

Guatemala, Centroamérica, 28 de noviembre de 2025.

Ref.: Guatemala: Indicadores de la inversión pública en las niñas, los niños y los adolescentes al 30 de septiembre de 2025.

Apreciables señores y señoras:

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), *Acción Niñez, Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez*. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y puede consultarse de manera libre y gratuita en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

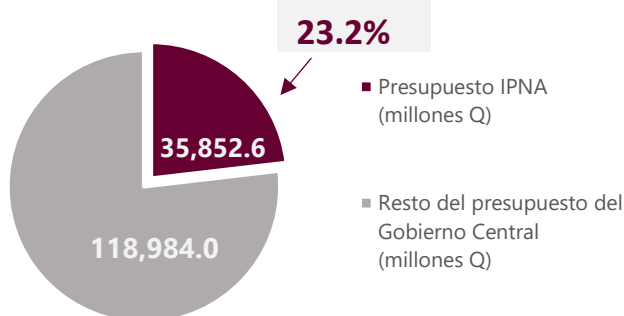
Debido a esta gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 30 de septiembre de 2025.

## Indicadores básicos para comprender la IPNA al tercer trimestre 2025

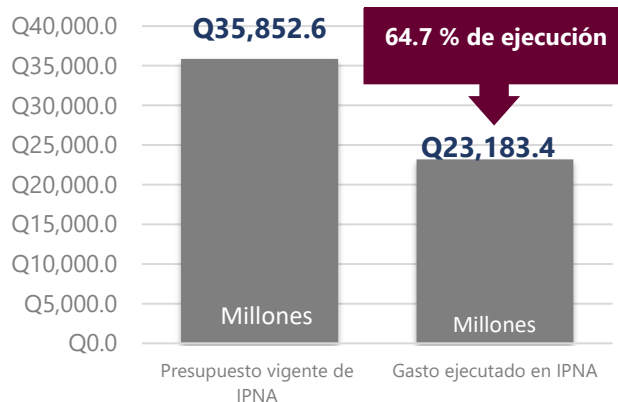
**1.** Al 30 de septiembre 2025, la IPNA representó **23.6%** del presupuesto vigente del Gobierno Central.



Presupuesto vigente:  
**Q 154,836.6 millones**



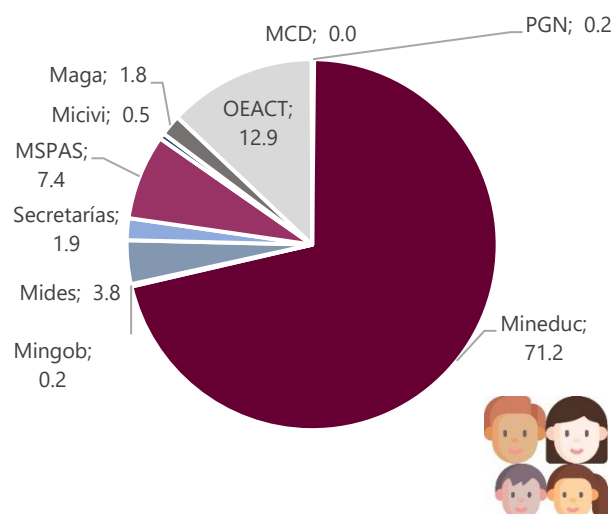
**2.** Se han ejecutado Q23,183.4 millones destinados a la IPNA, el **64.7%** del presupuesto vigente al 30 de septiembre.



**3.** Las instituciones<sup>1</sup> con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA fueron:

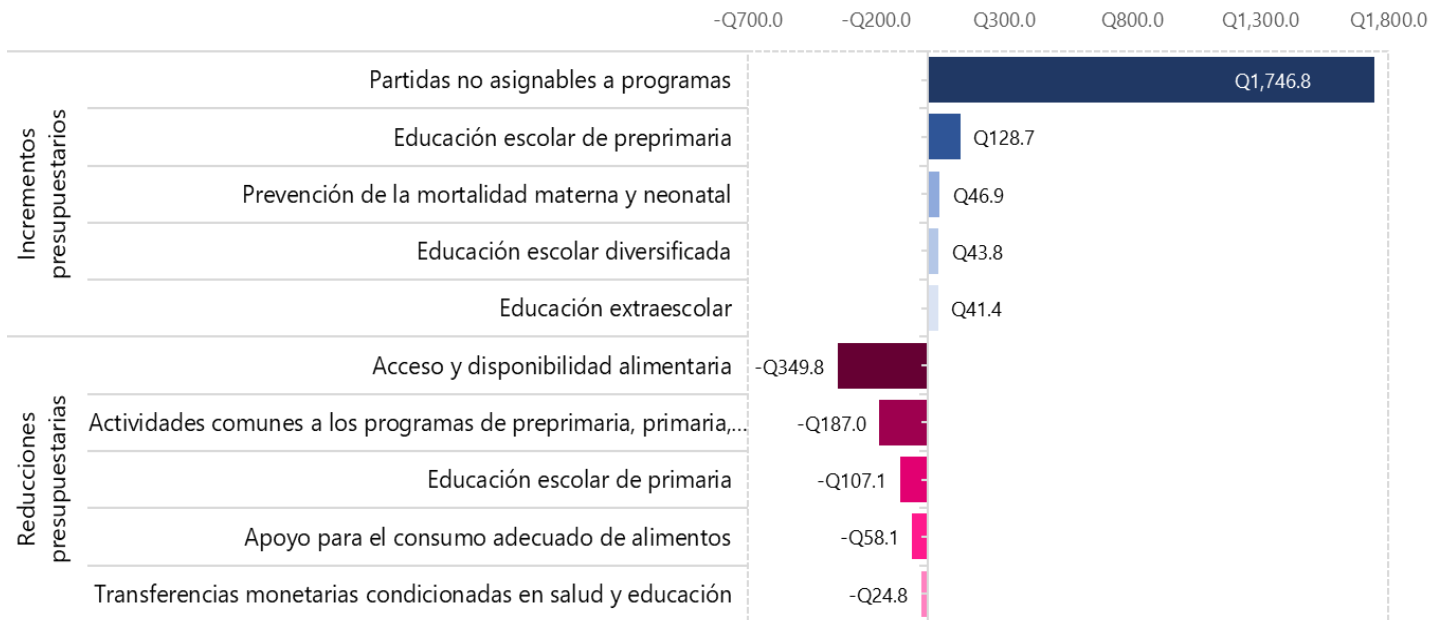
Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
PGN	61.7	44.4	71.9%
Mineduc	25,526.9	18,291.3	71.7%
Mingob	74.1	47.0	63.5%
Mides	1,364.8	862.7	63.2%
Secretarías	683.3	409.1	59.9%
MSPAS	2,659.6	1,465.8	55.1%
Micivi	183.0	87.7	47.9%
Maga	655.8	271.4	41.4%
OEACT	4,630.6	1,702.1	36.8%
MCD	12.8	1.8	14.5%

**4.** Casi **3 de cada 4 quetzales** (71.2%) de la IPNA fue asignada al Ministerio de Educación



<sup>1</sup> PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, MCD = Ministerio de Cultura y Deportes.

**5.** Programas seleccionados de la IPNA con incrementos y recortes en sus asignaciones: presupuesto vigente a septiembre con respecto al presupuesto inicial de 2025. (Millones Q).



**6.** Actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre inicial y a septiembre de 2025)

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Maga	Promoción de la agricultura sensible a la nutrición y fomento de huertos	-Q 332.6	-62.6%
2	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 119.3	-18.1%
3	Mineduc	Servicios de alimentación escolar primaria	-Q 97.8	-4.0%
4	Mides	Transferencias monetarias con énfasis en educación	-Q 45.0	-9.3%
5	Mides	Transferencias monetarias con énfasis en nutrición	-Q 40.0	-61.5%
6	Mineduc	Servicios de alimentación escolar preprimaria	-Q 38.7	-6.0%
7	Mineduc	Dotación de becas para el ciclo básico	-Q 23.2	-26.3%
8	MSPAS	Servicios de planificación familiar	-Q 20.9	-23.6%
9	Mineduc	Dotación de becas para el ciclo diversificado	-Q 16.3	-27.9%

## 7. Programas seleccionados de la IPNA con mayor y menor ejecución presupuestaria al 30 de septiembre de 2025

Situación	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Mejor ejecución presupuestaria	Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 118.0	Q 108.6	92.0%
	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,515.0	Q 3,154.9	89.8%
	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 12,402.1	Q 9,303.8	75.0%
	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 3,224.6	Q 2,345.4	72.7%
	Sosep	Obras sociales	Q 135.3	Q 95.1	70.3%
Baja ejecución presupuestaria	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,113.0	Q 553.8	49.8%
	Codedes	Partidas no asignables a programas	Q 4,630.6	Q 1,702.1	36.8%
	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	Q 106.8	Q 28.7	26.9%
	Mineduc	Educación inicial	Q 52.6	Q 14.1	26.7%
	MSPAS	Prevención y control de ITS, VIH/SIDA	Q 0.3	Q 0.0	13.5%

## 8. Metas físicas seleccionadas que presentan mayores retrasos en su ejecución a septiembre de 2025

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	130,000	50,000	27,674	55.3%
2	Educación escolar diversificada	Centros escolares del nivel medio ciclo diversificado reparados y remozados	Entidad	648	276	150	54.3%
3	Educación escolar de primaria	Padres y madres de estudiantes del nivel primario fortalecidos en su rol en la educación de sus hijos	Persona	50,460	50,460	27,336	54.2%
4	Educación escolar básica	Centros escolares del nivel medio ciclo básico reparados y remozados	Entidad	1,324	1,293	696	53.8%
5	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Recién nacido o neonato atendido	Persona	285,728	451,897	239,768	53.1%
6	Acceso y disponibilidad alimentaria	Productores (a) beneficiados con capacitación, asistencia técnica e insumos agropecuarios para promover la alimentación en el área rural	Persona	179,807	244,530	115,307	47.2%
7	Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgos de inseguridad alimentaria por pérdida y por acciones productivas	Ración	866,855	924,055	337,920	36.6%
8	Educación escolar diversificada	Establecimientos del ciclo diversificado dotados con recursos tecnológicos	Entidad	12	253	59	23.3%
9	Educación escolar básica	Establecimientos del ciclo básico dotados con recursos tecnológicos	Entidad	18	18	1	5.6%
10	Actividades de bienestar social	Niñas, niños y adolescentes migrantes no acompañados atendidos temporalmente para su reunificación familiar y comunitaria	Persona	6,000	6,215	317	5.1%

## Resumen de indicadores de la IPNA al 30 de septiembre de 2025 y estimación proyecto de presupuesto 2026

Indicador	2025	2026 pp
	Vigente	Proyectado
Presupuesto de IPNA (Millones Q)	Q35,852.6	Q36,389.4
Presupuesto total del Gobierno Central (Millones de Q)	Q154,836.6	Q163,783.4
Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	23.2%	22.2%
Presupuesto de la IPNA como % del PIB	3.8%	3.6%
Presupuesto de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q14.9	Q15.2
Presupuesto de la IPNA per cápita diaria (dólares)	USD\$1.9	USD\$2.0

### Síntesis de situación:

Al 30 de septiembre de 2025 el presupuesto vigente dirigido a la IPNA era de Q35,852.6 millones, representó el 23.2% del presupuesto total vigente del gobierno central. Se ejecutaron Q23,183.4 millones, equivalentes a 64.7% del presupuesto vigente. En términos *per cápita*, el Gobierno programó un promedio de inversión diaria de Q14.9 para cada niña, niño y adolescente, lo que equivale a USD\$ 1.94 diarios. La IPNA, está altamente concentrada en una sola entidad, el Ministerio de Educación (Mineduc), con el 71.2%, implica que el éxito de la inversión IPNA depende en gran medida de la capacidad de gestión y ejecución de ese ministerio.

Entre los principales hallazgos en la IPNA al 30 de septiembre respecto al presupuesto inicial se encuentran los siguientes:

- Incremento de Q1,746.8 millones en el rubro *Partidas no asignables a programas* de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, que corresponde principalmente a inversión dirigida a agua y saneamiento, la construcción, ampliación y mejoramiento de centros educativos. Estas asignaciones están incluidas en los saldos no ejecutados en 2024 y en el aporte extraordinario aprobado para 2025 para los Consejos Departamentales de Desarrollo (Codede). Este presupuesto, destinado al desarrollo local está severamente

subejecutado, ya que al cierre de septiembre la ejecución era de solo 36.8%; siendo los recursos de los aportes extraordinarios incluidos en la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2026, Decreto del Congreso de la República número 36-2024, de los cuales únicamente se habían ejecutado el 12.0% de una asignación presupuestaria vigente vinculada a la IPNA de Q488.3 millones.

- Rezagos en la ejecución financiera del programa *Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica*, a cargo del MSPAS. Al 30 de septiembre se registró ejecución por Q553.8 millones (49.8%), de un presupuesto vigente de Q1,113.0 millones. Este rezago se debe principalmente a la baja ejecución en sus componentes importantes: las actividades de servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, con ejecución de 51.9% (Q280.8 millones) de una meta vigente de Q541.1 millones; baja ejecución financiera en la actividad destinada a la dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años, 36.2% (Q77.2 millones) de un presupuesto vigente de Q213.0 millones.
- La ejecución financiera del programa de *Salud escolar* del MSPAS, establecido para cubrir la atención médica previamente provista por el derogado acuerdo del seguro médico escolar, presentaba rezago al cierre de septiembre. El programa solo había ejecutado 43.5% de su asignación presupuestaria vigente, Q35.7 millones de un total de Q82.1 millones.
- Se presentaron bajas ejecuciones financieras en líneas programáticas de la educación diversificada en el Mineduc, en programas de importancia técnica como la formación de peritos, formación de técnicos industriales y en innovación tecnológica para educación escolar diversificada (29.3%, 36.4% y 38.4%, respectivamente).
- Según la fuente de financiamiento del gasto, el préstamo Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala suscrito con el Banco Mundial, presentó una asignación vigente de Q205.3 millones, de este monto, Q106.8 millones se destinaron a la construcción, ampliación y mejoramiento de infraestructura de salud materno infantil del MSPAS. Sin embargo, la ejecución es alarmantemente baja, 22.4%.

Se advierten bajos niveles de ejecución física al 30 de septiembre, incluyendo algunos programas sensibles de la IPNA, relacionados a la asistencia, salud y nutrición. Entre ellos:

- En el MSPAS, en atención en salud materna infantil. Para recién nacido, de una meta física de 451,897 atenciones se han ejecutado el 53.1%; mujer que recibe atención prenatal, de una meta de 372,720 atenciones se ha registrado el 54.6% efectivo.
- En el Maga, bajas ejecuciones físicas en el producto de asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida y por acciones productivas, de una meta de 924,055 raciones se ha entregado el 36.6%.
- En el Mides, en el producto de transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional, de una meta vigente de 50 mil aportes, se han entregado el 55.3%, aunado a esto, a este producto se le recortó la meta vigente en 80,000 aportes respecto a la meta inicial asignada.

El Icefi insta a las autoridades a revisar las asignaciones presupuestarias, pues a entidades como el Micivi, ente rector y especialista en materia de infraestructura y obra pública estatal, se le redujeron importantes recursos asignados principalmente a infraestructura en educación (recorte de Q137.0 millones).

El Icefi, también revisó el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el Ejercicio Fiscal 2026, estimando recursos destinados a IPNA por Q36,389.4 millones, lo que representa un incremento de Q536.8 millones (1.5%). El monto estimado para IPNA equivale a 22.2% del presupuesto total de egresos y a 3.6% del producto interno bruto. En términos *per cápita*, suponiendo que el presupuesto fuera destinado equitativamente a la población de NNA, el Gobierno podría invertir en 2026 un estimado de Q15.2 (USD\$2.0) diarios para otorgar bienes y servicios públicos. Los indicadores proyectados para 2026, si bien presentan un leve incremento nominal, en términos macro fiscales se estiman resultados a la baja para la IPNA, ya que, respecto al presupuesto total, se reduce un punto porcentual y respecto al PIB se reduce 0.2 puntos porcentuales.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



José Ricardo Barrientos Quezada  
Director ejecutivo