

# Apuntes hacia una Política de Desarrollo Rural Sostenible en Mesoamérica

Ian Cherrett

*Ninguna sociedad puede prosperar y ser feliz si en ella la mayor parte de los miembros es pobre y desdichado.*

**An Enquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations:  
(1776) ADAM SMITH**

# Vulnerabilidad de Centroamérica

## 16 millones de personas directamente



Ladera

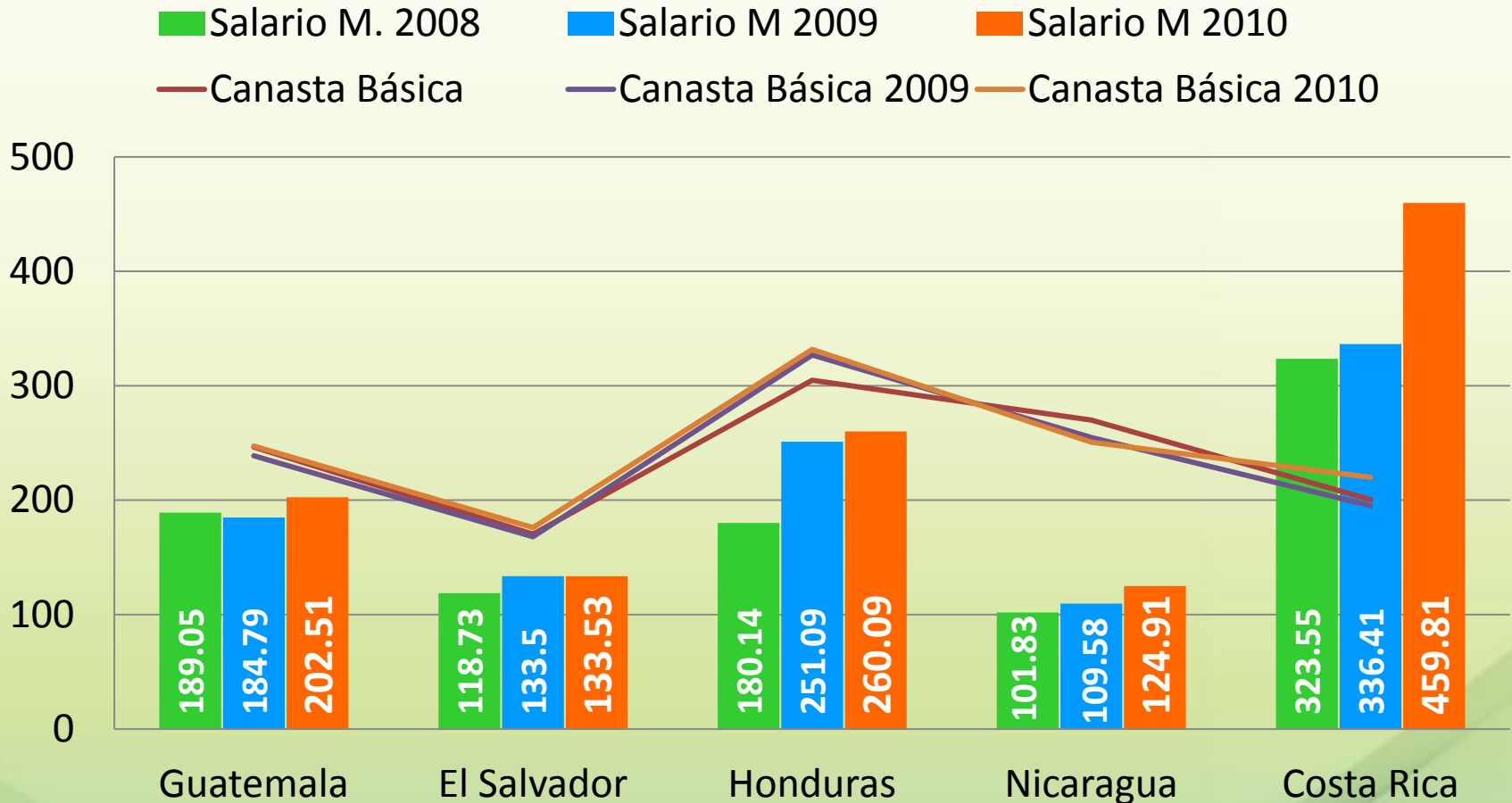
Corredor  
Seco

Población  
Indígena

Degradación  
de Suelos

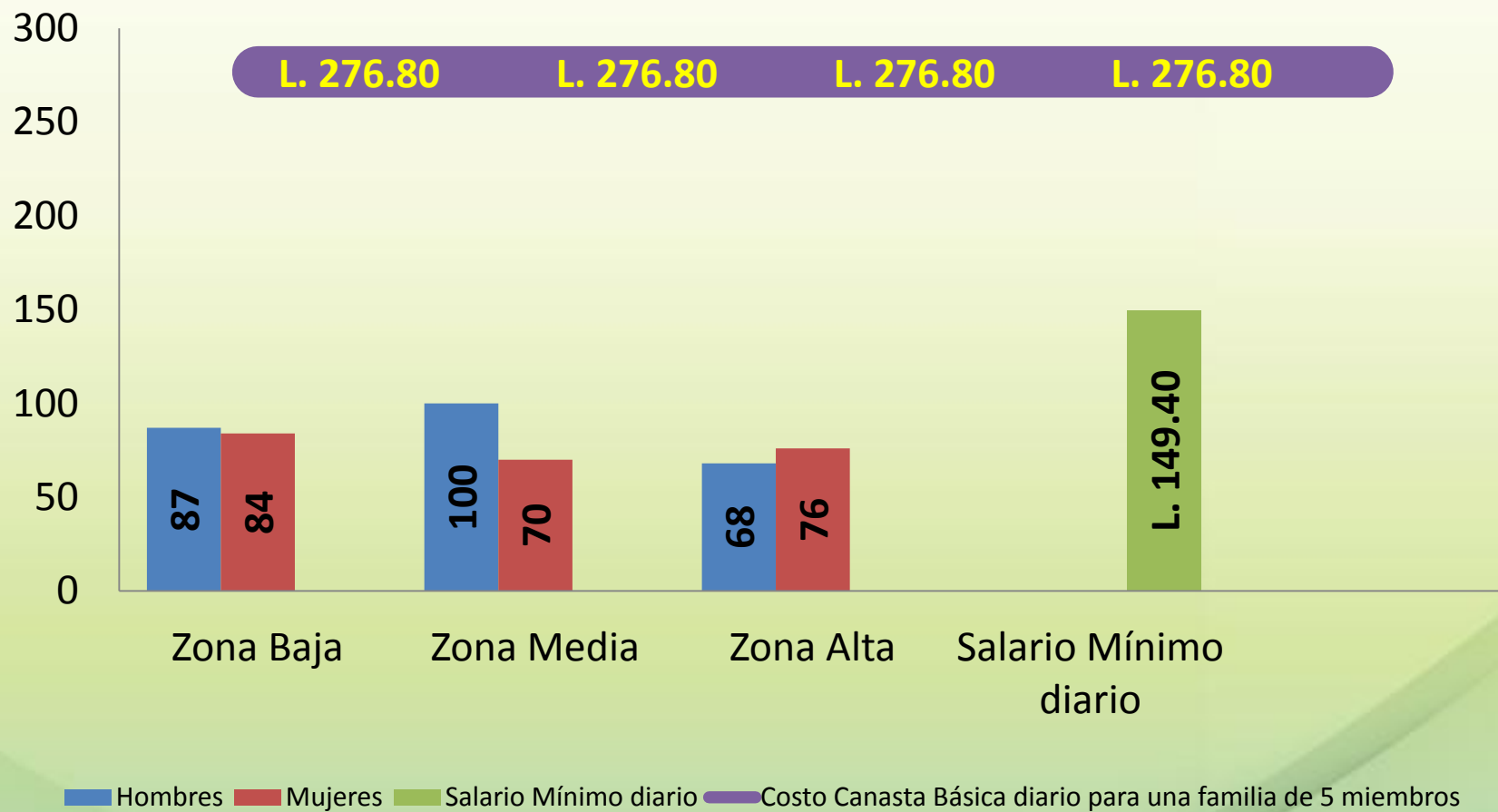
Inestabilidad  
Climática

# Costo de la Canasta Básica en Centroamérica



**Fuente:** Estudio del Mercado de Trabajo, 2010-2011, Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, Dirección General de Salarios. Los salarios se calcularon de acuerdo al tipo de cambio vigente en cada país.

# Salario del jornal agrícola en la zona sur de Honduras calculado diariamente en base al salario mínimo oficial y costo de CBA 2011 (Zona afectada por la DT 12E- Noviembre 2011)



# Productividad del sector agrícola

Productividad laboral en la finca  
(en miles de dólares EE.UU. de paridad de poder adquisitivo por  
puesto de trabajo agrícola)

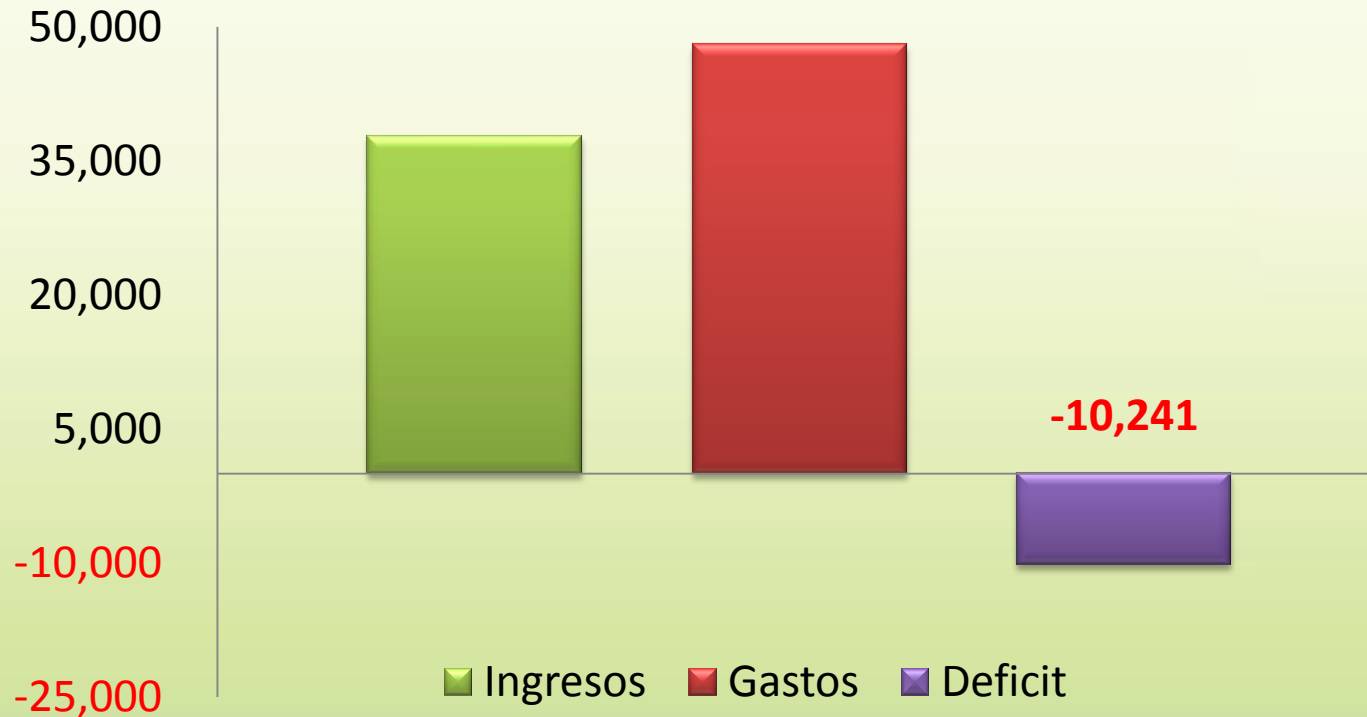


En 2007, el 52,7% de las personas empleadas trabajaban en el sector agrícola, sin embargo, el PIB agrícola representa el 13,1% del PIB.

**Fuente:** PNUD, Pobreza rural en Honduras. Magnitudes y determinantes, 2006.

# Ejemplo:

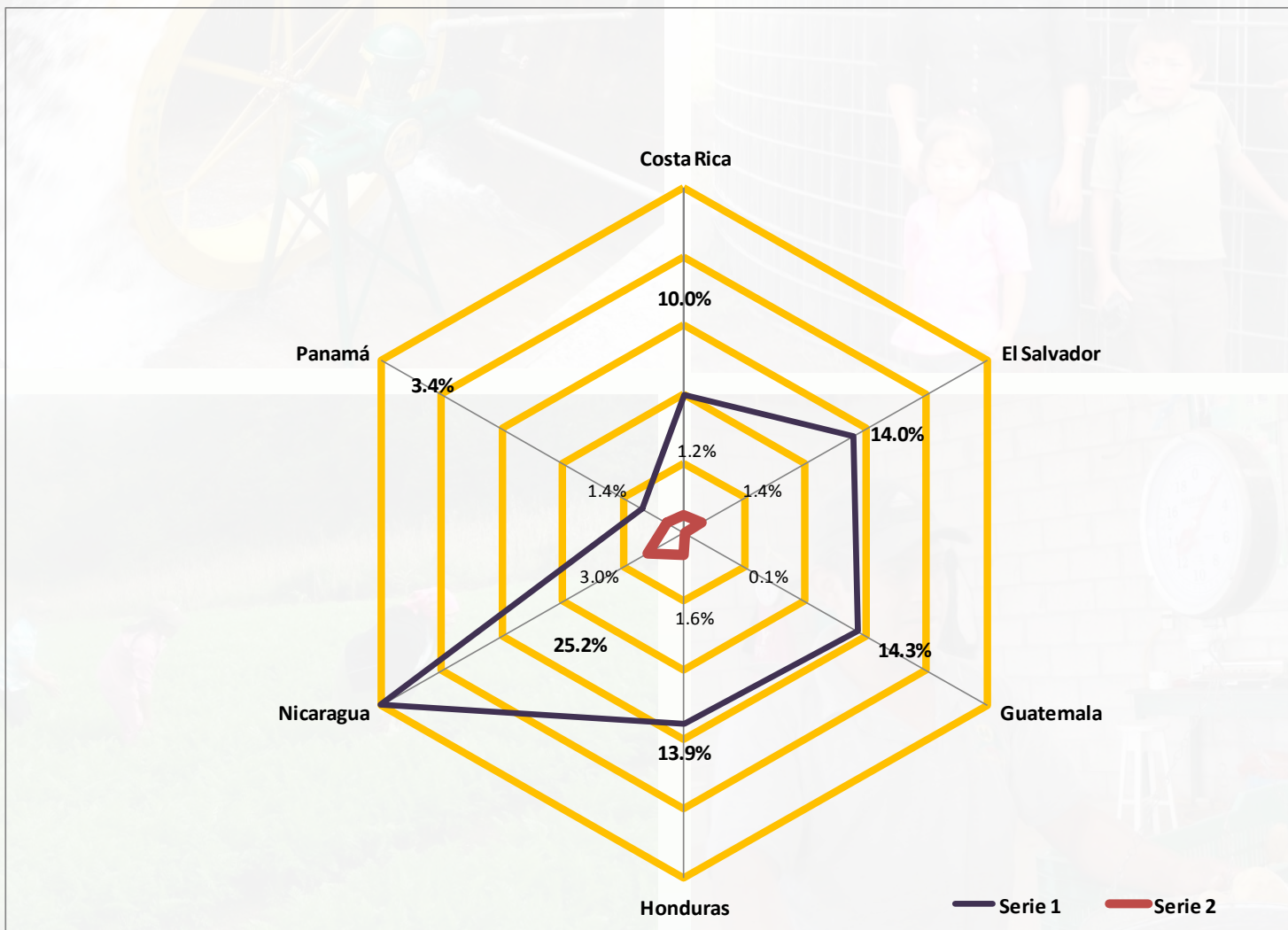
## Balance económico anual de 50 familias de Yorito, Yoro



Ingreso promedio anual por familia es L 37,759.00

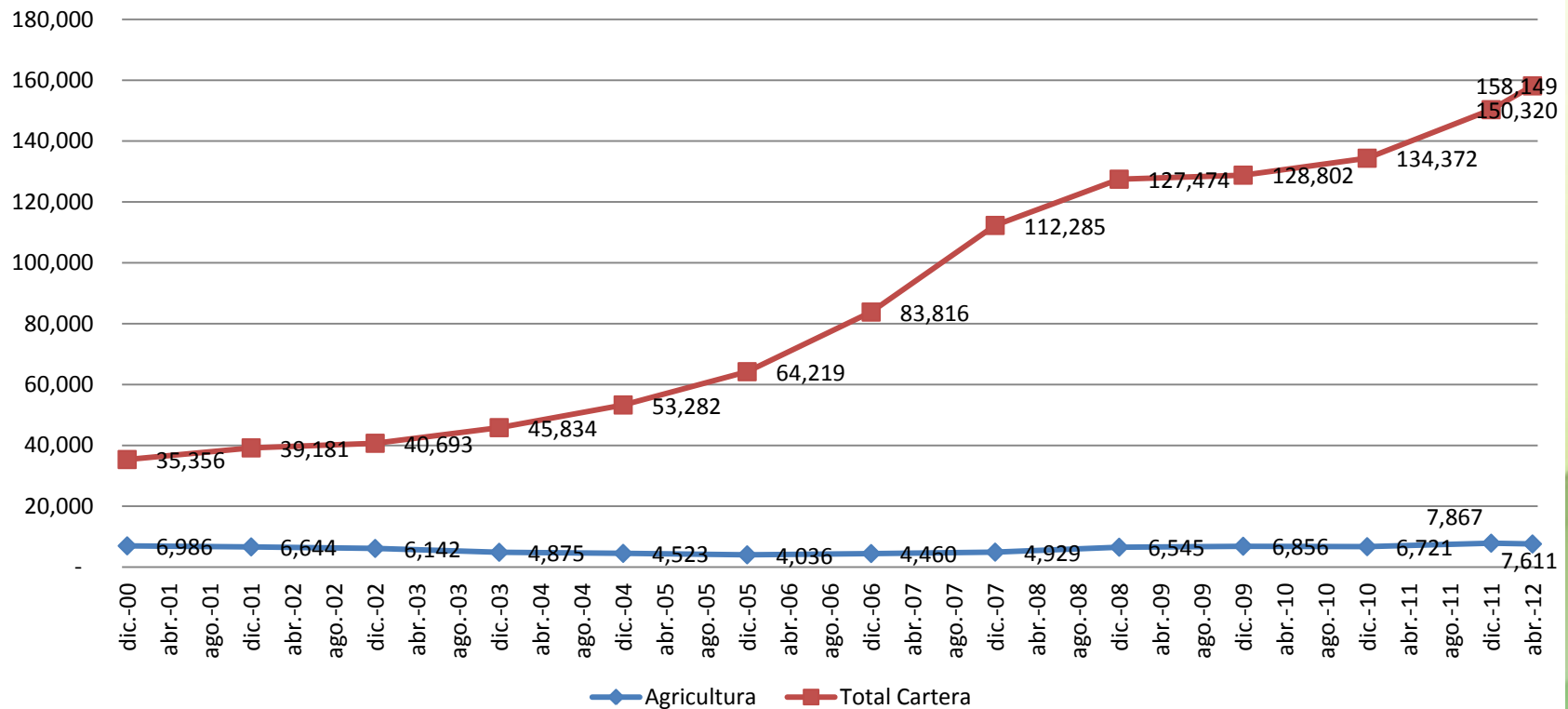
Gasto promedio anual por familia es L 48,000.00

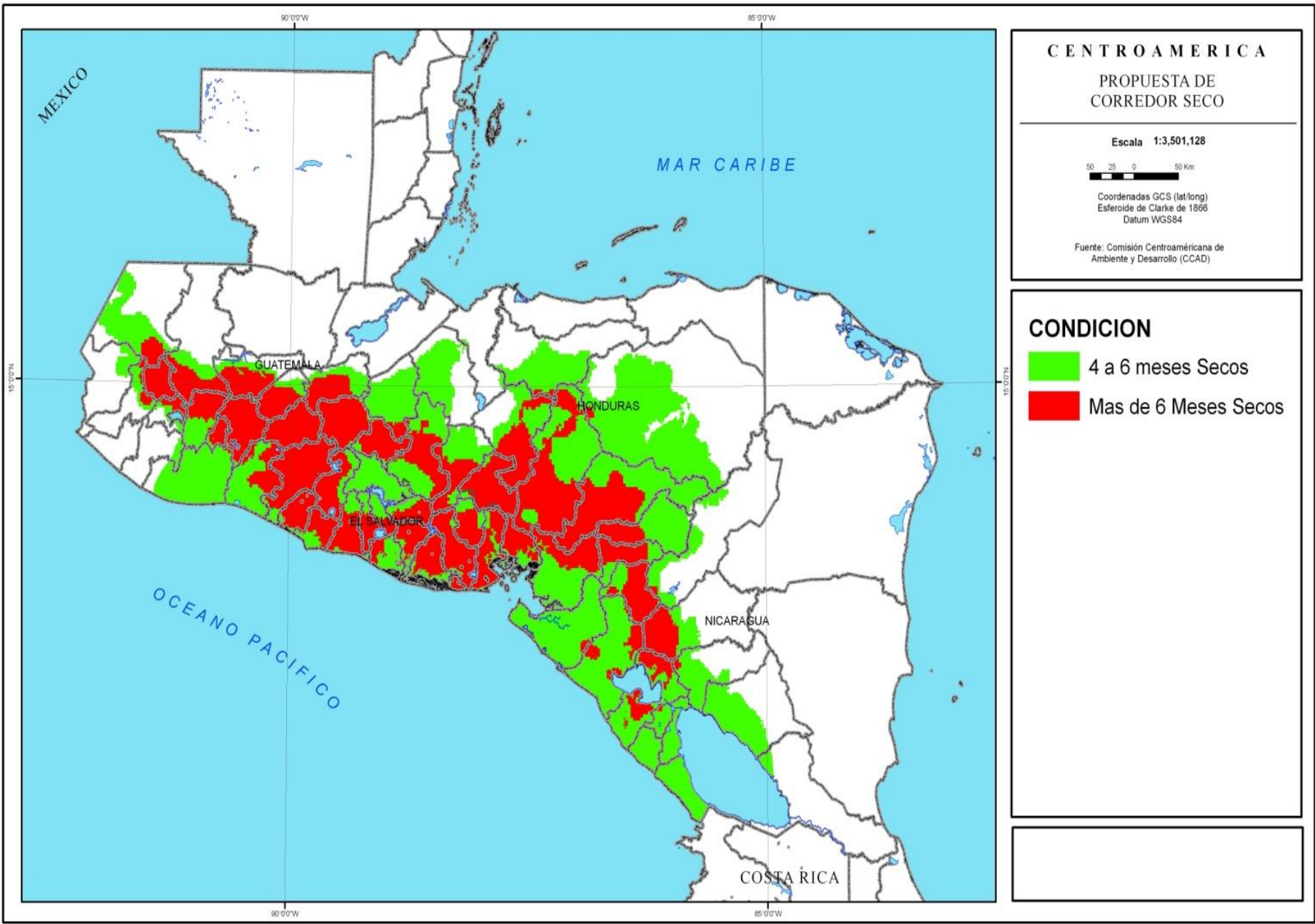
# Relación entre la contribución del sector agropecuario a la economía y el nivel de reinversión en gasto público



# Acceso a Financiamiento

Comparación cartera de Honduras total vs agrícola  
En Millones de L  
1 USD = 19.8 L



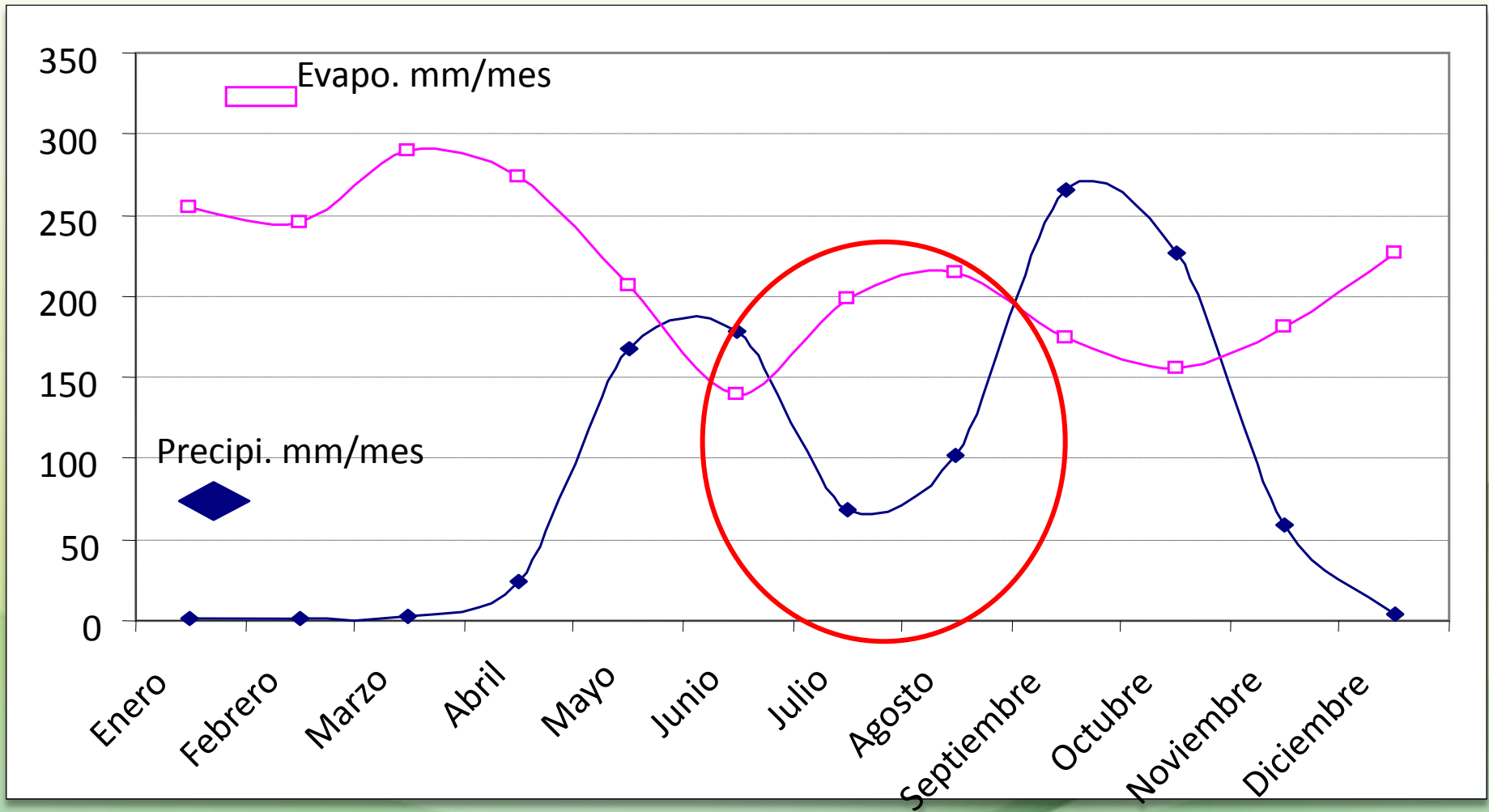


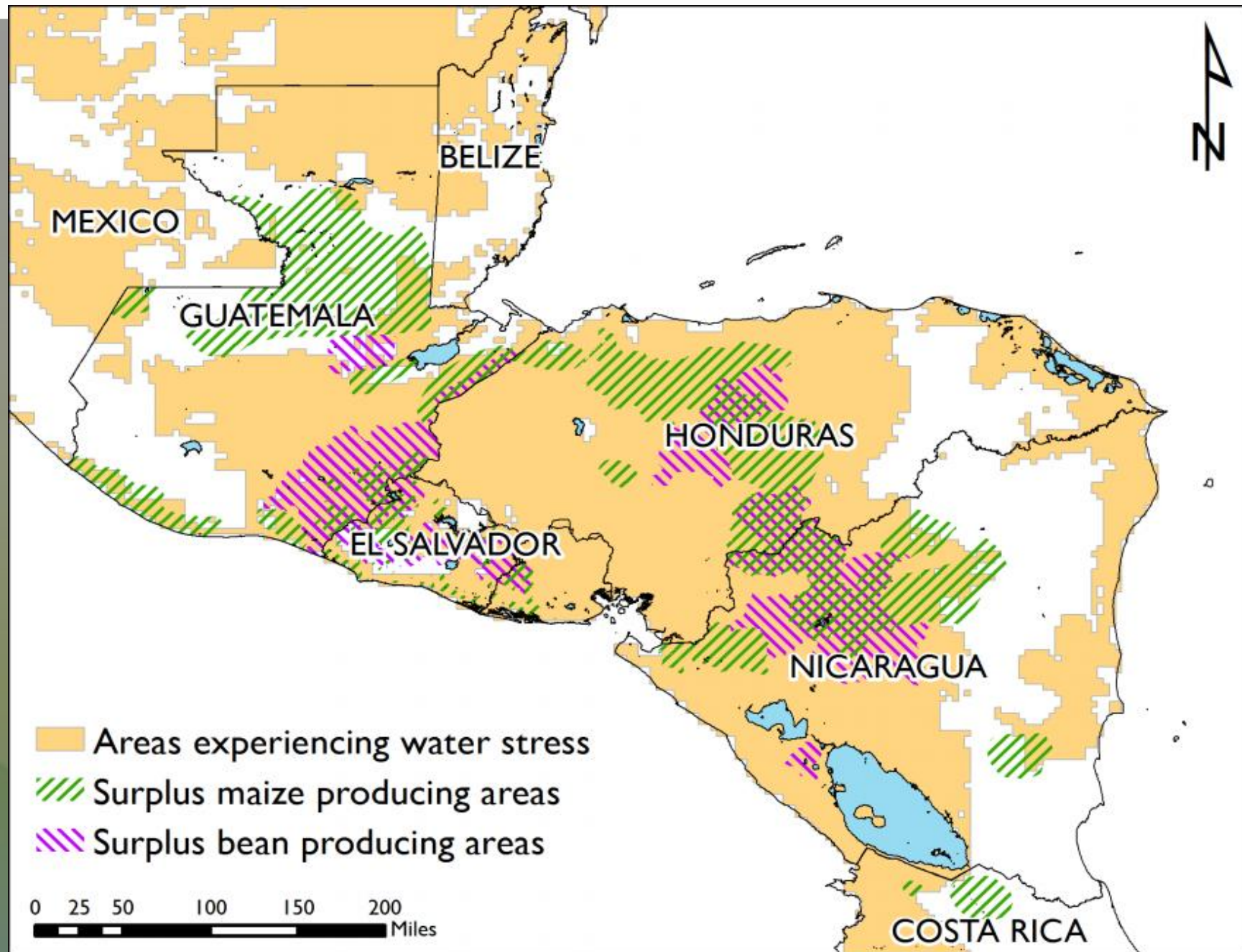
# Niveles de degradación de los suelos

- **82% ladera, 80% degradación de los suelos.**
- **Causa agricultura de roce y bonos/paquetes, ganadería extensiva, deforestación.**
- **Niveles de productividad en el corredor seco: maíz 1.9 t/h y frijol 0.9 t/h**



# ¿Por qué la canícula es crítica para la producción de maíz en Mesoamérica?



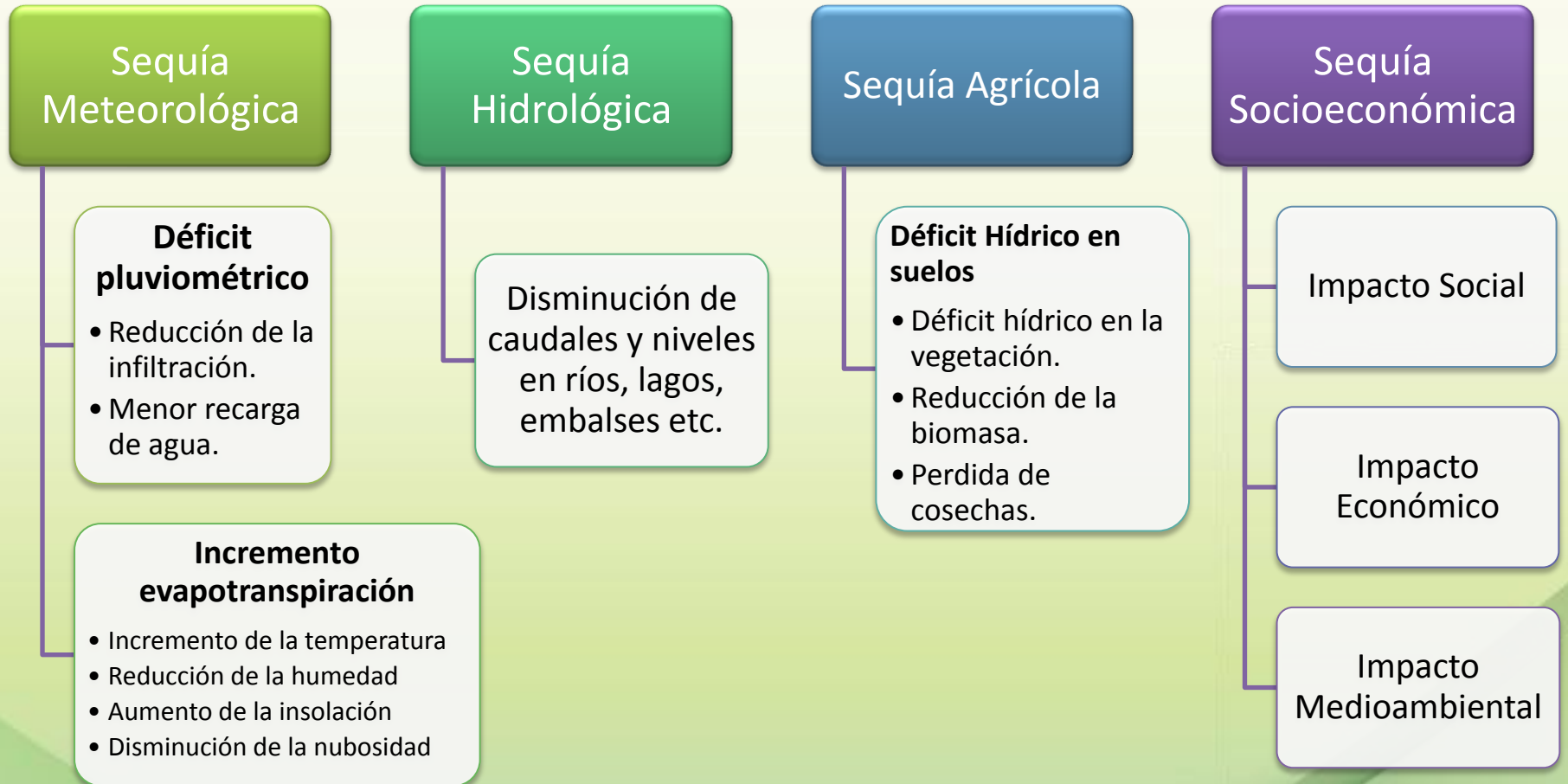


# Estimación de pérdidas de granos básicos de la cosecha 2014

(cálculos de MFEWS en base de información de los Ministerios de Agricultura)

Country	Commodity	Contribution of <i>Primera</i> season to anual prod. (%)	Loss, in quintals (46kg/quintal)	Expected <i>Primera</i> 2014 production vs 2013+
El Salvador	White maize	85	2,600,000	-14.0
	Red beans	15	86,107	-20.0
Honduras	White maize	80	1,666,675	-17.0
	Red beans	30	180,159	-44.0
Nicaragua	White maize	60	5,879,926	-75.0
	Red beans	30	1,056,328	-75.0
Guatemala	White maize	60	1,890,559	-9.0
	Black beans	40	661,695	-66.2

# Interacción Clima y Sociedad



Tiempo y Duración

**Fuente:**  
Understanding and defining drought,  
National drought Mitigation Center, 1985.

# ¿INCENTIVOS PERVERSOS?

## Ejemplos:

- Bono Familiar
- Bono Agrícola
- Bono Escolar
- Programa de Alimentos
- Proyectos de gallinas para las mujeres
- Los sistemas de micro préstamos, etc.

**¿Por qué?** Prestan al sistema clientelar político heredero de la relación rural hacendado/peón.

Frijol de *Postrera* creciendo entre el Maíz perdido de *Primera*

# Ejemplo:

## Entrevista con Joaquín Hernández Pérez de CACAOPERA, Francisco Morazán.

El Salvador, 9 Octubre 2014

- 3 letrinas (dos regaladas) cemento, ladrillo en mal estado.
- Dos gallineros regalados, el paga las vacunas cada seis meses (sin muerte 80% al año, con muerte 20%)
- Estufa mejorada regalada, en mal estado, dice que puede repararlo pero no lo hace.
- Programa de árboles frutales - 50% se secaron.
- Silo regalado hace 10 años, compró hace cinco años dos que están en mal estado, espera un nuevo proyecto.
- Hortaliza con riego, tanques y equipo de irrigación regalados.
- Siembra dos variedades de maíz; H59 del gobierno y su criollo. Para él es el fertilizante regalado el que hace la diferencia, pero siembra lo del gobierno porque es regalado.
- Esposa muy activa en el ADESCO.

PREGUNTA:

**¿DÓNDE ESTÁ EL DESARROLLO SOSTENIBLE?**

# PROGRAMA DE GRANOS DE CENTRO AMÉRICA

- Entre 2004 y 2010 2,727,409 familias recibieron regaladas 77,649,000 libras de semilla en Centro América.
- Los gobiernos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua tienen programas grandes de entrega de paquetes para la siembra de granos básicos que incluyen semilla, fertilizante y otros insumos.
- Los manejan los ministerios de Agricultura y su valor alcanzan mas de US\$250 al año.



# Impacto

- Reduce las variedades de semilla en uso.
- Destruyen los mercados locales de semillas.
- Malgasta el fertilizante, insumo importado.
- Distorsiona prioridades de las instituciones del sector.
- Crean relaciones de dependencia (clientelismo).
- Promueve la corrupción.
- Son poco eficientes, involucra una inversión fuerte en la logística de entrega.
- No permite la capitalización o construcción de activos.
- Son popular entre los oferentes y beneficiarios.

# RENTABILIDAD DE GRANOS

Rendimientos con sistemas tradicionales

**MAIZ:**  
1.23 toneladas por hectárea

**FRIJOL:**  
0.26 toneladas por hectárea

Rendimientos con sistemas Agroforestales

2.73 toneladas por hectárea  
(Los mejores están sacando 4,5)

0.78 toneladas por hectárea

**Fuente:** Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESA-FAO), Sistemas Agroforestales 2010.

# ¿Por qué invertir en el Pequeño Agricultor?

- 1 Factores de Mercado:** incrementa la producción, demanda de mano de obra no calificada, también incrementa el valor de la tierra y la demanda para la tierra (sur de Lempira).
- 2 Mejorando la rentabilidad y productividad:** mejorará la rentabilidad de la pequeña finca, la economía local estará estimulada con una creciente demanda de insumos. Se vincula al mercado por medio de canales justos, consolida estos procesos (café en Honduras).



# ¿Por qué invertir en el Pequeño Agricultor?

**3** ***Crecimiento en la demanda:*** mejora la producción de los pequeños agricultores, genera un aumento en la demanda de insumos y servicios – bienes que tienden a ser producidos localmente o nacionalmente (silos). También hay una inversión en vivienda (de ladrillo a cerámica). Un porcentaje significativo mayor de estos fondos estimula la economía nacional y el crecimiento urbano.

**4** ***Crece la rentabilidad:*** con sistemas que reducen sus insumos, mas eficiente en el uso de mano de obra, mas resiliente a la inestabilidad climática, la producción es mas estable y por ende los precios. Esto requiere de redes de conocimiento local y es la base de la agro industrialización.



# ¿Por qué invertir en el Pequeño Agricultor?

**5** **Aprovisionamiento de bienes y servicios locales:** mejora la economía de la finca y la familia, la demanda para servicios afuera de la finca crece. Esto es la base de un desarrollo regional con centros urbanos regionales de servicios. Una economía rural creciente trae inversiones, induce el regreso de los migrantes y reduce la migración a los centros urbanos.

**6** **Inversiones:** esto requiere una estrategia de inversión liderado por el Estado: carreteras, energía eléctrica y comunicaciones. El tema aquí es el papel del Estado en la construcción de mercados, un Estado descentralizado.



# ¿Por qué invertir en el Pequeño Agricultor?

**7** **Los costos de Transacción del Estado y una Cultura Rentista:** su estado impone costos de transacción muy altos al pequeño agricultor de esta región. La escases de bienes públicos presta a sistemas clientelares, la falta de transparencia en sus mercados esconde una cultura «rentista». El pequeño productor tiene que sentir que está recibiendo una parte justa de la cadena de valor para la cual produce. No es que no sea sensible al mercado, es el inverso. El mercado justo de café ilustra esto, también el riego.

Desde hace 25 años se trata al productor de ladera como **estorbo**, que solo solamente merece programas sociales. **ESTO TIENE QUE CAMBIAR.**



# ACUMULACION Y SUBSISTENCIA

- Cultura de manejo de riesgo (resiliencia).
- El rol del estado y la acumulación de capital.
- La descapitalización del campesino (azúcar versus maíz).
- El ahorro y los más pobres.
- La autonomía económica y la autonomía política.
- El enfoque de medios de vida.

# La Reingeniería de los Incentivos

- Cajas rurales
- Extensión
- Capacitación
- Alimentación Escolar
- Bonos agrícolas
- Cadenas de Valor



# Socialización a Nivel Municipal

## **Socialización de los estímulos**

- Servicios ambientales
- Infraestructura
- Leyes y normas para los recalcitrantes

## **Socialización de los riesgos**

- Seguro contra riesgo
- Banco de alimentos Municipales
- Rol de ADESCOS

# Temas identificados

1

Se requiere una/s metodología de **ABORDAJE** con sus indicadores (negociado desde la demanda no la oferta). Al mismo tiempo la oferta debe tener una buena base técnica.

2

Esto implica una ruta crítica con una jerarquización de resultados.

3

Esto incluirá cálculos de tiempos de transición (por sistema?) y sus costos.

4

También se hace urgente el montaje de un sistema de monitoreo, seguimiento y aprendizaje a nivel de programa y Ministerio.

5

Se requiere un análisis detallado de los sistemas de tenencia y alquiler de la tierra para el diseño de estrategias adecuadas de intervención.

6

Una política de mercado (transables) debería responder a la identificación de mercado y rentabilidad, si no se recomienda fortalecer la economía de auto-suficiencia familiar.

7

Una estrategia de sustentabilidad debe basarse en la consolidación de los ADESCOS y Municipios.

8

Clave para una estrategia exitosa será una colaboración inter Ministerial a nivel local (municipal).



9

Se reconoce que será necesario expandir el concepto de derechos para asegurar estrategias más inclusivas para la población rural que no son propietarios de tierra pero si "stakeholders" en el manejo sustentable de los recursos naturales de cual ellos dependen.

10

También una política de incentivos y sobre todo de compensación ambiental tiene que beneficiar todos la población de cada cuenca; hombres, mujeres, jóvenes y mayores, propietarios y no propietarios.

11

Cualquier oferta/incentivo debe partir de una evaluación de las dinámicas sociales e económicas (análisis de medios de vida) actuales por micro/cuenca.

12

Todo incentivo debería funcionar como mecanismo de fortalecimiento de activos en el sentido de medios de vida.

13

Como la palabra incentivos es comúnmente entendida como **regalo** se sugiere el **uso de otro lenguaje**.

14

Todo esto requiere una visión compartido desde el liderazgo del Gobierno.

Gracias!

