarar el sistema de salud en emergencia
Prioriza la mejora de la infraestructura del sistema educativo	Gestionar la compra de medicamentos con la OPS
Implementación de módulos tecnológicos (laboratorios de computación)	Priorizar la mejora de la infraestructura del sistema educativo
Dotación de uniformes escolares y zapatos	Dignificar y profesionalizar al Magisterio
Reducir la tasa de homicidios, por medio de investigación criminal	Dotar de un smartphone a cada niño
Continuar la reforma policial y del marco regulatorio del sistema penitenciario	Crear escuelas de artes, oficios y negocios
Reforma del marco legal del sector justicia	Depurar, profesionalizar y modernizar las fuerzas de Seguridad Ciudadana
	Incremento de la fuerza policial

UNE	FCN-Nación
TRANSPARENCIA Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN	
Intención	Intención
Crear o rescatar entidades de gobierno especialidades en transparencia y anticorrupción	Fortalecer el sistema de justicia: incremento al presupuesto del Organismo Judicial, reforma constitucional
Cambios legales	Convocar a Asamblea Nacional Constituyente y cambios legales
Regulación de conflictos de interés	Compras del Estado a puertas abiertas para la población
Crear el Instituto Guatemalteco de Acceso a la Información	Auditorías externas
Equilibrio entre prevención y sanción de la corrupción	
Publicación obligatoria de las declaraciones patrimoniales de servidores públicos	

Análisis resumido de la propuesta de la UNE: «Plan de Gobierno del Rescate Nacional»

Descripción	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	✓	✓	✓
Inversión pública en infraestructura económica	✓	x	x	x
Generación de empleo	✓	✓	✓	✓
Protección del medio ambiente	✓	✓	✓	✓
Transformación productiva	✓	✓	x	x
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	✓	✓	x
Salud	✓	✓	✓	x
Nutrición	✓	✓	✓	x
Vivienda	✓	✓	✓	x
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	x	x	x
Evaluación de políticas públicas	✓	x	x	x
Planificación del desarrollo	✓	x	x	x
Justicia y seguridad	✓	✓	✓	✓
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	✓	x	x
Gasto público	✓	x	x	x
Deuda pública	✓	x	x	x

Fuente: Icefi con base en el «Plan de Gobierno del Rescate Nacional».

Análisis resumido de la propuesta del FCN: «Visión 20/20»

Descripción	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	x	x	x
Inversión pública en infraestructura económica	x	x	x	x
Generación de empleo	✓	x	x	x
Protección del medio ambiente	x	x	x	x
Transformación productiva	x	x	x	x
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	x	x	x
Salud	✓	x	x	x
Nutrición	✓	x	x	x
Vivienda	x	x	x	x
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	x	x	x
Evaluación de políticas públicas	x	x	x	x
Planificación del desarrollo	x	x	x	x
Justicia y seguridad	✓	x	x	x
Política fiscal				
Ingresos públicos	x	x	x	x
Gasto público	x	x	x	x
Deuda pública	x	x	x	x

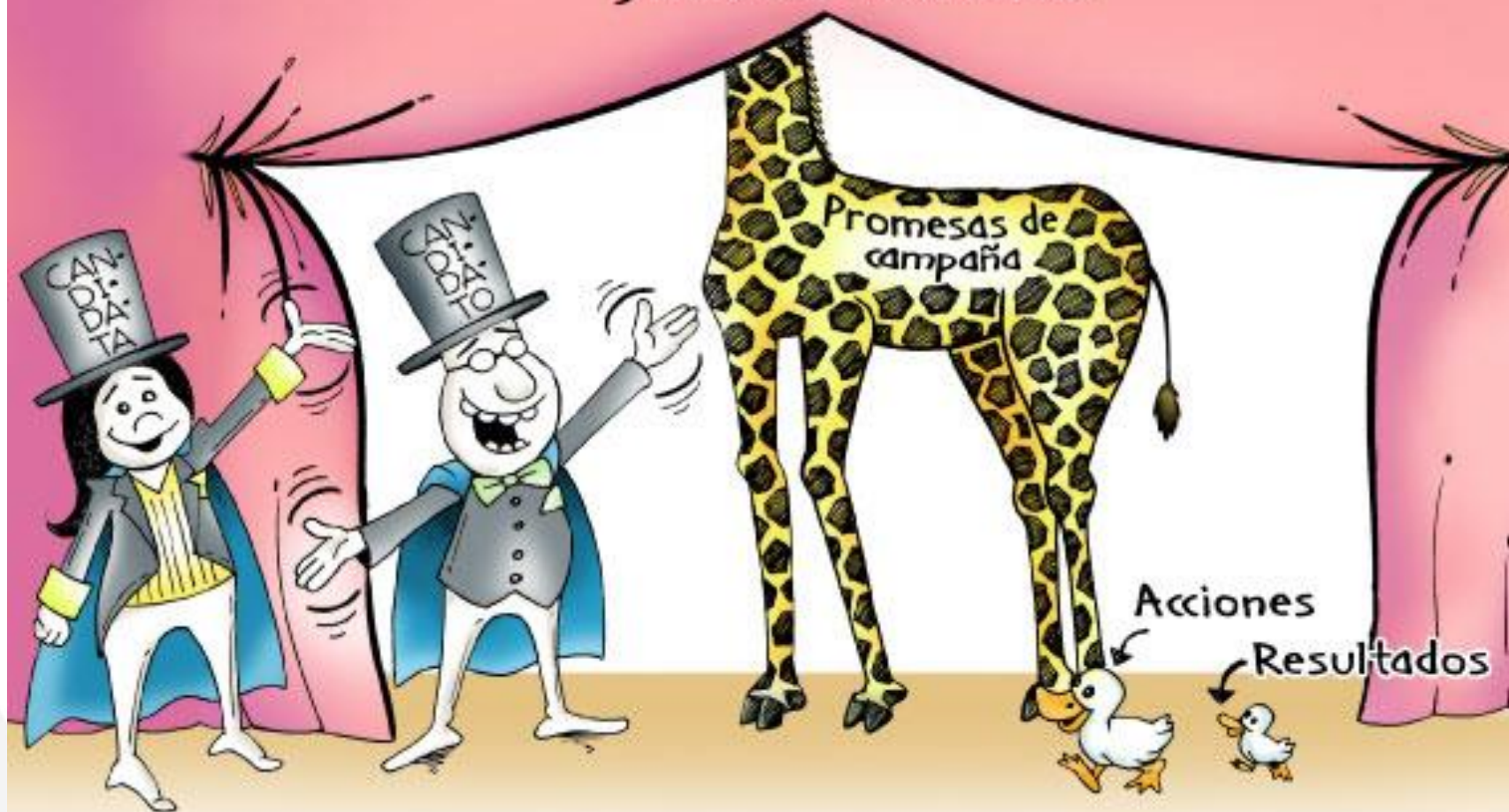
Fuente: Icefi con base en el documento «Visión 20/20».

3. Algunas recomendaciones para motivar el debate ciudadano

1. ¿Cómo, cuándo y con qué recursos cumplirán lo ofrecido? ¿Qué acciones concretas para mejorar la gestión de las políticas públicas?
2. La ciudadanía está empeñada en lograr cambios profundos en esta coyuntura. ¿Los planes están leyendo bien la coyuntura?
3. La ciudadanía está consciente sobre la necesidad de hacer reformas profundas: política, pero también la fiscal
 1. Rescate de la administración tributaria
 2. Agenda de transparencia y Anticorrupción
 3. El Proyecto de presupuesto para 2016, no refleja cambios profundos para bien... al contrario.
4. Las elecciones son una meta volante en la construcción democrática. ¿Cómo puede la ciudadanía estar **cotidianamente** pendiente de lo público?

PLANES DE GOBIERNO

Muchas promesas de campaña, pocas acciones
y mínimos resultados.



**Exige resultados a tus candidatos
y candidatas. Sobre ellos rendirán cuentas.**

#votainformadoGT



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org