



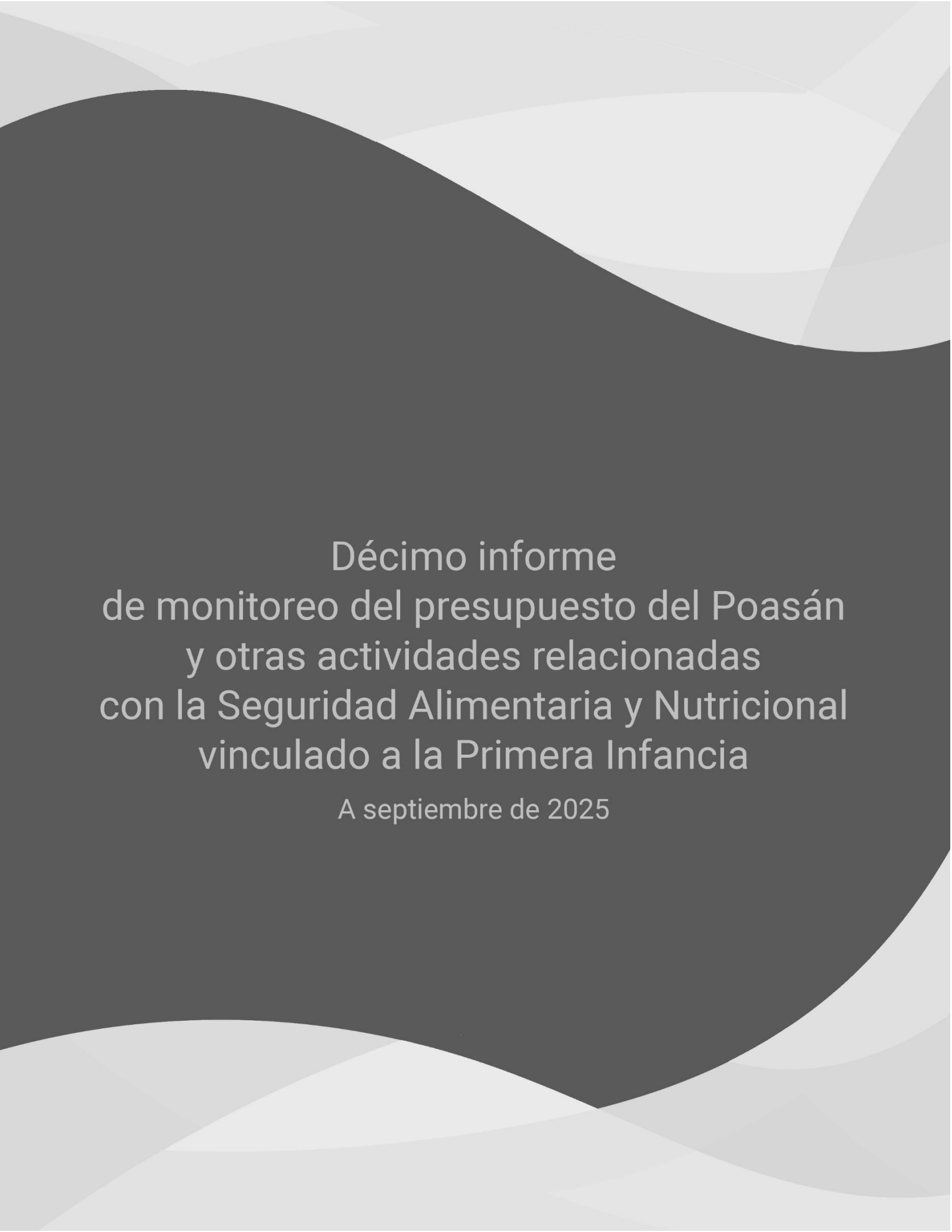
Décimo informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional vinculado a la Primera Infancia

A septiembre de 2025



Guatemala, Centroamérica, diciembre de 2025





Décimo informe
de monitoreo del presupuesto del Poasán
y otras actividades relacionadas
con la Seguridad Alimentaria y Nutricional
vinculado a la Primera Infancia

A septiembre de 2025

Créditos

Supervisión

José Ricardo Barrientos | Director ejecutivo, Icefi

Coordinación

Carlos Gossmann Zarazúa | Economista sénior, Icefi

Investigación y redacción (en orden alfabético)

Edgar Fernando Peña | Asistente de investigación, Icefi

Sucely Donis Bran | Economista investigadora, Icefi

Diseño, diagramación y proceso de publicación

Mónica Juárez Balcárcel | Oficial de Prensa y Relaciones Públicas, Icefi

Administración

Carmen Rosa Pérez Aguilera | Coordinadora de Desarrollo Institucional, Icefi

© Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)

12 calle 1-25 zona 10, nivel 12 Torre Sur, Centro Empresarial Géminis 10, Oficinas 1214
Ciudad de Guatemala, Guatemala

Diciembre de 2025

Con el apoyo de:

Proyecto Acción Niñez



Este informe ha sido elaborado con el apoyo financiero de Noruega. Su contenido es responsabilidad exclusiva del Icefi en el marco del Proyecto Acción Niñez de Save the Children, y en ningún caso debe considerarse que refleja las opiniones del Gobierno de Noruega o de Save the Children.

En el Icefi consideramos que el conocimiento siempre está en construcción, por lo que cualquier comentario u observación es bienvenido en el correo electrónico: info@icefi.org

El Icefi promueve el uso del lenguaje inclusivo que no discrimine ni marque diferencias entre las personas según su sexo o identidad de género. No obstante, por economía expresiva, este documento podría contener expresiones en masculino genérico para referirse por igual a mujeres y hombres, uso que en ninguna forma debe entenderse como una intención discriminatoria por parte del Instituto.

Resumen

En Guatemala se proyecta que para el periodo de septiembre 2025 a enero 2026 un total de 2.6 millones de personas sufrirán de inseguridad alimentaria, y de estos, 370,147 mil son niños y niñas en primera infancia. Los registros oficiales reportaron que a septiembre 2025 se redujeron en 5,855 los casos de desnutrición aguda, sin embargo, se lamentan 43 muertes confirmadas. El incremento interanual de los precios fue de 1.47% al tercer trimestre de 2025. Los departamentos de Alta y Baja Verapaz presentaron la mayor presión inflacionaria; coincide que forman parte del territorio nacional con mayor prevalencia de pobreza. A septiembre de 2025, el presupuesto financiero vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones de SAN vinculadas a la primera infancia fue de Q7,181.8 millones, equivalentes al 0.8% del PIB y al 4.6% del presupuesto total de egresos. Al cierre del tercer trimestre de 2025, la ejecución fue del 51.7%. Entre los programas con mayores recursos financieros dirigidos a SAN para la primera infancia fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos de educación preprimaria del Mineduc que representó el 8.4% del total. En materia de SAN, el programa más relevante es el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS, con un presupuesto vigente a marzo de Q1,113.0 millones (15.5% del total). Lejos de favorecerse por las ampliaciones presupuestarias, este programa no se ha beneficiado de las importantes reasignaciones en su presupuesto, manteniéndose muy similar que al inicio del año y presentando bajos niveles de ejecución, 49.8% (Q553.8 millones).

Palabras clave: Seguridad alimentaria y nutricional, gasto público, primera infancia, derechos humanos, desarrollo social, alimentación.

Abstract

In Guatemala, it is projected that between September 2025 and January 2026, a total of 2.6 million people will suffer from food insecurity, and of these, 370,147 are young children. Official records reported that as of September 2025, cases of acute malnutrition decreased by 5,855; however, 43 confirmed deaths were also reported. The year-on-year increase in prices was 1.47% in the third quarter of 2025. The departments of Alta and Baja Verapaz experienced the greatest inflationary pressure; coincidentally, they are located in the area of the country with the highest prevalence of poverty. As of September 2025, the current financial budget allocated by the Central Administration to the National Food and Nutrition Security Program (POASAN) and other food and nutrition security (SAN) initiatives related to early childhood was Q7,181.8 million, equivalent to 0.8% of GDP and 4.6% of the total expenditure budget. At the close of the third quarter of 2025, budget execution stood at 51.7%. Among the programs with the largest financial resources allocated to food and nutrition security (FNS) for early childhood was the Ministry of Education's (Mineduc) Support for Adequate Food Consumption in Pre-Primary Education program, which represented 8.4% of the total. Regarding FNS, the most significant program is the Ministry of Public Health and Social Assistance's (MSPAS) Prevention of Child Mortality and Chronic Malnutrition program, with a budget of Q1,113.0 million as of March (15.5% of the total). Far from benefiting from budget increases, this program has not seen any improvement in its budget reallocations, remaining very similar to its initial budget and exhibiting low execution rates of 49.8% (Q553.8 million).

Key words: Food and nutritional security, public spending, early childhood, human rights, social development, food.

Siglas y acrónimos

Amsa	Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca y del Lago de Amatitlán
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
Banguat	Banco de Guatemala
Birf	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CBA	Canasta básica alimentaria
CBAR	Canasta básica alimentaria rural
CBAU	Canasta básica alimentaria urbana
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
Codedes	Consejos de Desarrollo Urbano y Rural
DA	Desnutrición aguda
ETA	Enfermedades transmitidas por alimentos
GCNN	Gran Cruzada Nacional por la Nutrición
Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
INE	Instituto Nacional de Estadística
Insivumeh	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
MTPI	Mesa Técnica de la Primera Infancia
Maga	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
Micivi	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
Mides	Ministerio de Desarrollo Social
Mineduc	Ministerio de Educación
Minfin	Ministerio de Finanzas Públicas
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NNA	Niños, niñas y adolescentes
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEACT	Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro
PIB	Producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
Poasán	Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria Nutricional
PPDIPI	Política Pública de Desarrollo Integral de la Primera Infancia
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SE	Semana epidemiológica
Sesán	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Sicoín	Sistema de Contabilidad Integrada
Siges	Sistema de Gestión
Sigsa	Sistema de Información Gerencial de Salud
SIINSAN	Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala
Sosep	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente

Índice

Introducción.....	i
1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional	1
2. Análisis de la ejecución del Poasán y otras acciones en SAN dirigidos a primera infancia	9
2.1 Metodología.....	10
2.2 Indicadores generales de ejecución	12
2.3 Ejecución financiera por entidad	13
2.4 Ejecución financiera por programa.....	14
2.5 Ejecución financiera por actividad u obra.....	15
2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento	18
2.7 Análisis de la ejecución física	20
3. Conclusiones.....	24
4. Recomendaciones.....	27
Referencias bibliográficas.....	30

Índice de figuras

Figura 1. Proyecciones de población en fases de seguridad alimentaria según CIF, trimestres de septiembre 2025 a enero 2026	2
Figura 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-40 de 2024 y 2025	3
Figura 3. Casos de morbilidad por desnutrición aguda y moderada en menores de 5 años, periodo 2014 al 2025 a la SE-40	3
Figura 4. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades transmisibles por alimentos (ETA), SE-36 2025.....	4
Figura 5. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades diarreicas agudas (Edas), por sexo SE-36 de 2025.....	5
Figura 6. Cobertura de vacunación a septiembre 2025	5
Figura 7. Variación intermensual de los precios, febrero a septiembre 2025 (tasas de variación porcentual)	7
Figura 8. Costo mensual <i>per cápita</i> de Canasta Básica Alimentaria mensual en 2025 (enero a septiembre).....	8
Figura 9. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria.....	11
Figura 10. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2025 y acciones en SAN del Gobierno Central vinculadas a la primera infancia al 30 de septiembre.....	13
Figura 11. Ejecución financiera del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculados a primera infancia al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	14
Figura 12. Las 5 actividades seleccionadas del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a la primera infancia con mayores incrementos y recortes al 30 de septiembre	17
Figura 13. Actividades del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a la primera infancia con menor ejecución al 30 de septiembre.....	18
Figura 14. Porcentaje de ejecución del Poasán 2025 y otras acciones en SAN que atienden a la primera infancia al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes de ejecución	19
Figura 15. Productos del Poasán 2025 y otras acciones en SAN que atiende a la primera infancia con mayores incrementos y recortes a septiembre respecto al presupuesto inicial.	21
Figura 16. Productos del Poasán 2025 relacionados a primera infancia con mayor y menor ejecución a septiembre.....	22

Índice de tablas

Tabla 1. Presupuesto financiero del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a primera infancia al 30 de septiembre, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes..	15
Tabla 2. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre 2025	23

Índice de mapas

Mapa 1. Embarazos en niñas y adolescentes entre 10 a 19 años a septiembre 2025.....	6
Mapa 2. Variación interanual del IPC por región a septiembre 2025	7

Introducción

El Icefi y Save the Children, en el marco del proyecto Acción Niñez Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez, realiza acciones conjuntas para elaborar estudios sobre los recursos públicos destinados a la protección, promoción y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Estos insumos tienen el objetivo de contribuir a fortalecer la planificación de la gestión pública en el corto y mediano plazo.

Guatemala registra una elevada prevalencia de desnutrición infantil, concentrada principalmente en algunos territorios con altos niveles de incidencia de pobreza, misma que no ha disminuido. La desnutrición crónica afecta aproximadamente a uno de cada dos niños y niñas menores de 5 años. A septiembre 2025, se registró reducción de 5,855 casos respecto a la misma fecha de 2024; se han confirmado en el mismo periodo 43 muertes por esta causa. La niñez, principalmente durante sus primeros años de vida, es potencialmente más vulnerable a un conjunto de causas interrelacionadas con la desnutrición y la pobreza, que pueden derivar en pérdidas de vidas o en la reducción en la calidad de vida por motivos evitables.

El ritmo inflacionario general continúa afectando el precio de los alimentos, especialmente en territorios vulnerables. A septiembre, la inflación interanual fue de 1.47%, por debajo de la meta establecida por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual). Se presentó un incremento monetario del costo de la canasta básica alimentaria (CBA). A septiembre de 2025, el costo de la CBA urbana fue de Q920.4, mientras que la CBA rural fue de Q711.2, un aumento respecto a enero de 2025 de Q15.7 y Q12.0 respectivamente.

Para el periodo de septiembre 2025 a enero 2026 se estima que existe mejoría en la situación de seguridad alimentaria de algunos departamentos. Los supuestos en esta proyección incluyen el reabastecimiento de granos básicos, lluvias en el promedio histórico, ingresos por mano de obra agrícola temporal, y venta de excedentes agrícolas, así como el aumento de remesas.

El Icefi monitorea los avances de la ejecución del presupuesto financiero y la producción de metas físicas de entidades que ejecutan las acciones del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Poasán) y otras actividades relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) desde 2022. Para esto, utiliza una metodología para cuantificar los rubros de gasto público relacionados con la SAN y al Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, Hambre Cero, así como para el seguimiento al Poasán. En esta ocasión se hace un análisis específico sobre este presupuesto vinculándolo a la atención de la primera infancia, en el contexto de vigencia de la Política Pública de Desarrollo Integral de la Primera Infancia 2024-2044 (PPDIPI).

Este informe inicia revisando el escenario actual de la SAN y sus riesgos relevantes, incluyendo la situación de la inseguridad alimentaria y de la desnutrición aguda, así como el comportamiento de los precios de alimentos. Luego, presenta el detalle de la ejecución física y financiera del presupuesto del Poasán y otras acciones en SAN que la Administración Central está ejecutando en 2025. Se espera que esta información resulte de utilidad especialmente para las personas que tienen dentro de sus objetivos la realización de los derechos de la niñez y a la alimentación.

Icefi, Centroamérica, Guatemala, diciembre de 2025

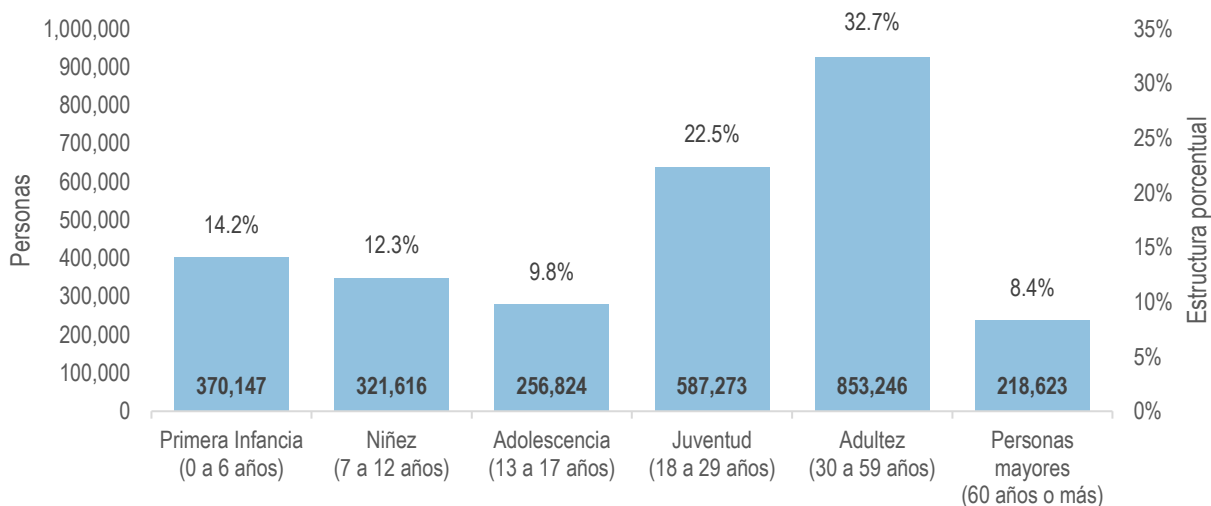
1

Situación actual de la seguridad
alimentaria y nutricional

Según la Clasificación Integrada de Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), para el periodo de septiembre 2025 a enero 2026 se proyecta que un total de 2.6 millones de personas sufrirán de inseguridad alimentaria. Esto representa un descenso respecto a los 3.4 millones en esta condición durante el periodo de mayo a agosto de 2025. Sin embargo, entre estas 2.6 millones de personas, se calcula que 370,147 son niños y niñas en primera infancia (14.2%) que entren en la clasificación de fase 3 (crisis) o mayor. El reporte del CIF indica que los impactos climáticos extremos, los altos precios de alimentos y aumento de endeudamiento, junto al agotamiento de reservas de granos básicos han contribuido a la situación de inseguridad alimentaria.

Resalta el aumento de los precios del maíz y el frijol negro, los cuales han aumentado en 21.4% y 20.7% respecto a su precio en 2020 respectivamente. Tres departamentos permanecen en fase 3: Alta Verapaz, Quiché y Suchitepéquez, mientras que el resto se mantiene en fase 2 (inseguridad acentuada). También existe mejoría en los departamentos de Chimaltenango, Chiquimula, Huehuetenango, Jalapa, Petén, Retalhuleu, Sololá y Totonicapán, que pasarán de fase 3 a fase 2 de la CIF. Los supuestos en esta proyección incluyen el reabastecimiento de granos básicos en la primera cosecha, las lluvias dentro del promedio histórico, el ingreso por mano de obra agrícola temporal, y la venta de excedentes agrícolas, así como el aumento de remesas.

Figura 1. Proyecciones de población en fases de seguridad alimentaria según CIF, trimestres de septiembre 2025 a enero 2026



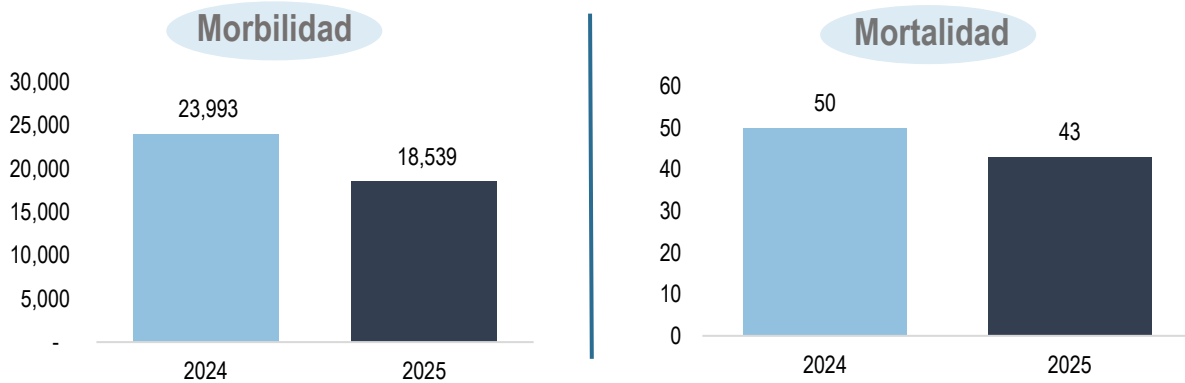
Fuente: Icefi/Save the Children con base en datos de la CIF y proyecciones de población 2025 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Tanto la morbilidad como la mortalidad infantil por desnutrición aguda ha disminuido. A pesar de un aumento de casos registrados de desnutrición infantil en menores de 5 años al primer trimestre del año 2025¹, para el tercer trimestre se presenta una disminución del 24.0 % de los mismos. Según menciona la CIF en su proyección para septiembre 2025, la mejora en condiciones climáticas y reducción de inflación en algunos alimentos forma parte de los factores que han ayudado a reducir

¹ Según el noveno informe de seguimiento a Poasán a marzo 2025 https://icefi.org/sites/default/files/noveno_informe_seguimiento_poasan_a_marzo_2025.pdf

la desnutrición aguda a lo largo del año. Sin embargo, se lamenta el fallecimiento de 43 infantes a la SE-40 del presente año y aunque representa una disminución de 7 casos en comparación con los 50 fallecimientos del 2024, aun es una cifra incalificable, pues son muertes que pueden ser evitadas.

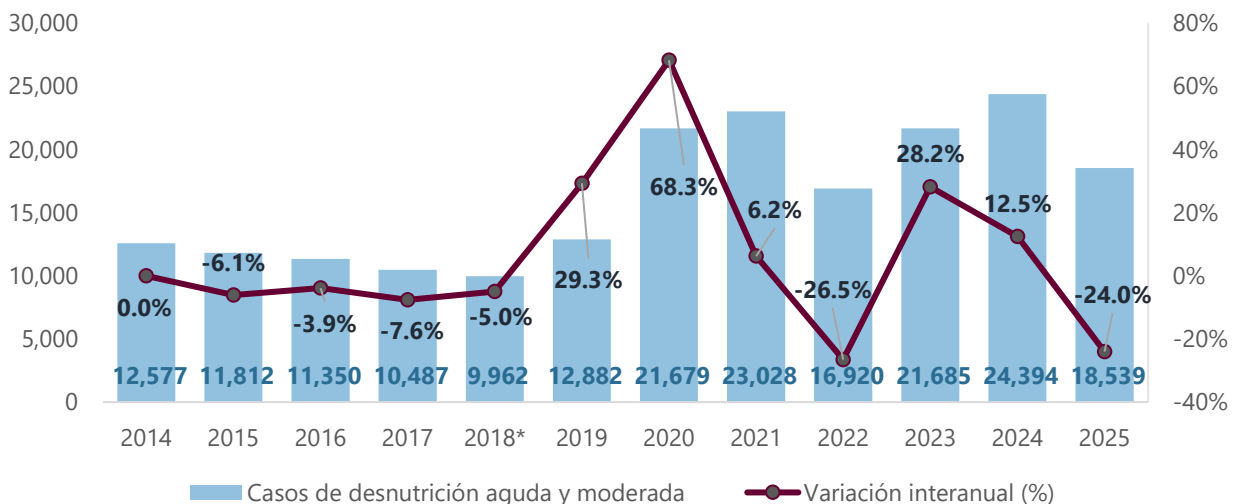
Figura 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-40 de 2024 y 2025



Fuente: Icefi/Save the Children con datos de sala situacional de desnutrición aguda en Guatemala del Siisan.

La evolución de casos de morbilidad por desnutrición aguda y moderada en menores de 5 años en Guatemala –según datos hasta la Semana Epidemiológica SE-40–, a partir del pico histórico en 2020, aumento drástico alcanzando los 21,679 casos, lo que coincidió con el inicio de la pandemia de COVID-19 y sus impactos socioeconómicos. A partir de ese punto, los casos se mantuvieron en niveles elevados, donde la crisis de desnutrición aguda continúa siendo severa, alcanzando el punto más alto en 2024 con 24,394 casos; en 2025 hasta la SE-40 fueron de 18,539 casos, lo que, si bien es una reducción con respecto a 2024, sigue siendo una cifra considerablemente alta y sensible.

Figura 3. Casos de morbilidad por desnutrición aguda y moderada en menores de 5 años, periodo 2014 al 2025 a la SE-40



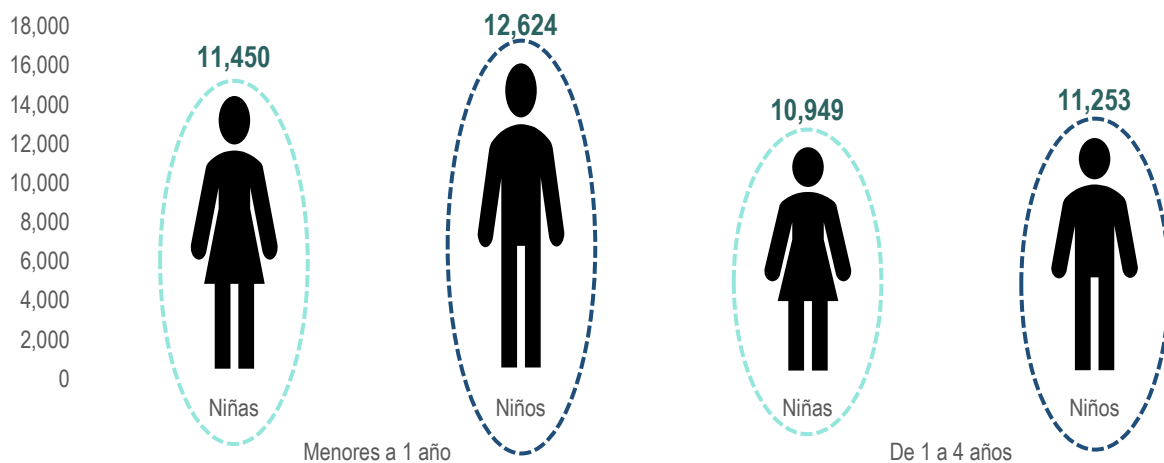
Fuente: Icefi/Save the Children con datos de la sala situacional de desnutrición aguda en Guatemala del Siisan.

*Nota: Datos de la SE-39 por falta de datos en el portal.

**Nota 2: Se usaron los datos históricos según la sala situacional de desnutrición aguda del portal electrónico de Siisan

Entre las posibles causas de la desnutrición aguda están los problemas asociados a las enfermedades transmisibles por agua y alimentos (ETA). Al 6 de septiembre de 2025, según datos de la SE-36, las tasas varían entre 10,949 a 12,624 niñas y niños por cada 100,000, dependiendo el sexo y edad. El grupo más vulnerable son los niños menores a un año, cuya tasa es de 12,624 por cada 100,000, seguidos de las niñas de la misma edad con una tasa de 11,450. Tanto para las edades entra 1 a 4 años, así como para menores de 1 año, los niños son más propicios a contraer Etas que su contraparte femenina. Por estas razones se reitera que el acceso a agua potable y apta para el consumo humano es relevante para disminuir la transmisión de enfermedades por agua, así como para la correcta limpieza de alimentos.

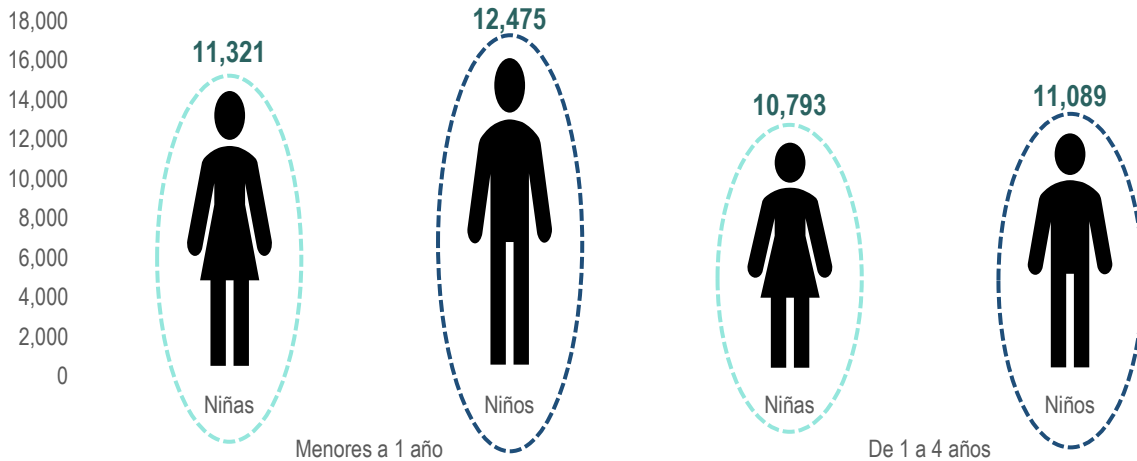
Figura 4. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades transmisibles por alimentos (ETA), SE-36 2025



Fuente: Icefi/Save the Children con datos de salas epidemiológicas del MSPAS SE 36-2025

La situación respecto a las enfermedades diarreicas agudas (EDA) se comporta de forma similar. Este tipo de afecciones se da con mayor intensidad en población de primera infancia. Pueden conllevar a menor retención de los nutrientes, así como problemas de deshidratación, exacerbando problemas de la desnutrición aguda. Los niños menores a 1 año son los más afectados, con tasas de 12,475 por cada 100,000 niños en esa edad. A su vez, en el grupo de 1 a 4 años, los hombres tienen una mayor tasa de contraer Edas que las niñas de su misma edad.

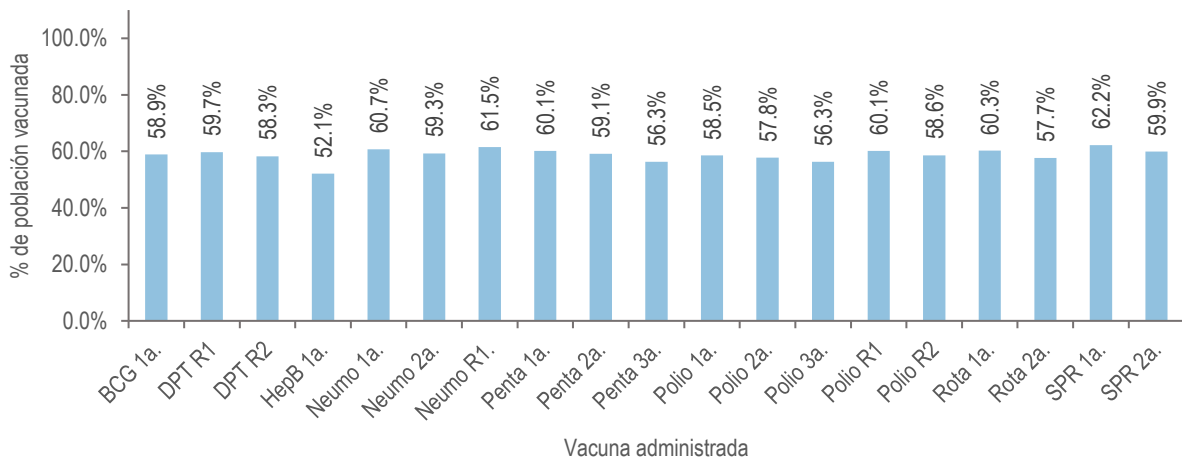
Figura 5. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades diarreicas agudas (Edas), por sexo SE-36 de 2025



Fuente: Icefi/Save the Children con datos de salas epidemiológicas del MSPAS SE 36-2025

Las vacunas son relevantes para mantener la salud desde la primera infancia. La administración de las dosis protege de enfermedades graves, así como de las complicaciones que pueden llegar a ser mortales. Vacunas contra el neumococo son especialmente relevantes para niños menores de dos años. De igual forma, la vacuna HIB (contenida en la pentavalente) previene la bacteria que puede causar neumonía, meningitis, entre otras infecciones que pueden ser graves en menores de 5 años. La vacuna contra el rotavirus ayuda a prevenir infecciones que conllevan vómitos y diarreas, lo que puede complicar la absorción de alimentos y deshidratación, o incluso mayores complicaciones. Al mes de septiembre, la primera dosis de la vacuna contra el rotavirus presentó solo el 60.3% de cobertura, mientras que la primera dosis de la pentavalente alcanzó el 60.1%.

Figura 6. Cobertura de vacunación a septiembre 2025

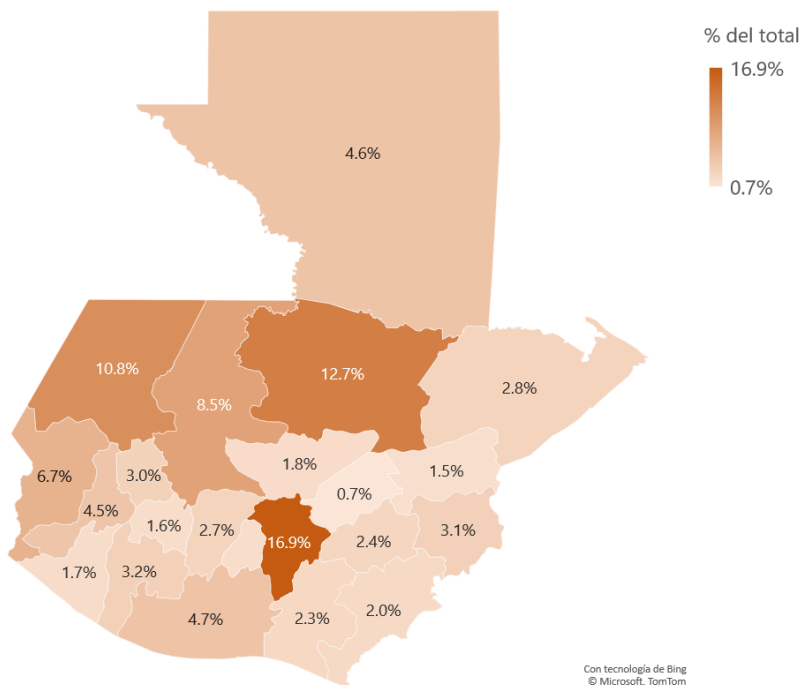


Fuente: Icefi/Save the Children con datos del tablero de vacunación del MSPAS.

El embarazo en niñas y adolescentes representa un grave riesgo tanto para las madres como a los bebés y representa un mayor riesgo que un embarazo en la edad adulta. Las condiciones en las que se producen estos embarazos se asocian a condiciones de bajo ingreso, bajos niveles de educación y la pobreza del hogar, así como las condiciones de violencia física, psicológica o sexual (Plan Internacional, s.f).

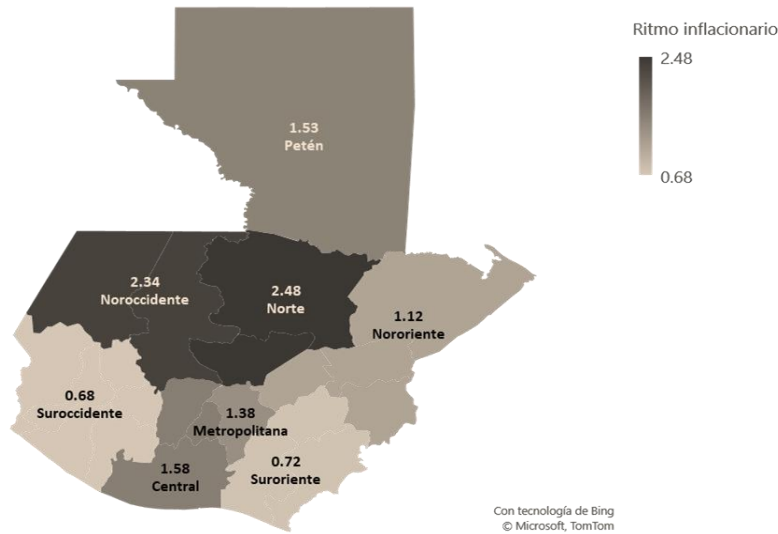
Los embarazos tempranos repercuten en el desarrollo del bebé. Estos efectos se ven reflejados en el poco crecimiento del bebé intraútero, el riesgo de desnutrición al faltarle lactancia materna, así como las carencias que puedan tener en cuidados, apego afectivo, y nutrición en condiciones de pobreza asociadas a estos embarazos (ODHAG, 2025). A septiembre, el Observatorio de Salud Reproductiva (OSAR) contabilizó 42,673 embarazos en niñas y adolescentes entre 10 a 19 años, siendo 1,618 de ellos en niñas entre 10 a 14 años. Estos embarazos se concentran en el departamento de Guatemala (16.9%), Alta Verapaz (12.7%), Huehuetenango (10.8%) y Quiché (8.5%). Estos cuatro departamentos concentran el 48.9% de todos los embarazos tempranos a nivel nacional (20,879). Esta situación pone en riesgo no solo la vida y salud de madres, hijas e hijos, sino también atenta contra su pleno goce de derechos y las posibilidades de desarrollo personal a futuro.

Mapa 1. Embarazos en niñas y adolescentes entre 10 a 19 años a septiembre 2025



Fuente: Icefi/Save the Children con datos de Renap, Monitoreo OSAR

Mapa 2. Variación interanual del IPC por región a septiembre 2025



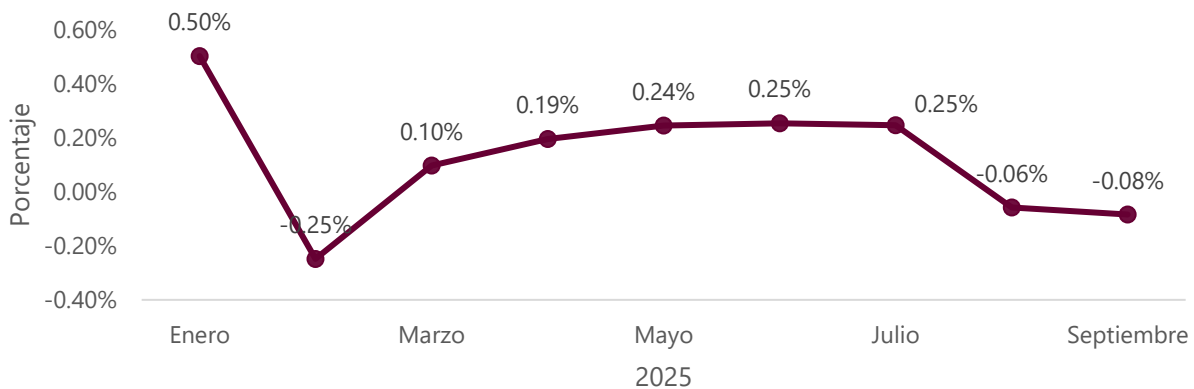
Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

El ritmo inflacionario es una variable relevante en el tema de seguridad alimentaria. El alza de precios en alimentos o en los costos asociados, como el transporte, afecta en la disponibilidad económica de los alimentos. Según datos del INE a septiembre de 2025, el ritmo inflacionario afecta de mayor medida a las regiones Norte y Noroccidente del país, siendo de 2.48% y 2.34% respectivamente, muy por encima del 1.47% de la república. Por el contrario, la región Suroccidente tiene el menor ritmo inflacionario, siendo de 0.68%, seguido del Suroriente con 0.72%.

La región Noroccidental se caracteriza por altos niveles de pobreza, por lo que el alto ritmo inflacionario afectará de forma más sensible a las personas.

A lo largo del año se han dado variaciones en ritmo inflacionario de los productos en general. Entre meses, la variación porcentual no ha superado el 0.50%. Entre febrero a marzo se dio una reducción del 0.25%, para posteriormente mantener una tendencia al alza que se revirtió para agosto y septiembre. La inflación ha sido levemente inferior en el caso de los Alimentos y bebidas no alcohólicas, siendo de -0.13% en septiembre respecto a agosto, comparado con el -0.08% de los precios en general.

Figura 7. Variación intermensual de los precios, febrero a septiembre 2025 (tasas de variación porcentual)

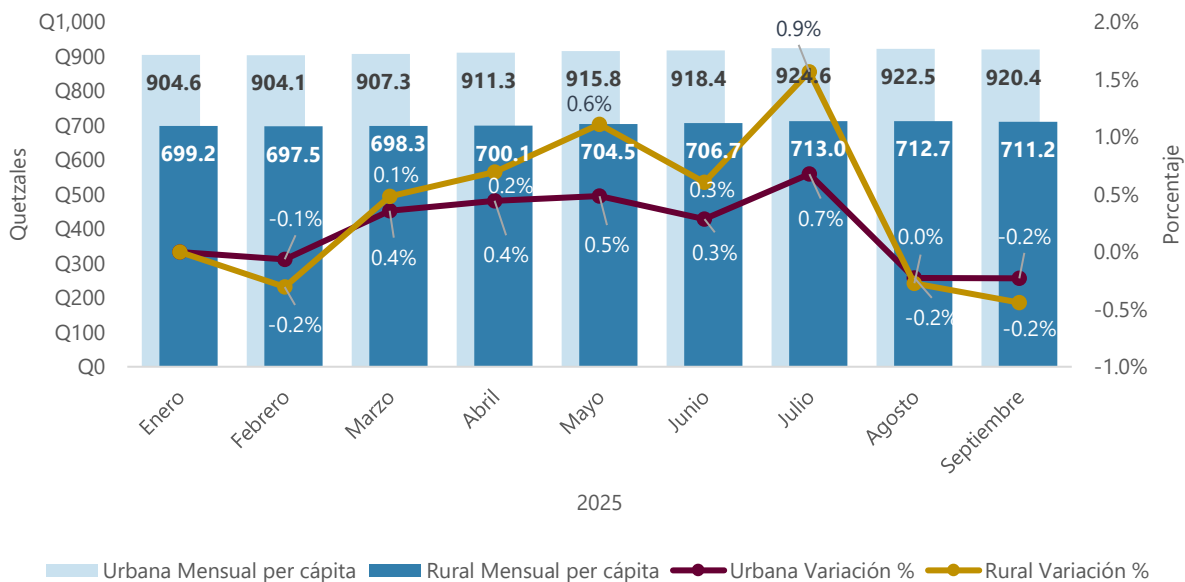


Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Según el análisis Llenando brechas de nutrientes, presentado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Sesán (World Food Programme, 2025), casi el 40.0% de los hogares guatemaltecos carecen de acceso económico a una canasta nutritiva, con contenido adecuado de nutrientes, el costo promedio ponderado por población de una canasta nutritiva que cubra las necesidades de macro y micronutrientes (canasta con un contenido adecuado de nutrientes) para los cinco miembros del hogar modelo fue de Q1,531 al mes.

Mientras que la Canasta Básica Alimentaria (CBA), estimada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), ha tenido aumentos tanto para la urbana (CBAU) como la rural (CBAR). En el mes de julio ambas CBA tuvieron el precio más alto, alcanzando los Q920.4 para el área urbana y 713.0 para el área rural. Entre julio a septiembre la tendencia del precio fue a la baja, resultando en Q920.4 en el área urbana y 711.2 para el área rural. A pesar de este leve descenso, el costo de ambas ha aumentado respecto a enero del presente año, siendo su precio mayor en Q15.7 y Q12.0, respectivamente, que a inicios de año.

Figura 8. Costo mensual per cápita de Canasta Básica Alimentaria mensual en 2025 (enero a septiembre)



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

2

Análisis de la ejecución del Poasán
y otras acciones en SAN dirigidos a primera infancia

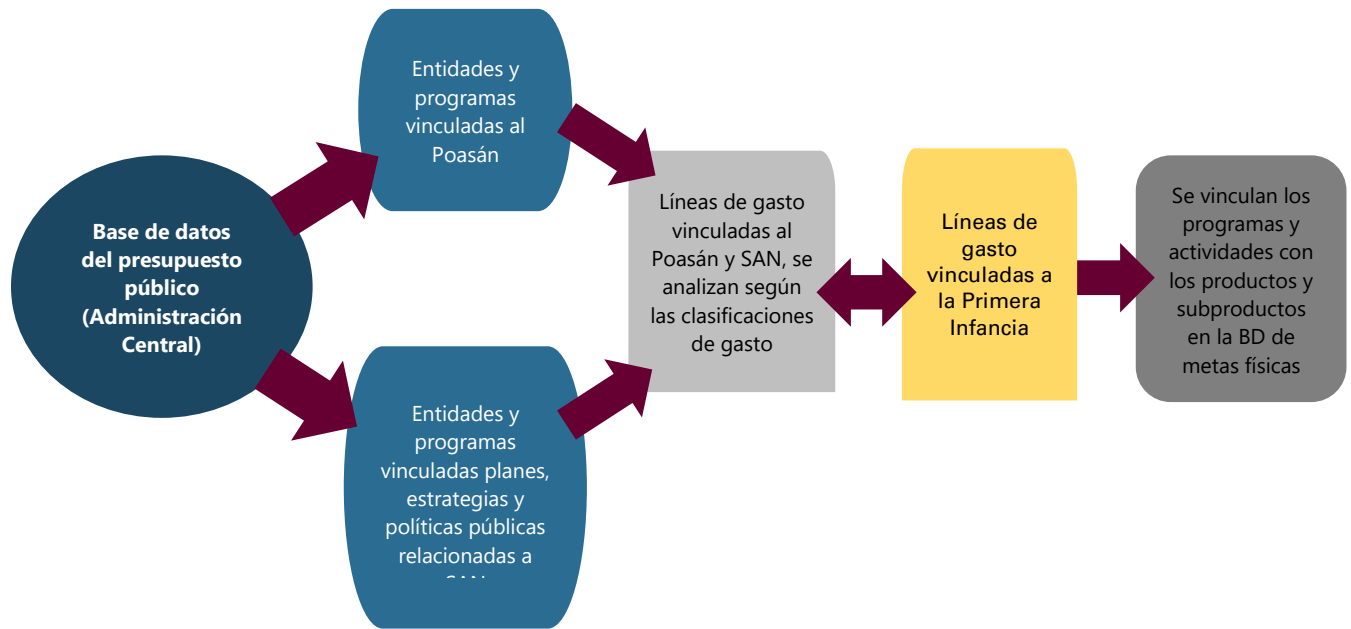
2.1 Metodología

El Icefi ha desarrollado e implementado una metodología para cuantificar los rubros de gasto relacionados con la SAN y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, en particular al ODS2, Hambre Cero. Usando esta metodología, acá se analiza el gasto contemplado en el Poasán 2025, y otros rubros de gasto vinculados con acciones que atienden la SAN, con impactos en la prevención de enfermedades que pueden derivar en mortalidad de la niñez con cuadros de desnutrición crónica y aguda.

Se incluyen también, otros gastos relacionados a la SAN y que no son parte del Poasán, son los rubros vinculados con el derecho al agua y al saneamiento. Teniendo en cuenta que la ausencia de acceso al agua potable expone a la población, especialmente a la primera infancia (0 a 6 años) a un riesgo notable de morbilidad y mortalidad relacionadas con las infecciones gastrointestinales, lo cual también supone una carga económica y social significativa. Razón por lo que en esta ocasión se discute sobre la necesidad de visibilizar este gasto público desde la perspectiva de la primera infancia en el contexto de la puesta en vigencia de la Política Pública de Desarrollo Integral de la Primera Infancia 2024-2044 (PPDIPI), que a través de la Mesa Técnica de la Primera Infancia (MTPI) busca «garantizar la atención integral de la primera infancia en Guatemala con el fin de que los niños y las niñas alcancen su pleno potencial de desarrollo integral» (MTPI, 2024).

Para la definición operativa de la población objetivo, se tomó en cuenta de criterios establecidos en la PPDIPI, «que busca promover y garantizar el desarrollo integral de la primera infancia, desde la concepción hasta los primeros seis años de vida». Se reconoce, que es un concepto que va más allá de una edad e involucra varios conceptos interrelacionados como la salud de la mujer, embarazo, salud reproductiva considerando que la atención a la salud reproductiva de las mujeres contribuye a embarazos más saludables y por ende una primera infancia sana.

Figura 9. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria



Fuente: Icefi/Save the Children

La clasificación parte de la revisión de la base de datos del presupuesto público de la Administración Central, tomando en consideración la clasificación del Poasán, incluyendo las líneas de gasto relacionadas a otras acciones en SAN que parten de planes, estrategias y políticas públicas relacionadas. Se procede luego a clasificar cada rubro presupuestario para, posteriormente, analizar estos componentes que atiendan de forma exclusiva a la primera infancia, haciendo referencia a todos los bienes y servicios prestados por el sector público y que van dirigidos exclusivamente a la población comprendida entre 0 y 6 años incluyendo el periodo de gestación e incluyendo el gasto ampliado que no van dirigidos a ningún grupo poblacional específico pero que son indispensables para que alcancen su potencial desarrollo; estos con diferentes clasificadores presupuestarios: institucional, programático, por objeto de gasto, por ubicación geográfica o por fuente de financiamiento.

El Icefi también ha desarrollado un marco metodológico para el seguimiento de la ejecución de producción física en el presupuesto de las entidades públicas que intervienen en dichas inversiones, lo que permite analizar la consecución de la planificación estratégica vinculada a las políticas y planes en SAN, incluido el monitoreo y revisión de la ejecución de las metas físicas.

El Poasán publicado por el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN) en 2025, incluye líneas de gasto que, por su naturaleza y dentro de las

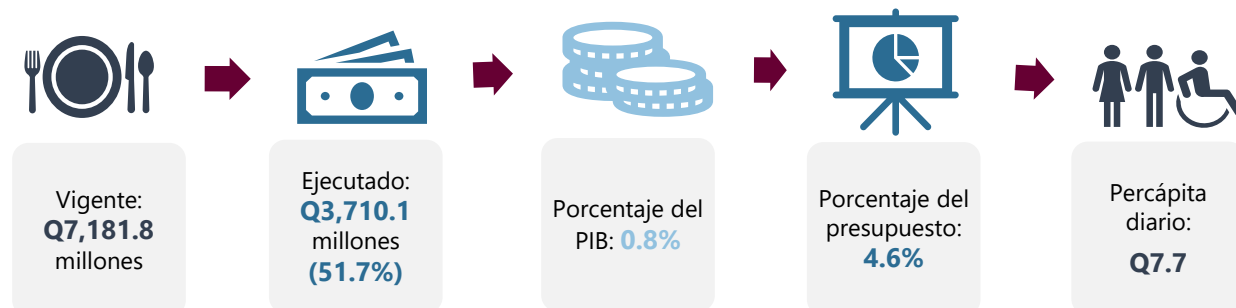
finalidades y funciones de gasto, se orientan a gastos con impactos macrosociales y que se considera que interviene con la SAN. Dentro de estas líneas se encuentran las vinculadas con la infraestructura vial —carreteras, puentes y caminos rurales—, generación de competitividad y emprendimiento en jóvenes, aportes económicos al adulto mayor, así como varias intervenciones en producción agrícola que no necesariamente competen a la agricultura de infra subsistencia y subsistencia. Estas actividades, junto a sus productos y subproductos, no están vinculadas en este análisis pues no es posible vincularlas como presupuesto directo para primera infancia.

2.2 Indicadores generales de ejecución

A partir de la revisión técnica del presupuesto financiero se estimó que, al cierre de septiembre 2025, los recursos monetarios que el Gobierno central destinó para Poasán y otras actividades que atienden a la SAN vinculados a atender a la primera infancia fueron Q7,181.8 millones (USD934.2 millones). El presupuesto vigente a septiembre respecto al presupuesto inicial aumentó en 2.5% (Q176.2 millones); algunos de estos aumentos se deben al aplicar la legislación aprobada mediante los Decretos del Congreso de la República número 17-2024, 27-2024 y Decreto 36-2024 que dieron lugar a que durante 2025 se incorporen los saldos por devengar del año 2024 en obras de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural (Codedes) y que atienden a SAN, principalmente en agua y saneamiento. Este monto como proporción del producto interno bruto (PIB), representó el 0.8% del PIB y el 4.6% del presupuesto de egresos total vigente.

En cuanto a la ejecución del presupuesto en SAN, se devengaron Q3,710.1 millones (USD482.6 millones), lo cual representó únicamente el 51.7% de ejecución del presupuesto vigente al 30 de septiembre. La ejecución de los programas del Poasán y otras acciones en SAN dirigido a primera infancia fue considerablemente menor a la del presupuesto general de la Administración Central, con 64.1% del total presupuesto vigente.

Figura 10. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2025 y acciones en SAN del Gobierno Central vinculadas a la primera infancia al 30 de septiembre



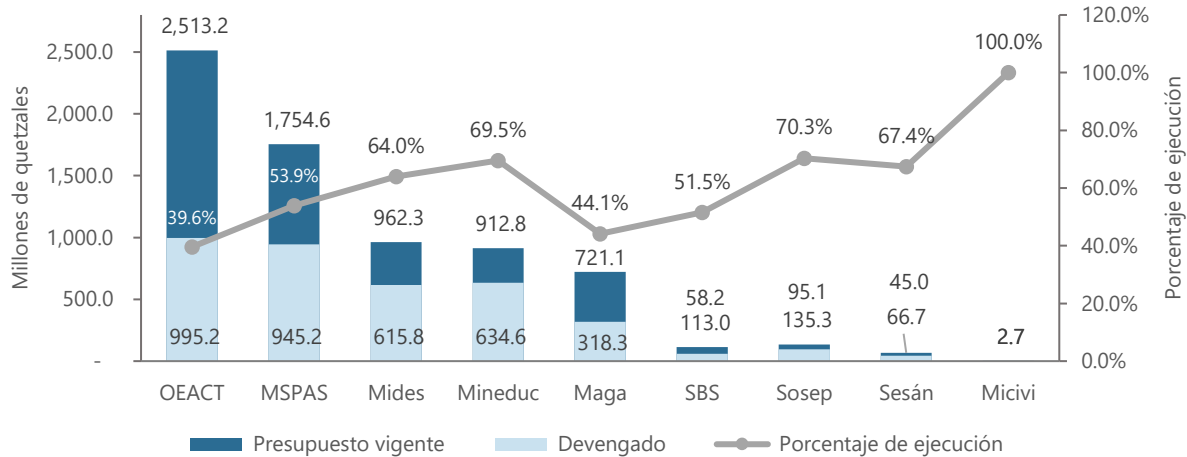
Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoin) y Banguat.

2.3 Ejecución financiera por entidad

Según la ejecución presupuestaria a septiembre de 2025, el 85.5% del gasto público en seguridad alimentaria y nutricional para la primera infancia se concentró en cuatro entidades clave. Las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (OEACT), destinadas a los Codede, lideraron con Q2,513.2 millones (35.0%). Les siguieron el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) con Q1,754.6 millones (24.4%), el Ministerio de Desarrollo Social (Mides) con Q962.3 millones (13.4%), y el Ministerio de Educación (Mineduc) con Q912.8 millones (12.7%). Estas cifras resaltan una alta concentración del presupuesto en programas específicos de la Administración Central.

Entre las entidades más importantes, con mayores niveles de ejecución fueron: el Mineduc con 69.5% (Q634.6 millones), el Mides con 64.0% (Q615.8 millones) y la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (Sosep) con 70.3% (Q95.1 millones). Las tres entidades con menores ejecuciones en programas para SAN fueron: Los recursos ejecutados por los Codede 39.6% (Q995.2 millones), el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (Maga) con 44.1% (Q318.3 millones) y la Secretaría de Bienestar Social (SBS) 51.5% (Q58.2 millones).

Figura 11. Ejecución financiera del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculados a primera infancia al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

2.4 Ejecución financiera por programa

A nivel de programas dentro del Poasán y otras acciones de SAN vinculados a primera infancia, los de mayor presupuesto vigentes al 30 de septiembre fueron, en orden de importancia: las Partidas no asignables a programas, que constituyen recursos dirigidos al abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales, incluidos dentro de las OEACT, con Q2,513.2 millones (35.0% del total). Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, con Q1,113.0 millones (15.5%). En tercer lugar, el Programa de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (alimentación escolar), a cargo del Mineduc, con Q858.3 millones (12.0% del total).

Destaca por su baja ejecución presupuestaria, entre los programas más importantes para primera infancia, el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS, con Q553.8 millones, el 49.8%. Importante mencionar que, las dificultades para la ejecución se incrementan según la fuente financiera: los Bonos del tesoro de la República de Guatemala 2025 (Decreto 36-2024 y Acuerdo Gubernativo 14-2025) que financian el 29.1% (Q324.3 millones) de este programa, se ha ejecutado únicamente el 15.9%; según la fuente del préstamo Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Birf), que financia el 8.8% (Q98.5 millones) se ha ejecutado el 25.8%.

Hasta el tercer trimestre de 2025, el techo presupuestario respecto al presupuesto aprobado se redujo en varios de los programas importantes del Poasán y otras actividades de SAN vinculados a la primera infancia. Las mayores reducciones presupuestarias se observaron en los siguientes programas:

- a) Acceso y disponibilidad alimentaria, a cargo del Maga, al cual se le redujeron Q479.0 millones (39.9%),
- b) Construcción de obra pública, ejecutado por el Micivi, con reducción de Q83.1 millones (96.8%),
- c) Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social del Mides, con reducción de Q30.5 millones (28.6%).

Tabla 1. Presupuesto financiero del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a primera infancia al 30 de septiembre, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Programa	Presupuesto asignado	Vigente a septiembre	Variación (entre aprobado y septiembre)		Devengado a septiembre	Porcentaje de ejecución
				Absoluta	Relativa		
Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	1,200.1	721.1	-479.0	-39.9%	318.3	44.1%
Micivi	Construcción de obra pública	85.8	2.7	-83.1	-96.8%	2.7	100.0%
Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	117.5	118.0	0.4	0.4%	108.6	92.0%
	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	106.4	75.9	-30.5	-28.6%	11.7	15.4%
	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	786.5	768.4	-18.1	-2.3%	495.5	64.5%
Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	823.1	858.3	35.2	4.3%	619.3	72.2%
	Educación escolar de preprimaria	1.9	1.9	0.0	0.0%	1.2	63.4%
	Educación inicial	53.6	52.6	-1.0	-1.8%	14.1	26.7%
MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	1,110.7	1,113.0	2.2	0.2%	553.8	49.8%
	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	594.8	641.7	46.9	7.9%	391.3	61.0%
OEACT	Partidas no asignables a programas	1,816.4	2,513.2	696.8	38.4%	995.2	39.6%
SBS	Actividades de bienestar social	116.6	113.0	-3.6	-3.1%	58.2	51.5%
Sesán	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	65.1	66.7	1.7	2.6%	45.0	67.4%
Sosep	Obras sociales	127.2	135.3	8.2	6.4%	95.1	70.3%
Total		7,005.6	7,181.8	176.2	2.5%	3,710.1	51.7%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

2.5 Ejecución financiera por actividad u obra

Al cierre del tercer trimestre de 2025 se observaron 54 actividades u obras vinculadas con el Poasán y otras actividades en SAN que atienden directamente a la primera infancia. De estas, se muestran aquellas actividades consideradas relevantes por el monto de su presupuesto, los incrementos o disminuciones, y por su porcentaje de ejecución.

Se identificó alta concentración de recursos financieros en un número reducido de actividades; cinco actividades representaron el 57.1% del total del presupuesto dirigido a SAN; algunas de estas actividades como agua y saneamiento ejecutado por los Codedes, no se incluyen en la medición del Poasán, sin embargo, son fundamentales para garantizar la salud y la prevención de enfermedades relacionadas con la malnutrición; a septiembre el presupuesto vigente para abastecimiento de agua era de Q1,589.8 millones y la ordenación de aguas residuales Q923.4 millones, a pesar de la importancia en la asignación de estos fondos, la ejecución de estos proyectos históricamente ha sido baja, ejecutando únicamente el 38.3% y 41.8% respectivamente.

Los servicios de alimentación escolar del Mineduc para educación preprimaria Q606.3 millones, representaron la tercera actividad presupuestaria con mayores recursos dentro del Poasán; en servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años del MSPAS Q541.1 millones y en transferencias monetarias con énfasis en educación Q437.1 millones. Estas tres partidas presupuestarias están directamente vinculadas como pilares fundamentales de la atención integral a la niñez en primera infancia: salud y supervivencia, educación y protección social.

Por ejemplo, la alimentación escolar para preprimaria es un programa de alto impacto, que puede proporcionar alimentos nutritivos a escolares si se promueve la diversidad de productos nutritivos, sin embargo, casi seis de cada diez niños entre cuatro y seis años no estaban inscritos en un plantel educativo, según el XII Censo de población y VII de vivienda de 2018; es decir, existe un alto porcentaje de niños y niñas que quedan fuera de los beneficios de este programa.

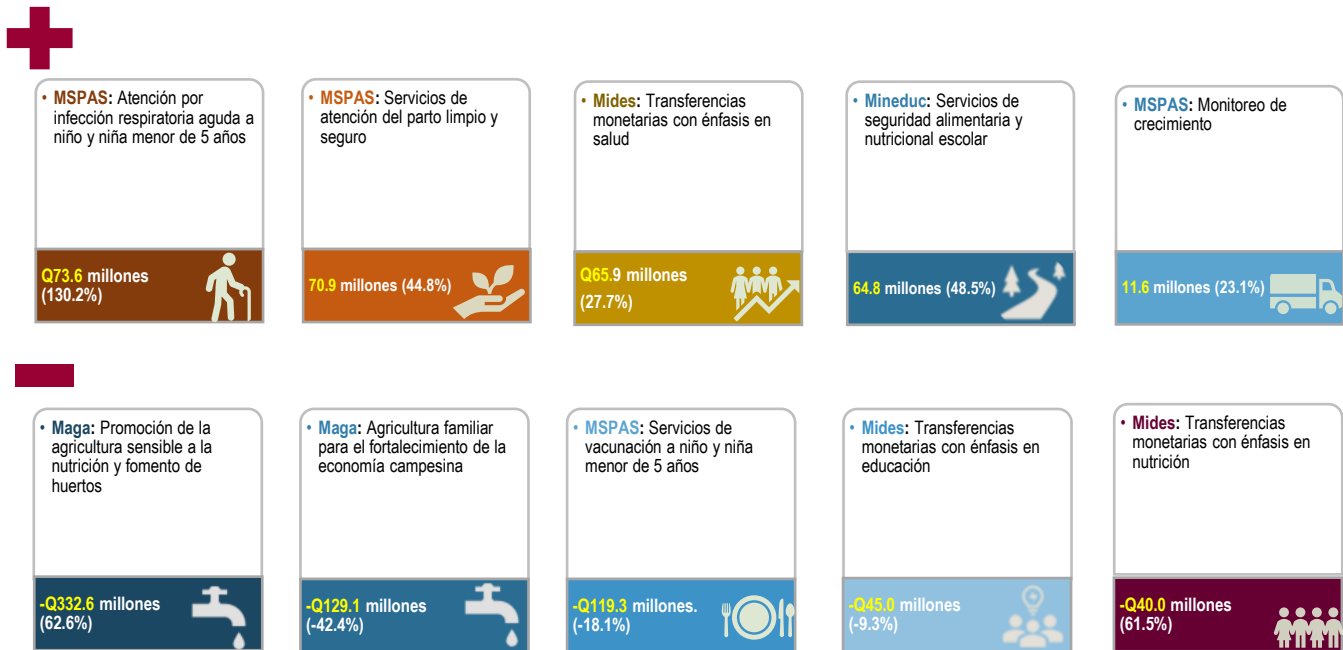
Al tercer trimestre de 2025, se observaron incrementos significativos en algunas actividades:

- Adición presupuestaria de Q696.8 millones (38.4%) en aportes ordinarios y extraordinarios a los Codedes por abastecimiento de agua y saneamiento.
- Aumentaron recursos financieros en servicios para atención por infección respiratoria aguda a niño y niña menor de 5 años, Q73.6 millones (130.2%), a cargo del MSPAS.
- Aumento en transferencias monetarias con énfasis en salud, de Q65.9 millones (2.7%), que pertenece MSPAS.

En contraste, se redujeron recursos financieros a otras actividades, entre las principales dirigidos promoción de la agricultura sensible a la nutrición y fomento de huerto y la agricultura familiar para el fortalecimiento de la economía campesina, del Maga, en ambas actividades de redujeron Q461.7 millones (55.3%), como parte de las reorientaciones del gasto dispuestas en el Decreto 36-2024.

Es preciso señalar que el Maga, a través del programa de Acceso y disponibilidad alimentaria facilita la implementación de huertos familiares, promueve que hogares cultiven los alimentos que consumen, además, promueve centros educativos públicos con asistencia técnica e insumos para el fomento de huertos escolares con fines pedagógicos. En contraste, los recursos financieros para atender sus actividades presentaron reducciones importantes hacia el 30 de septiembre; presentando también bajas ejecuciones, el programa completo con recurso dirigidos a SAN presentó ejecución por 44.1%.

Figura 12. Las 5 actividades del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a la primera infancia con mayores incrementos y recortes a 30 de septiembre

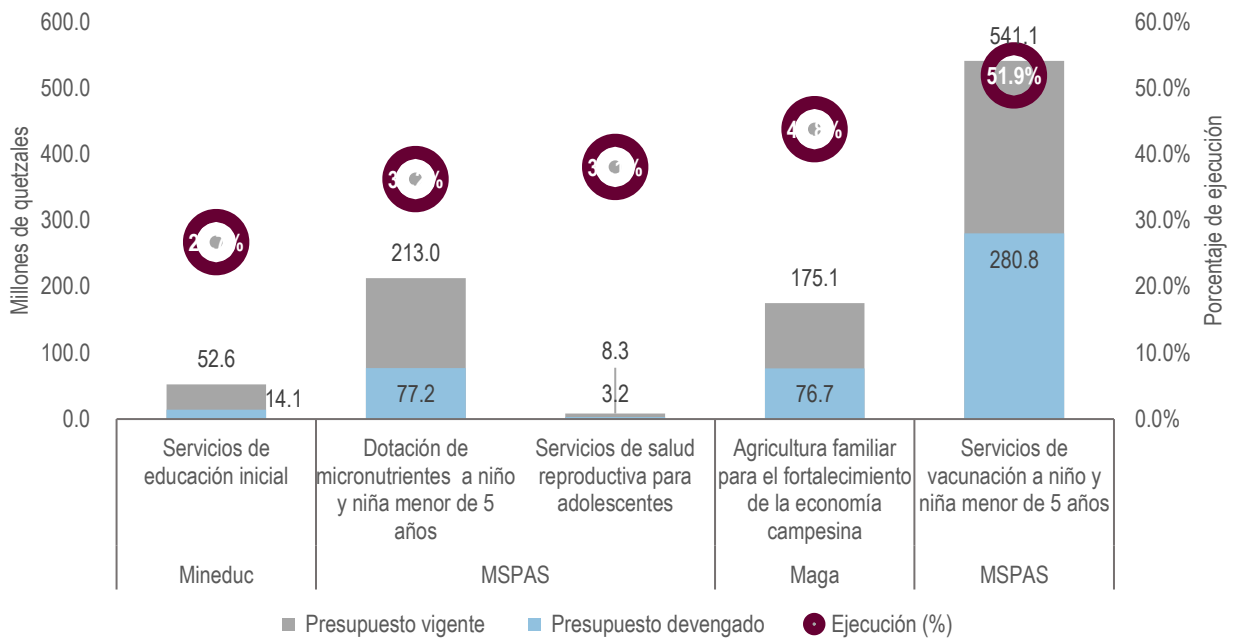


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

En cuanto a niveles de cumplimiento, la actividad para servicios de educación inicial del Mineduc, al noveno mes del año únicamente habían ejecutado el 26.7% (Q52.6 millones). La baja ejecución presupuestaria preocupa ya que toca directamente la calidad del gasto público y el desarrollo integral de la primera infancia que compite con el desafío de la cobertura de educación inicial que han sido históricamente bajas en el país.

Otras tres actividades, que pertenecen al MSPAS, que tienen impactos directos en el corto plazo en la atención de la SAN en primera infancia, y que presentaron ejecuciones muy bajas fueron: dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años, Q77.2 millones (36.2%) y servicios de salud reproductiva para adolescentes, había ejecutado Q3.2 millones (38.1%). Destaca que hasta septiembre solo se había ejecutado el 51.9% (Q541.1 millones) de la actividad de servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años del MSPAS.

Figura 13. Actividades del Poasán 2025 y otras acciones en SAN vinculadas a la primera infancia con menor ejecución al 30 de septiembre

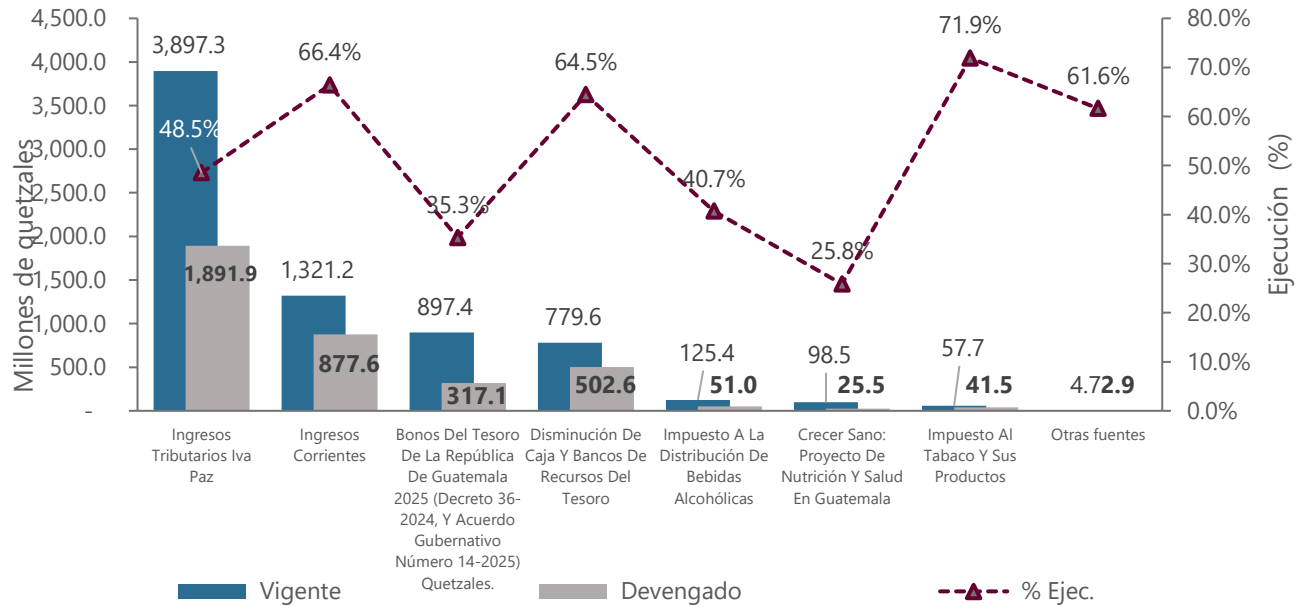


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento

Las fuentes financieras más importantes para atender el presupuesto vigente de SAN al tercer trimestre de 2025 fueron: Ingresos tributarios IVA Paz, 54.3% (Q3,897.3 millones); ingresos corrientes, 18.4% (Q1,321.2 millones) y Bonos del Tesoro, 12.5% (Q897.4 millones). Estas tres fuentes financiaron el 85.2% del gasto público que dirige acciones para garantizar el derecho a la alimentación, principalmente de la población en primera infancia. En la fuente de Disminución de caja y bancos de recursos del tesoro 10.9% (Q779.6 millones), esta fuente incrementó considerablemente sus recursos respecto al presupuesto inicial que era de Q68.4 millones.

Figura 14. Porcentaje de ejecución del Poasán 2025 y otras acciones en SAN que atienden a la primera infancia al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes de ejecución



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

Los mayores porcentajes de ejecución de las fuentes de financiamiento, también se han efectuado en Impuesto al tabaco y sus productos (71.9%), ingresos corrientes (66.4%), disminución de caja y bancos de recursos del tesoro (64.5%). Los menores porcentajes de ejecución fueron en préstamo Crecer Sano: Proyecto de nutrición y salud en Guatemala (25.8%) y en Bonos del tesoro (35.3%).

Según su organismo de contrapartida y correlativo, destaca la baja ejecución de recursos de préstamos externos; préstamo Crecer Sano: Proyecto de nutrición y salud en Guatemala con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Bif), del cual se han ejecutado Q25.5 millones de un monto vigente de Q98.5 millones. Este préstamo se negocia para financiar programas contra la desnutrición, pero en 2025 no todos los recursos disponibles se contabilizan en las acciones del Poasán; a septiembre el presupuesto vigente total disponible era de Q205.3 millones, de los cuales Q106.8 millones (52.0% del total) se ejecutan en el MSPAS, para la construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas, centros de atención permanente y centros de atención materno infantil; este presupuesto no se visibilizó en el Poasán, lo que representa una pérdida de oportunidad de mostrar las intervenciones críticas y efectivas dirigidas a la niñez en sus primeros años de vida.

2.7 Análisis de la ejecución física

Las metas físicas corresponden al registro de la producción de bienes y servicios que la Administración entrega a la población para atender SAN y también otras necesidades críticas relacionadas con el desarrollo integral de la primera infancia. El monitoreo y revisión del cumplimiento de estas metas físicas, especialmente aquellas enfocadas en la salud preventiva, la educación inicial y los servicios de cuidado, contribuyen a conocer los resultados concretos y determinar la calidad del gasto público presupuestado como una inversión estratégica y rentable para el capital humano futuro.

Entre los productos del Poasán con orientación a primera infancia que tuvieron mayor aumento relativo fue el de Transferencias monetarias condicionadas entregadas a niñas y adolescentes embarazadas o madres de 14 o menos años de edad, víctimas de violencia sexual judicializadas que cumplen con sus controles de salud, al cual se aumentaron 703 aportes en comparación con el presupuesto inicial, lo que representa un aumento del 70.3%. Al cierre de septiembre se han otorgado más de los 1,000 aportes iniciales, y se han ejecutado el 69.7% de la meta vigente de 1,703.

El Mides eliminó nueve subproductos de su actividad Construcción, ampliación y mejoramiento de plantas de tratamiento, siendo estos orientados a construcción de sistemas de tratamiento y mejoramiento de sistemas de agua potable. En el programa 18 de Educación inicial del Mineduc, se eliminó el subproducto de Madres capacitadas en el aprendizaje temprano de los niños, recortando la meta en las 31,000 madres capacitadas que se proponían en el presupuesto inicial. Otro subproducto reducido en gran medida fue el de Productores (as) beneficiados con asistencia e insumos agrícolas para la implementación de huertos familiares y comunitarios, del cual se redujo en 12,000 personas beneficiadas en las metas físicas, equivalente al 75%.

Figura 15. Productos del Poasán 2025 y otras acciones en SAN que atiende a la primera infancia con mayores incrementos y recortes a septiembre respecto al presupuesto inicial



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

Algunos de los productos del Poasán orientados a primera infancia aún no reportan ejecución. Algunos productos de la SBS no reportan ejecución de sus metas, teniendo tres productos que reportan 0% de ejecución. Entre los productos del MSPAS se encuentra el de Adolescentes beneficiados con consejería sobre educación integral en sexualidad y entrega de métodos de anticoncepción, que a septiembre se ha ejecutado en 51.7%. Estos esfuerzos aportan a la primera infancia por medio de la prevención del embarazo temprano, que a su vez se relaciona con dificultades para la niñez en primera infancia.

La mayor ejecución de metas físicas del Poasán orientados a primera infancia se da en el Mineduc. Tres de los productos implementados por el Mineduc forman parte de los cinco productos con mejor ejecución. Especialmente el producto Niños de primera infancia atendidos en aprendizaje temprano que se ejecutó en su totalidad. Entre los productos de mayor ejecución resalta que, a tres meses de terminar el año, el producto de Transferencias monetarias condicionadas para alimentos entregadas a familias que viven en pobreza y pobreza extrema del Mides ya cuenta con el 98.1% de su ejecución física.

Figura 16. Productos del Poasán 2025 relacionados a primera infancia con mayor y menor ejecución a septiembre.



Mineduc: Niños de primera infancia atendidos en aprendizaje temprano, 62,000 niños y niñas (100%).

Mides: Transferencias monetarias condicionadas para alimentos entregadas a familias que viven en pobreza y pobreza extrema, 394,639 aportes (98.1%).

Mineduc: Estudiantes del nivel preprimario atendidos con alimentación escolar, 501,189 niños y niñas (89.6%).

Mineduc: Niños y niñas de educación inicial atendidos con alimentación, 56,562 niños y niñas (88.3%).

Sosep: Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral, 13,296 niños y niñas (85.8%).



Mineduc: Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, 0.0%

Maga: Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgos de inseguridad alimentaria por pérdida y por acciones productivas, 337,920 raciones (36.6%).

Maga: Productores (a) beneficiados con capacitación, asistencia técnica e insumos agropecuarios para promover la alimentación en el área rural, 115,307 personas beneficiadas (47.2%).

MSPAS: Recién nacido o neonato atendido, 239,768 niños y niñas atendidas (53.1%).

MSPAS: Adolescentes beneficiados con consejería sobre educación integral en sexualidad y entrega de métodos de anticoncepción, 453,378 adolescentes (51.7%)

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

Entre los programas de mayor impacto en la atención de la inseguridad alimentaria y nutricional de la niñez se encuentra el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS. Este programa es crucial para la primera infancia porque sus acciones directas como el monitoreo del crecimiento, la suplementación con micronutrientes y la promoción de prácticas de alimentación adecuadas, son fundamentales para asegurar el desarrollo físico y cognitivo óptimo de los infantes, previniendo el daño irreversible que causa la desnutrición en esta etapa de vida.

Al cierre del tercer trimestre de 2025, el programa no presentó modificaciones en su presupuesto financiero, pero sí se registró un incremento en las metas físicas en sus 10 productos. Esta situación resulta contradictoria en el proceso de planificación y rendición de cuentas y genera preocupación sobre la capacidad real de cumplir con el aumento de la demanda de servicios.

Resultó, además, que tanto sus metas físicas vigentes al cierre de septiembre presentaron niveles de ejecución por encima del promedio de la meta financiera, sin embargo, entre las más rezagadas respecto al resto se encuentran: niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda, con 12,887 personas monitoreadas (59.2%); y, población con servicio de vacunación con 673,316 niños y niñas (63.2%). Los productos con mayor ejecución fueron: niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento, con 1,344,232 (73.5%) y niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil, con 262,267 personas atendidas (70.1%).

Tabla 2. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre 2025

Producto	Unidad de medida	Aprobado 2025	Vigente (septiembre)	Variación (aprobado - septiembre)		Devengado	
				Absoluta	Relativa	Cantidad	%
Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes	Persona	1,216,865	1,302,807	85,942	7.1%	831,748	63.8%
Niño y niña menor de 5 años atendido por enfermedad diarreica aguda	Persona	351,600	379,032	27,432	7.8%	233,205	61.5%
Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	947,380	1,036,221	88,841	9.4%	667,636	64.4%
Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	340,983	374,302	33,319	9.8%	262,267	70.1%
Población con servicios de vacunación	Persona	966,709	1,065,746	99,037	10.2%	673,316	63.2%
Niño y niña menor de 5 años atendido por infección respiratoria aguda	Persona	865,455	957,280	91,825	10.6%	617,350	64.5%
Madre de niño y niña menor de 5 años que recibe consejería sobre prácticas para el cuidado infantil	Persona	2,244,320	2,525,156	280,836	12.5%	1,681,391	66.6%
Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento	Persona	1,620,583	1,829,443	208,860	12.9%	1,344,232	73.5%
Vigilancia del agua para consumo humano	Evento	55,923	63,726	7,803	14.0%	41,578	65.2%
Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	18,976	21,762	2,786	14.7%	12,887	59.2%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

3

Conclusiones

1. Según el reporte de la CIF, para el periodo de septiembre 2025 a enero 2026, en Guatemala alrededor de 2.6 millones de personas enfrentaran crisis o emergencia de inseguridad alimentaria, lo que implica que unos 370,147 niños y niñas en primera infancia se encontraran en esta situación. Sin embargo, el reporte también expone que la situación de desnutrición aguda se aliviará en algunos departamentos, en donde cambie su clasificación de fase 3 a fase 2. Esta reducción se da junto a condiciones climáticas favorables a las cosechas y con el aumento de oferta laboral en la estación de cosecha que ayudará a aumentar ingresos. Esta proyección está respaldada por la reducción de 24.0% en los casos de desnutrición aguda reportados en niños y niñas menores de 5 años a septiembre de 2025 (SE-40) en comparación con el mismo periodo de 2024.
2. La vacunación a septiembre de 2025 está, para la mayoría de las dosis, por debajo del 60.0% de cobertura, lo que también se encuentra por debajo de las proyecciones esperadas. La aplicación correcta de las vacunas es vital para mantener la salud de la primera infancia, reduciendo no solo los riesgos de morbilidad, sino que, reduciendo la mortalidad de la niñez, así como las secuelas longevas.
3. La problemática del embarazo adolescente es persistente en Guatemala. Se lamenta que a septiembre de 2025 se reportaron 42,673 embarazos en niñas y adolescentes entre 10 a 19 años, siendo 1,618 de ellos en niñas entre 10 a 14 años. Esta problemática es más intensa en los departamentos de Guatemala, Alta Verapaz, Huehuetenango y Quiché. Los embarazos a esta edad se asocian a condiciones desfavorables en términos económicos, de salud, o incluso posible situación de violencia, tanto para el bebé como para la madre.
4. A septiembre 2025, el ritmo inflacionario es mayor en las regiones Norte y Noroccidente del país, con índices de inflación del 2.48% y 2.34% respectivamente. Los departamentos de estas regiones tienen alto porcentaje de población en primera infancia, así como altos índices de pobreza, lo que recrudece el efecto negativo en seguridad alimentaria que se da por el alza de precios. Al mismo periodo, la CBAU se establece en Q920.4 y la CBAR en Q711.2, ambas en tendencia decreciente respecto a julio. Sin embargo, es un aumento en comparación de enero, cuando el precio de la CBAU era de Q904.6 y el de la CBAR de Q699.2.
5. Los territorios con escasez de algunos alimentos básicos, pueden representar reducciones en el consumo de amplios sectores de la población. Mientras que exista un incremento en la oferta de alimentos, mediante el mejoramiento de condiciones de producción y distribución, la estabilización de los precios relativos de los alimentos básicos en los territorios puede resultar positivo. Aquí es importante el papel que puede desempeñar el Maga.
6. Al cierre del tercer trimestre de 2025, el presupuesto vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones en SAN destinadas a la primera infancia fue Q7,181.8 millones, este monto presentó un aumento de Q176.2 millones respecto al presupuesto inicial 2025, como consecuencia principalmente de los reajustes presupuestarios aprobados mediante decretos del Congreso de la República números 17-2024, 27-2024 y 36-2024. En términos macroeconómicos la inversión en SAN para la primera infancia: el presupuesto

vigente en SAN representó 0.8% del PIB y como prioridad fiscal 4.6% del presupuesto total de egresos. La ejecución destinada a estos rubros alcanzó únicamente el 51.7%, menor a la ejecución del presupuesto total (64.1%).

7. El presupuesto vigente para SAN de la primera infancia aumento en 2.5% respecto al presupuesto inicial; principalmente en el programa de las Partidas no asignables a programas, que constituyen recursos dirigidos al abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales, incluidos dentro de las OEACT, el cual aumentó de 696.8 millones (38.4%); el programa de Prevención de la mortalidad materna y neonatal con Q46.9 millones (7.9%). Por su parte, programas importantes para SAN redujeron montos considerables, en el Maga, al programa de Acceso y disponibilidad alimentaria se le redujeron Q479.0 millones (39.9%); a la construcción de obra pública en el Micivi, se le redujeron Q83.1 millones (96.8%). En cuanto a niveles de ejecución, el programa dirigido a agua y saneamiento de los Codedes presenta la menor ejecución presupuestaria, 39.6% de ejecución, mientras que el programa de Acceso y disponibilidad alimentaria del Maga, había ejecutado el 44.1% de su presupuesto.
8. El MSPAS tiene a su cargo el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, uno de los programas más relevantes y de mayor sensibilidad a las acciones de SAN en la niñez especialmente para la primera infancia. Su presupuesto vigente al cierre del tercer trimestre fue Q1,113.0 millones, de los cuales se han ejecutado únicamente el 49.8% (Q553.8 millones). En cuanto a la ejecución de metas físicas, 9 de sus 10 productos que tiene bajo su responsabilidad presentaron ejecuciones mayores al 60.0%. Entre los hallazgos importantes destaca el hecho que, pese a que su presupuesto no ha presentado modificaciones financieras importantes, las metas físicas en los diez productos permanecieron al alza, situación que evidencia inconsistencias en el proceso de planificación y rendición de cuentas. Este programa en particular no figura entre los beneficiados con financiamiento extraordinario en las modificaciones presupuestarias para 2025; un factor desfavorable, teniendo en cuenta la situación actual de la niñez en el país.
9. Al igual que en ocasiones anteriores, se identificó que la fuente de financiamiento del préstamo externo Crecer Sano Proyecto de Nutrición y *Salud en Guatemala*, del Bif que fue negociado para reducir los factores de riesgo de la desnutrición crónica, en 2025 –según el presupuesto vigente– financia el 8.8% (Q98.5 millones) al programa de Prevención de la Mortalidad de la Niñez y de la Desnutrición Crónica, siendo el único programa financiado por esta fuente que se contempla en el Poasán. En cuanto al destino de los recursos; de los Q205.3 millones vigentes, el 52.0% (Q106.8 millones) va para el programa de Infraestructura en salud, lo cual no se incluye en el Poasán y el 48.0 % (Q98.5 millones) para el programa de Prevención de la Mortalidad de la Niñez y de la Desnutrición Crónica del MSPAS.
10. El Mides y la Sosep presentan recortes entre sus productos. En el caso del Mides, esto se da principalmente en las transferencias a familias de niños en primera infancia. También resalta la eliminación del subproducto Madres capacitadas en el aprendizaje temprano de los niños, que redujo a 0 las 31,000 personas que se hubieran beneficiado del subproducto del Mineduc en educación inicial.

4

Recomendaciones

1. El programa que atiende es Apoyo para el consumo adecuado de alimentos para la educación del Mineduc, Q606.3 millones van para servicios de seguridad alimentaria escolar preprimaria (8.4% del total), y Q53.5 millones para servicios de alimentación escolar para educación inicial. Esta entrega de alimentación representa uno de los programas más importantes para impulsar y contribuir a la SAN. Sin embargo, en 2025, contrasta con el hecho que tanto la educación inicial como la educación preprimaria tiene aún una débil cobertura, muchos territorios a nivel nacional no cuentan con establecimientos públicos de estos niveles educativos, principalmente de educación inicial, resulta así indispensable la creación de más establecimientos que respalden los Centros Comunitarios de Desarrollo Infantil Integral (Cecodii), principalmente en los territorios de mayor pobreza, desnutrición y prevalencia de retardo de talla.
2. El Maga desempeña un papel fundamental en la lucha contra la desnutrición en Guatemala, a través de diversas estrategias y programas, el más importan es el programa de Acceso y disponibilidad alimentaria. Estos fondos, entre tantas oportunidades, permiten la autonomía alimentaria, porque van dirigidos directamente a la producción de alimentos locales, agua, huertos y agricultura familiar. Hasta septiembre, se registraron en varias actividades con reducciones considerables en sus metas físicas y financieras, aunado con bajas ejecuciones presupuestarias.
3. Es necesario el seguimiento y análisis continuo de los programas, proyectos, obras o actividades que puedan contribuir a la reducción de los problemas derivados de la inseguridad alimentaria y nutricional pues se identificó que, entre las metas físicas y financieras, no se toman en cuenta la inversión para acceso de agua y servicios de saneamiento de como acciones de SAN; es el caso de la actividad de control de la calidad del agua, del programa de Manejo integrado de la Cuenca y del lago de Amatitlán, de Amsa y el caso de los recursos en las OEACT en actividades de abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales. Teniendo en cuenta que, se incluyen programas similares, en el Mides, y la actividad de vigilancia el agua en el MSPAS.
4. Al no contabilizarse todos los recursos en el Poasán, es imposible medir con precisión cuánto dinero se está invirtiendo realmente en SAN, dificultando la rendición de cuentas y la evaluación de las estrategias. El correcto monitoreo permite medir la eficacia y eficiencia del gasto, asegurando que los recursos lleguen a los grupos más vulnerables y que se reduzcan las brechas territoriales y de situación socioeconómica.
5. Resulta importante considerar, destinar y mejorar los recursos financieros para la atención a mujeres en edad fértil y atención materna, la nutrición de la madre es crucial para el desarrollo de un niño; en este caso el programa Prevención de la mortalidad materna y neonatal, del MSPAS considerado el programa relevante para atender la salud materna, así mismo, durante los últimos años ha presentado recortes presupuestarios a lo largo de cada ejercicio fiscal y problemas de ejecución. En 2025, su presupuesto se incrementó en Q46.9 millones a septiembre respecto a su presupuesto inicial (Q641.7 millones vigentes a

septiembre) ejecutándose el 61.0%. Sin embargo, a la actividad de planificación familiar se le redujeron 20.9 millones (23.6%), para un presupuesto vigente de Q67.7 millones.

6. Guatemala tiene una de las tasas más altas de desnutrición crónica de la región. El desarrollo cognitivo de los niños es irreversiblemente afectado por la desnutrición en los primeros años. La educación inicial y la salud son herramientas claves para romper este ciclo. Si los recursos financieros para fortalecer estos servicios no se utilizan, el problema puede perpetuarse.



Referencias bibliográficas

- Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología. (marzo de 2025). Perspectiva climática marzo 2025. Obtenido de Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología-INSIVUMEH: https://insivumeh.gob.gt/wp-content/uploads/2020/05/202503_perspectivaClimatica_insivumeh.pdf
- Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología. (Febrero de 2025). Perspectiva climática mensual febrero 2025. Obtenido de Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología-INSIVUMEH: https://insivumeh.gob.gt/wp-content/uploads/2020/05/202502_perspectivaClimatica_insivumeh.pdf
- Dirección de epidemiología y gestión del riesgo - Ministerio de Salud Pública y Asistencia social. (abril de 2025). Situación epidemiológica de la desnutrición aguda (moderada y severa) en menores de 5 años - SE 14 2025. Obtenido de Portal Siisan: <https://portal.siisan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET). (septiembre de 2023). Atraso de cosechas de granos básicos mantiene precios altos. Obtenido de <https://fews.net/es/latin-america-and-caribbean/guatemala/actualizacion-de-mensajes-clave/septiembre-2023>
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). Informe mensual CBA septiembre 2023.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). Informe mensual del IPC al mes de septiembre de 2023. Guatemala.
- Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (Insivumeh). (2023). Perspectiva Climática Mensual octubre 2023. Recuperado el 26 de octubre de 2023, de https://insivumeh.gob.gt/wp-content/uploads/2023/09/202310_perspectivaClimatica_insivumeh.pdf
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). Análisis de mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de <https://portal.siisan.gob.gt/desnutricion-aguda/>

- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). Situación epidemiológica de la desnutrición aguda (moderada y severa) en menores de 5 años. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. (febrero de 2025). Situación Epidemiológica Enfermedades Transmisibles por Agua y Alimentos (ETAs) SE-7. Obtenido de Sala situacional epidemiológica MPSAS: <https://epidemiologia.mspas.gob.gt/phocadownload/userupload/etas/2025/etas-sem-7-2025.pdf>
- Morales, R. (24 de marzo de 2025). Mineco autoriza contingente de 15 mil toneladas métricas de frijol negro. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias: <https://agn.gt/mineco-autoriza-contingente-de-15-mil-toneladas-metricas-de-frijol-negro/>
- Morales, R. (24 de marzo de 2025). Mineco autoriza contingente de 60 mil toneladas métricas de maíz blanco. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias: <https://agn.gt/mineco-autoriza-contingente-de-60-mil-toneladas-metricas-de-maiz-blanco/>
- MTPI. (2024). Política Pública de Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Guatemala (2024-2044). Guatemala.
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán). (2023). Pronóstico de la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Período julio, agosto y septiembre de 2023.
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). (2023). Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF, marzo de 2023-febrero de 2024. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Guatemala_Acute_Food_Insecurity_Mar2023Feb2024_Report_Spanish.pdf

- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. (14 de mayo de 2025). CIF: Clasificación Integrada de Seguridad Alimentaria en Fases. Obtenido de Portal Sesán: https://portal.sesan.gob.gt/wp-content/uploads/2024/08/Informe-CIF_Guatemala_Jun2024-a-Mayo2025-2.pdf
- World Food Programme. (2025). Fill the Nutrient Gap Guatemala. Reporte. Guatemala.



Guatemala, Centroamérica, diciembre de 2025

