



Invertir en la población rural



Política fiscal y desarrollo rural en **CENTROAMÉRICA**



Política fiscal y
desarrollo rural en
CENTROAMÉRICA

Presentación del estudio “Desarrollo rural de Centroamérica en cifras”



Tegucigalpa M.D.C, Honduras, Centroamérica, 15 de octubre de 2014

Contenido



1. Una breve presentación del proyecto
«Desarrollo rural y política fiscal» Icefi/Fida
2. Adentrándonos en la medición del desarrollo rural de Centroamérica

Metodología

El gasto público en desarrollo rural (GPDR)

9 consideraciones finales para avanzar en una agenda concreta para el desarrollo rural de Centroamérica



1. Una breve presentación del proyecto «**Desarrollo rural y política fiscal**» Icefi/Fida

Desarrollo rural y política fiscal



Icefi/Fida

1. Objetivo general

Promover una iniciativa de diálogo informado sobre la relación entre el desarrollo rural y la política fiscal, que contribuya a la formulación de políticas públicas efectivas en el combate de la pobreza rural.



Desarrollo rural y política fiscal



Icefi/Fida

2. Principales productos

2.1 Desarrollo rural de Centroamérica en cifras

Análisis del contexto económico y social de la población rural

Desarrollo e implementación de una metodología para medir las inversiones públicas en el ámbito rural



Desarrollo rural y política fiscal



Icefi/Fida

2. Principales productos

2.2 Incidencia de la política fiscal en el ámbito rural de Centroamérica:

Impacto del pago de impuestos y de la ejecución de gasto público sobre los hogares rurales

Cambios en la pobreza y en la desigualdad, antes y después de la política fiscal



Desarrollo rural y política fiscal



Icefi/Fida

2. Principales productos

2.3 Bases para el desarrollo rural centroamericano, 2015-2021:

¿Qué hacemos para acelerar el desarrollo rural? ¿con qué políticas públicas? ¿cómo modernizaremos la institucionalidad actual? ¿qué impacto tendrán sobre la población rural? **¿cuánto costarán estas inversiones?** **¿cómo las financiaremos?**

Desarrollo rural y política fiscal



Icefi/Fida

3. Aliados y beneficiarios del proyecto con lo que se buscará construir un lenguaje común

Representantes de sociedad civil interesados en el desarrollo rural

Autoridades públicas

Organismos de cooperación internacional





2. Adentrándonos en la medición del desarrollo rural de Centroamérica



Desarrollo rural se entiende como “*el proceso de ampliación de las oportunidades de acceso a bienes y servicios, así como el fortalecimiento de las capacidades para tomar decisiones de las comunidades rurales y, en particular, de aquellos sectores y estratos marginados y subordinados*” (Fida, 1996).

4 datos básicos sobre las poblaciones rurales en Centroamérica

1. La población rural suma cerca de 20 millones de habitantes (45% de la población total)
2. Aproximadamente el 55% de la población rural vive en condiciones de pobreza





4 datos básicos sobre las poblaciones rurales en Centroamérica

3. Las diferencias entre el bienestar de las poblaciones urbanas y rurales son consecuencia de un modelo económico concentrador y excluyente



4 datos básicos sobre las poblaciones rurales en Centroamérica

4. Las inequidades en el acceso a servicios públicos básicos y a infraestructura económica, tienen consecuencias en las capacidades de la población rural para ampliar sus derechos, su patrimonio y su participación en la sociedad





¿Qué hacen los Estados para avanzar hacia el desarrollo rural?



**El gasto público
como paso
concreto en la
voluntad política
de incidir sobre el
desarrollo rural**

- El gasto público constituye una de las herramientas estatales más valiosas, pues contribuye al desarrollo social, impulsa la transformación productiva y el crecimiento económico sostenible
- El presupuesto público de cualquier nación es el rostro concreto de la voluntad política
- El análisis del presupuesto sirve de orientación al momento de sopesar las distintas preferencias que compiten por los limitados recursos

Matriz de resumen de los ejes de acción, abordados por estrategias relacionadas con el desarrollo rural para Centroamérica, según organismo



Organismo	FAO	BID	CAC
Referencia	Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina y el Caribe: el papel del gasto público	Estrategia de desarrollo rural	Estrategia centroamericana de desarrollo rural territorial 2010-2030
Ejes/líneas de acción	Fomento productivo	Estrategia de competitividad	Economía rural territorial
	Infraestructura rural	Estrategia de integración regional	
	Inversión rural social	Estrategia de desarrollo social	Identidad cultural del territorio
		Estrategia de medio ambiente	Naturaleza y territorios
		Estrategia de modernización del Estado	Institucionalidad para el desarrollo rural territorial
			Tejido social y redes de cooperación territoriales

Ejes del gasto público para el desarrollo rural (GPDR), Icefi/FIDA



Fuente: Icefi, con base en metodología de GPDR.



El gasto público en desarrollo rural (GPDR): una mirada regional

La macroeconomía del desarrollo rural (Promedio 2007-2012)



Política fiscal y
desarrollo rural en
CENTROAMÉRICA

Gasto público en desarrollo rural	Indicador	Nicaragua ¹	Honduras ²	Guatemala ³	El Salvador ⁴
	Millones de US\$	542.00	1,298.90	2,017.35	1,119.60
	Per cápita anual en US\$	216.55	347.48	294.33	517.01
	Prioridad macroeconómica	6.40%	8.50%	4.90%	5.10%
	Prioridad presupuestaria	26.40%	21.90%	25.10%	16.00%

¹ Incluye al gobierno central y entidades descentralizadas.

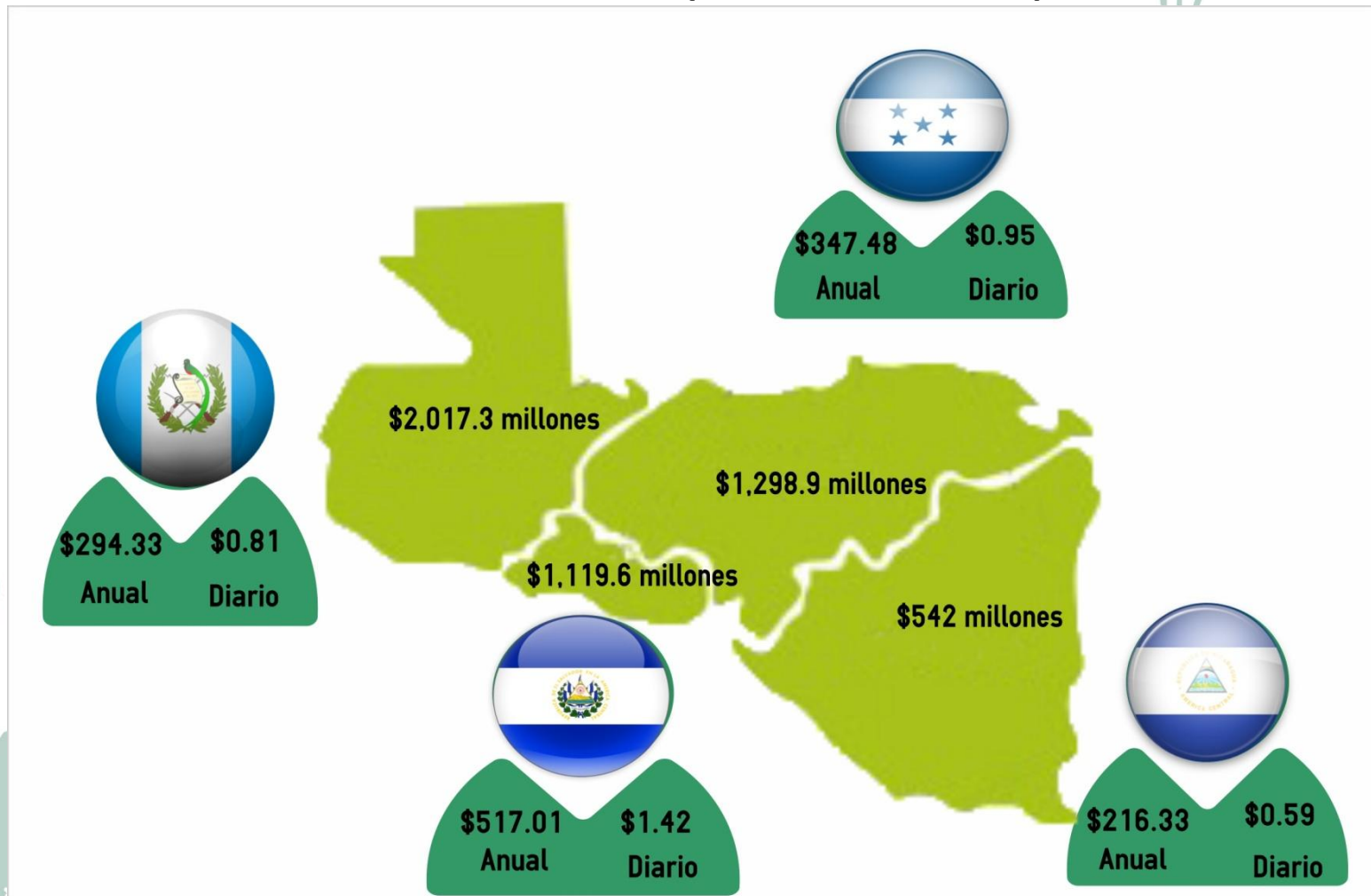
² Incluye al gobierno central, empresas públicas nacionales, instituciones de la seguridad social, institutos públicos autónomos y universidades nacionales.

³ Incluye al gobierno central e instituciones descentralizadas.

⁴ Incluye al gobierno central, entidades descentralizadas, fondos de seguridad social, empresas públicas, instituciones financieras y otras entidades

Fuente: Icefi, con base en información proporcionada por el Ministerio de Hacienda de El Salvador; el Sistema Nacional de Contabilidad Gubernamental (Sicoín), del Ministerio de Finanzas Pública de Guatemala; la Secretaría de Finanzas (Sefín), el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefín y el Tribunal Superior de Cuentas de Honduras; el Ministerio de Hacienda de Nicaragua, estandarizado según FMI (2001).

GPDR en millones de dólares y per cápita Promedio (2007-2012)



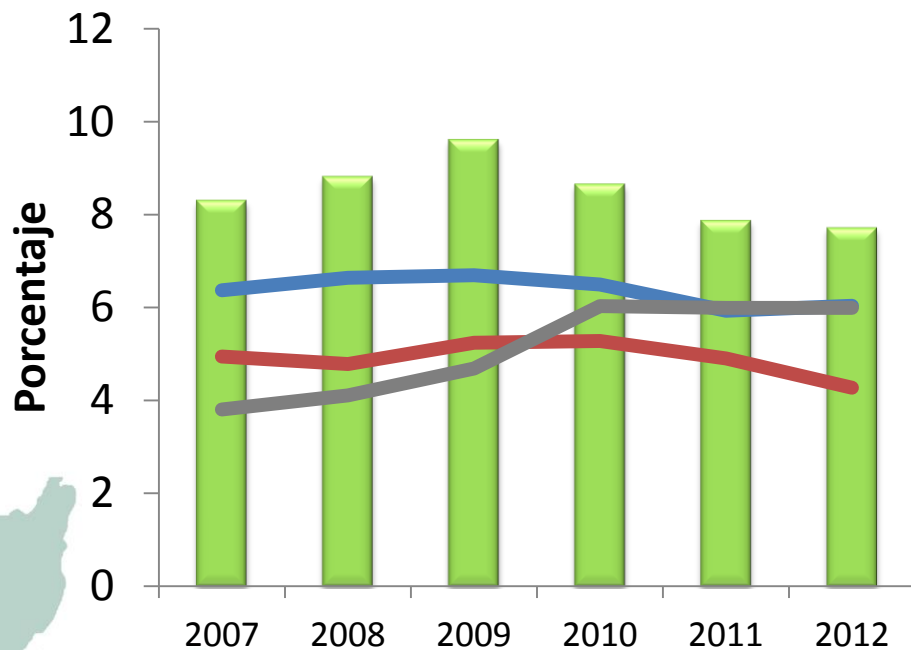
Nicaragua: Incluye al gobierno central y entidades descentralizadas.

Honduras: Incluye al gobierno central, empresas públicas nacionales, instituciones de la seguridad social, institutos públicos autónomos y universidades nacionales.

Guatemala: Incluye al gobierno central e instituciones descentralizadas.

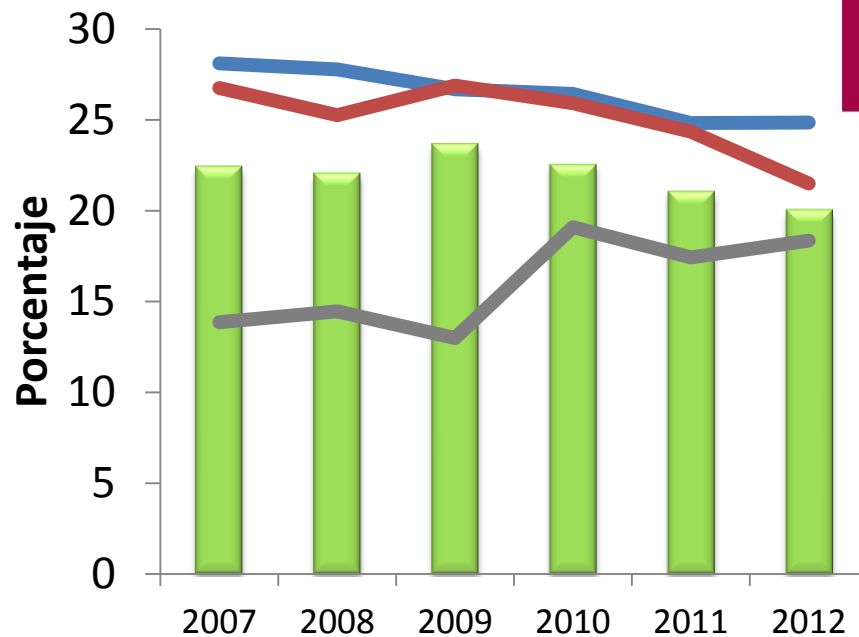
El Salvador: Incluye al gobierno central, entidades descentralizadas, fondos de seguridad social, empresas públicas, instituciones financieras y otras entidades

Prioridad macroeconómica



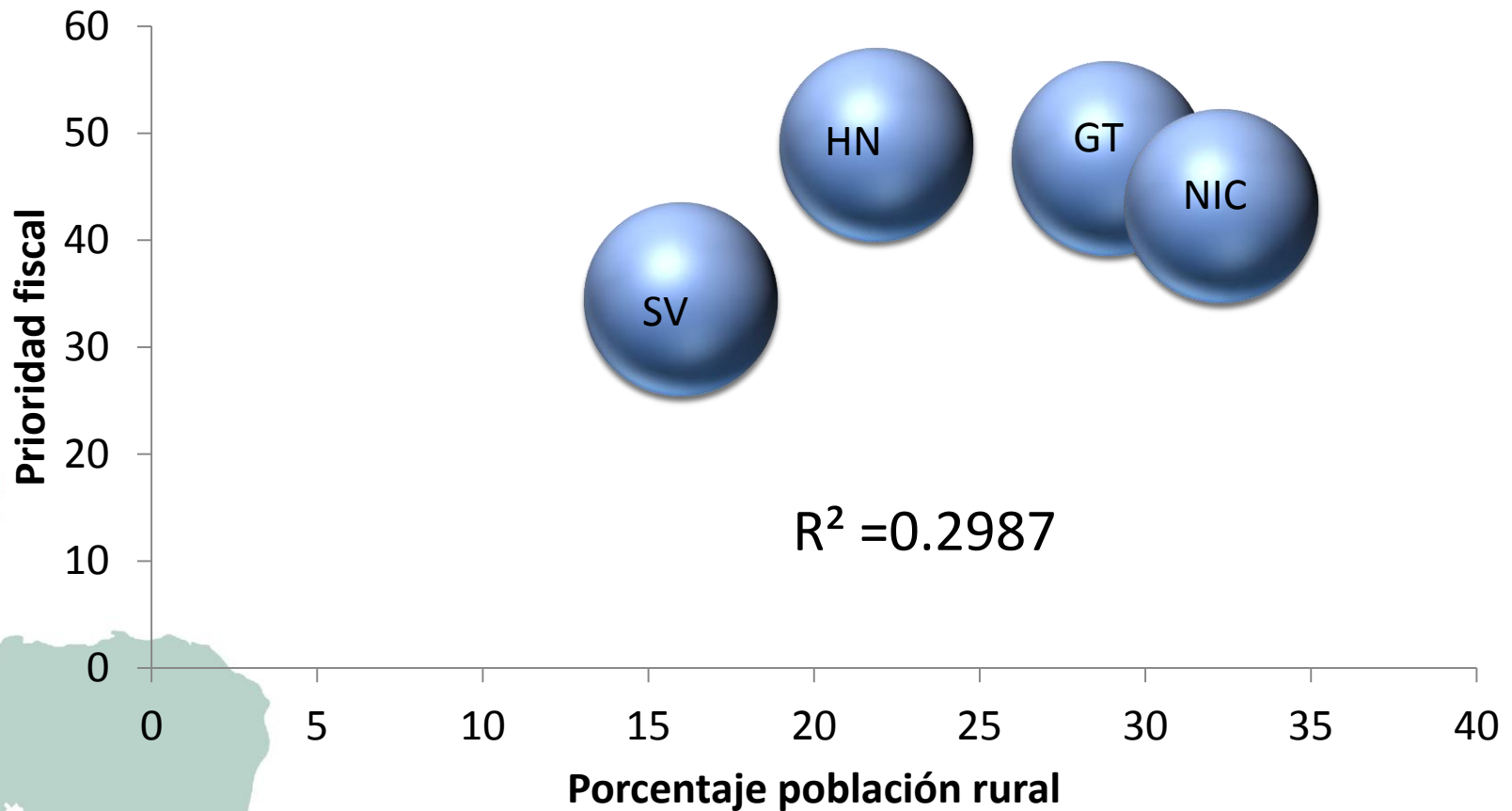
— Nicaragua — Guatemala — El Salvador — Honduras

Prioridad fiscal



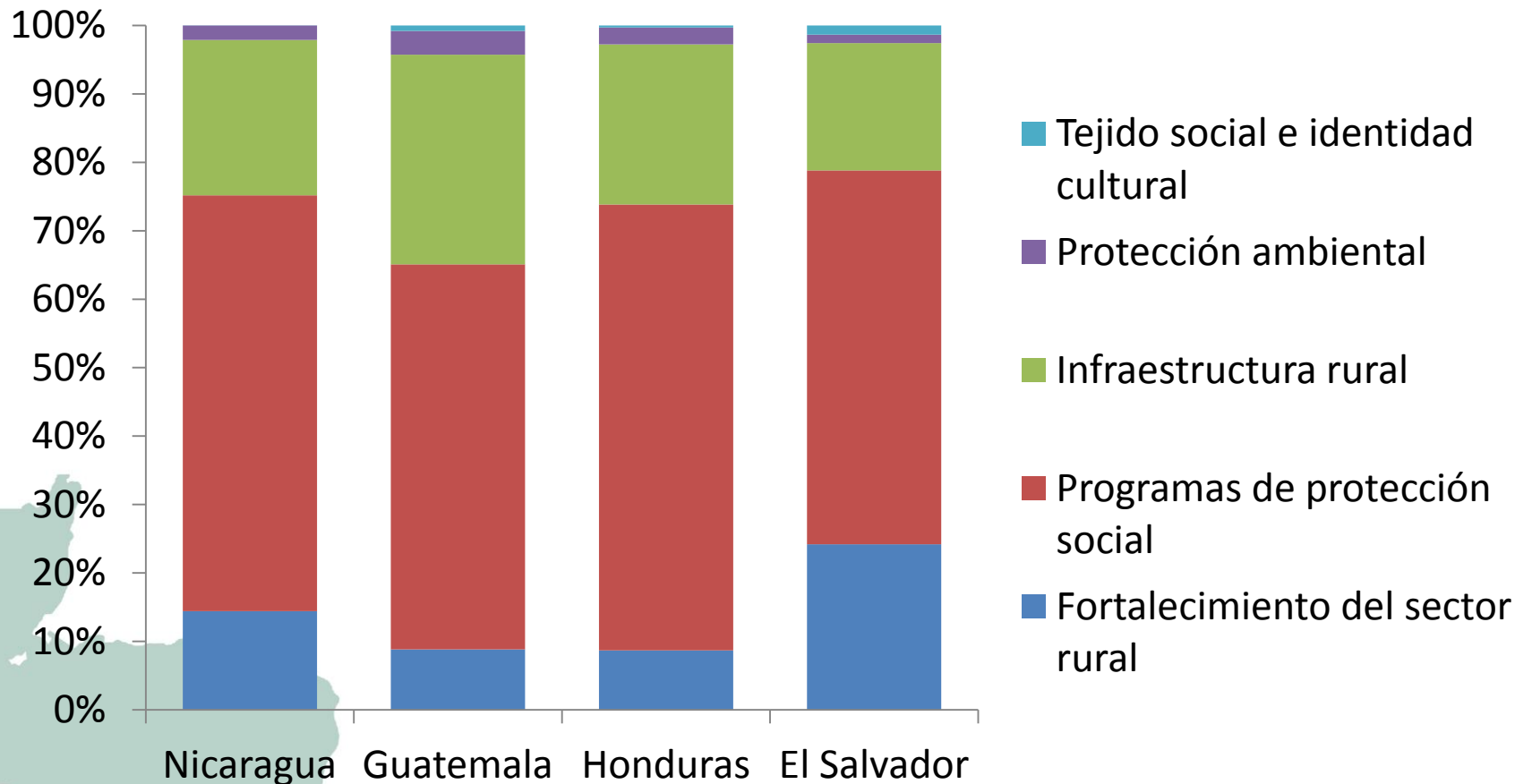
Fuente: Icefi, con base en información proporcionada por el Ministerio de Hacienda de El Salvador; el Sistema Nacional de Contabilidad Gubernamental (Sicoin), del Ministerio de Finanzas Pública de Guatemala; la Secretaría de Finanzas (Sefín), el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefín y el Tribunal Superior de Cuentas de Honduras; el Ministerio de Hacienda de Nicaragua, estandarizado según FMI (2001).

Correlación entre porcentaje de población rural y GPDR como prioridad fiscal (en promedio, 2007-2012)



GPDR por eje

Estructura porcentual promedio 2007-2012



Fuente: Icefi/Fida, con base en información proporcionada por el Ministerio de Hacienda de El Salvador; el Sistema Nacional de Contabilidad Gubernamental (Sicoin), del Ministerio de Finanzas Pública de Guatemala; la Secretaría de Finanzas (Sefín), el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefín y el Tribunal Superior de Cuentas de Honduras; el Ministerio de Hacienda de Nicaragua, estandarizado según FMI (2001).



El gasto público en desarrollo rural (GPDR): **HONDURAS**

Honduras: Principales indicadores del gasto público en desarrollo rural (2007-2012)



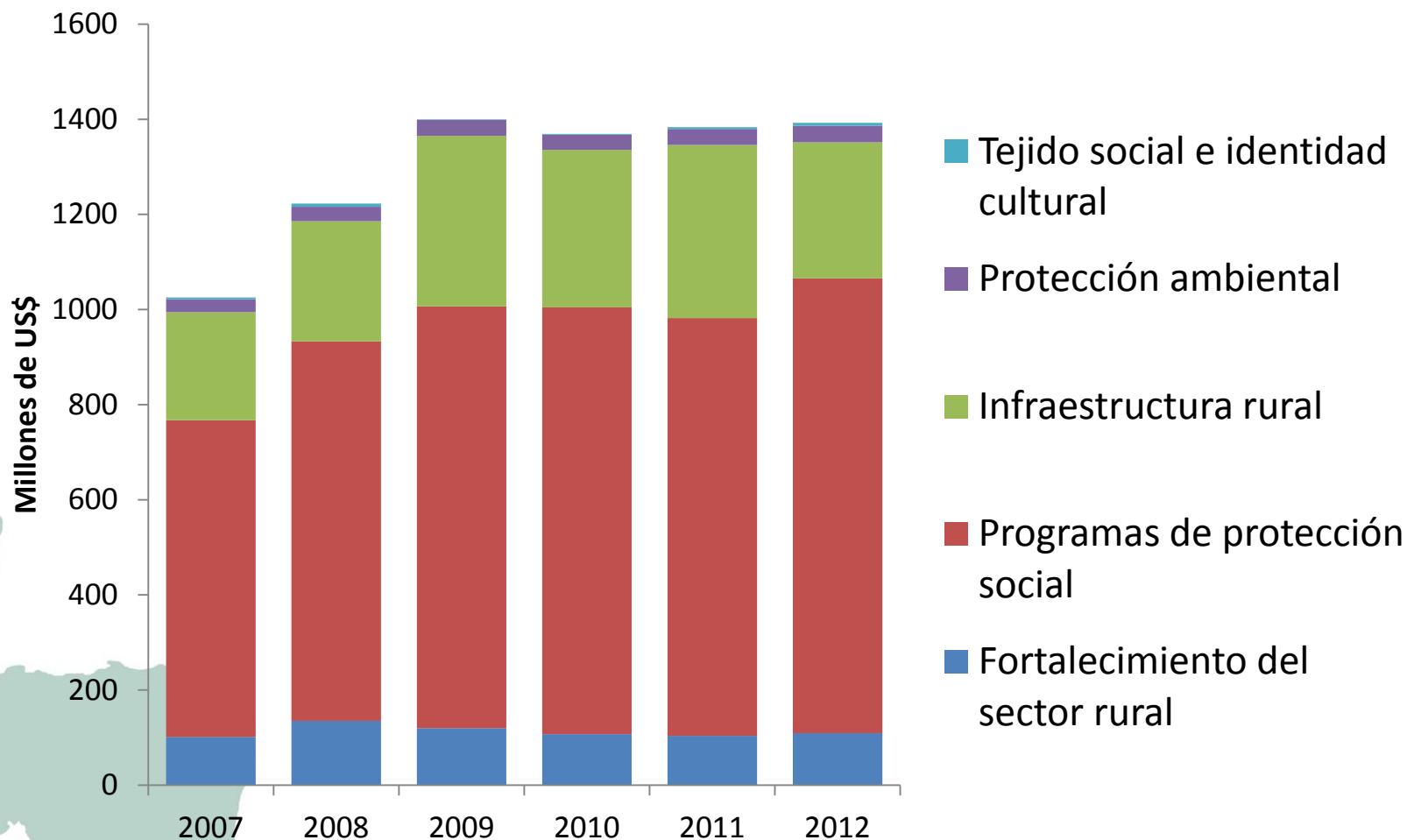
Variable	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Promedio
Millones de dólares de cada año	1,025.2	1,222.9	1,399.9	1,369.2	1,383.4	1,392.7	1,298.9
Como porcentaje del PIB	8.3%	8.8%	9.6%	8.6%	7.9%	7.7%	8.5%
Como porcentaje del presupuesto público	22.4%	22.0%	23.6%	22.5%	21.0%	20.0%	21.9%
Per cápita anual, en dólares de cada año	280.60	331.66	376.38	365.04	365.84	365.36	347.48
Per cápita diario, en dólares de cada año	0.77	0.91	1.03	1.00	1.00	1.00	0.95

Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

Honduras: GPDR por eje (2007-2012)



Política fiscal y
desarrollo rural en
CENTROAMÉRICA

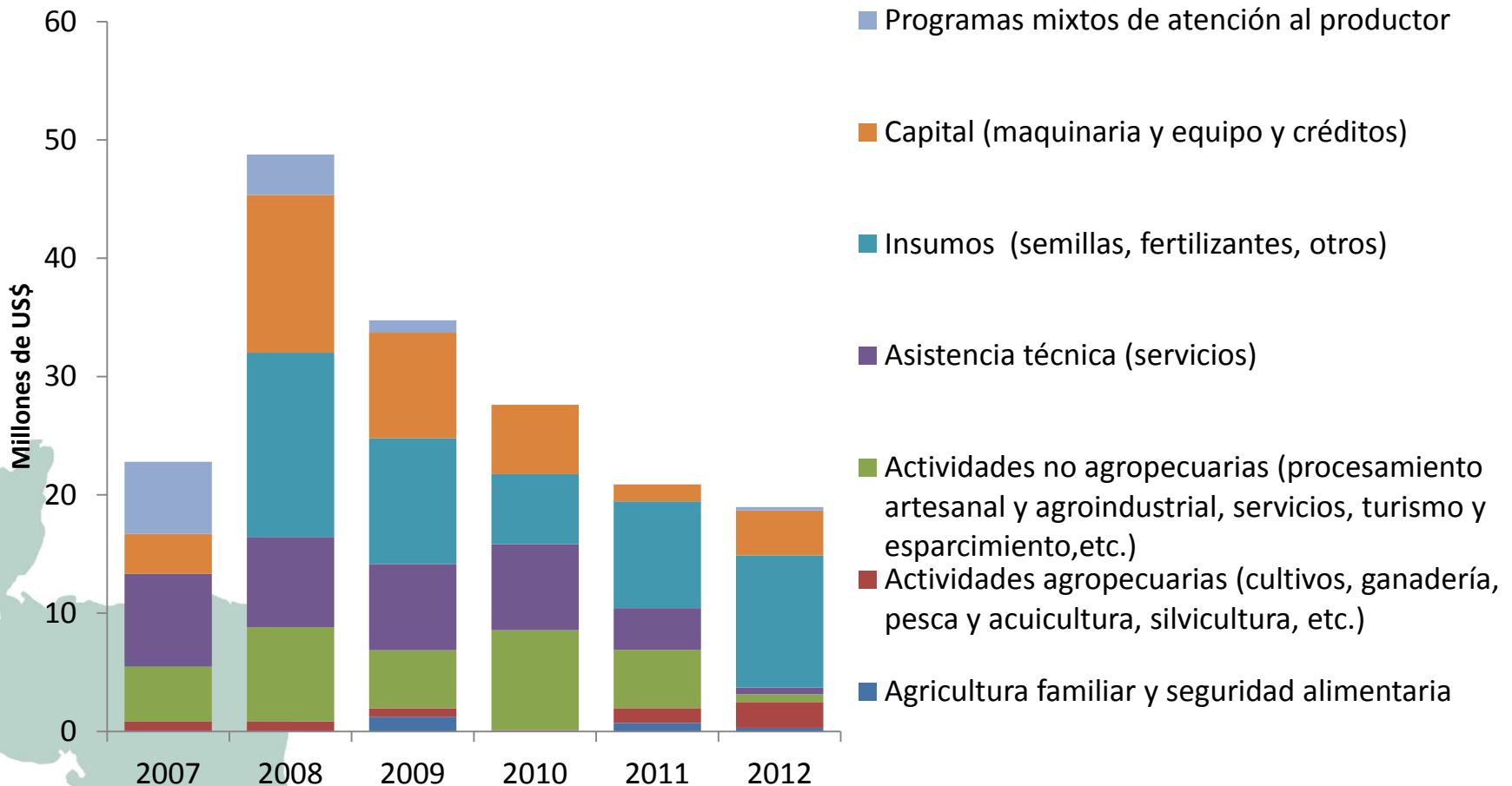


Fuente: Icefi, con base en la Señín, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Señín y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

Honduras: Fortalecimiento del sector rural, gasto en atención directa al productor (2007-2012)

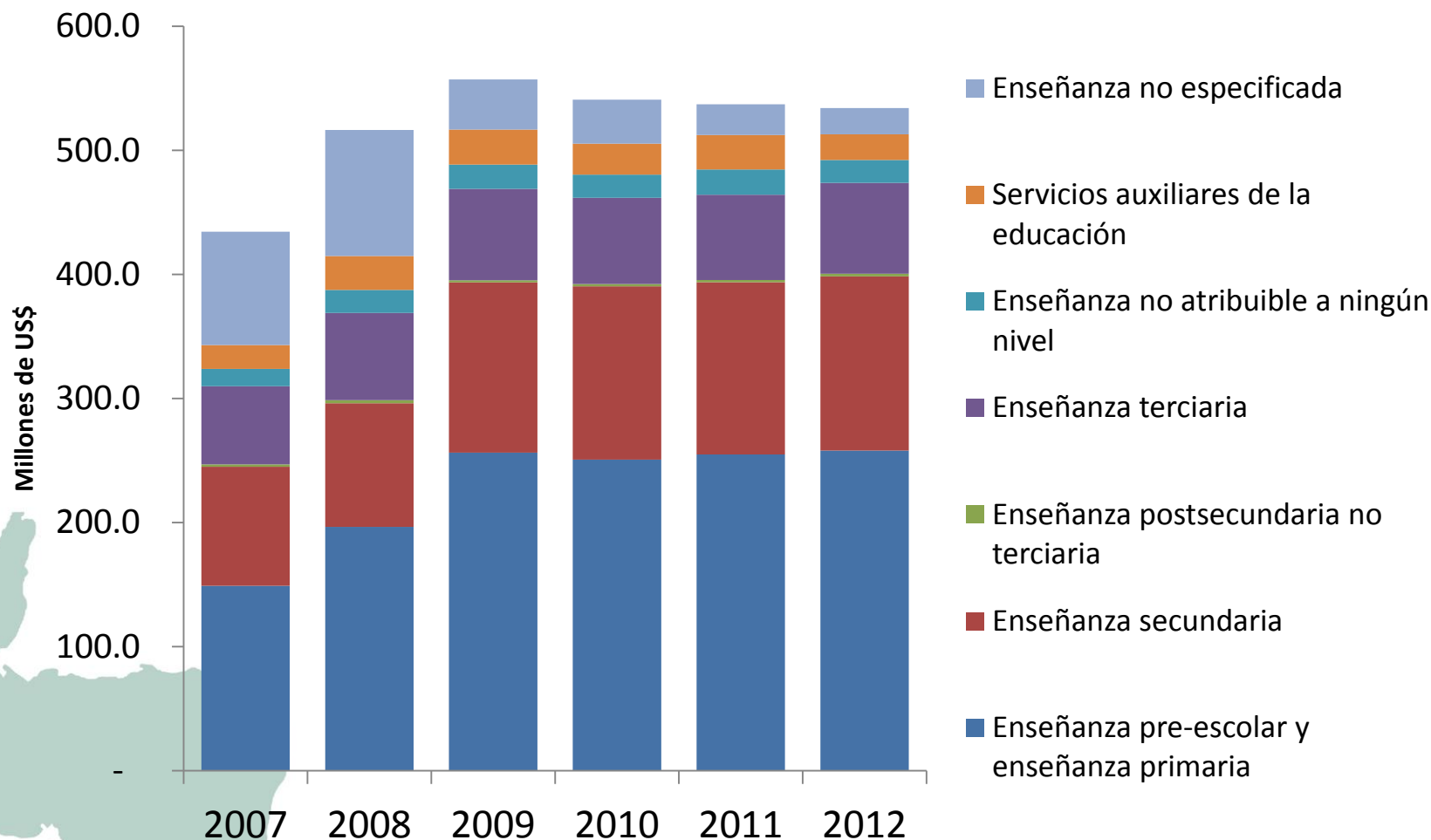


Política fiscal y
desarrollo rural en
CENTROAMÉRICA



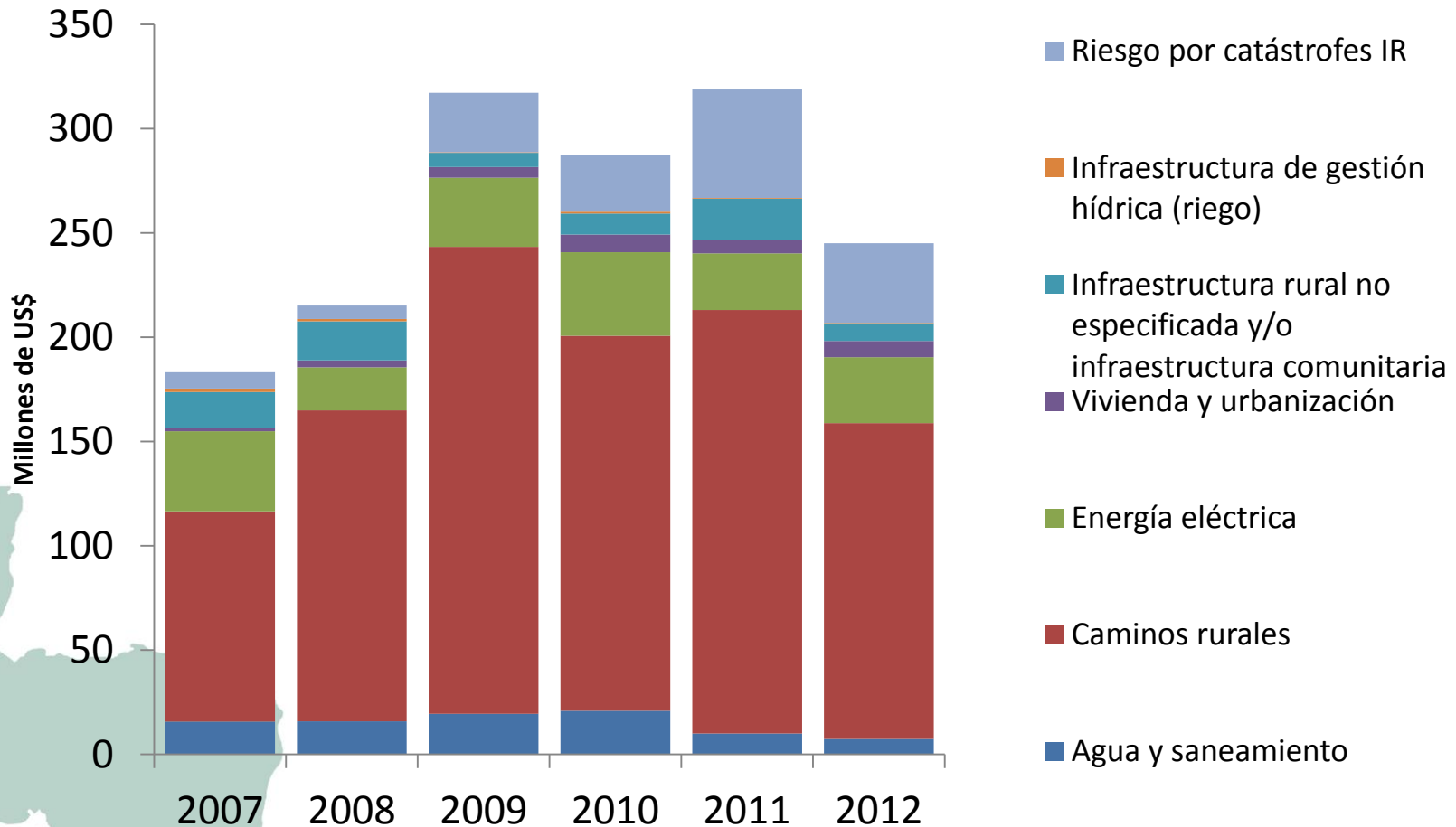
Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefín, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefín y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

Honduras: Programas de protección social, gasto en educación (2007-2012)



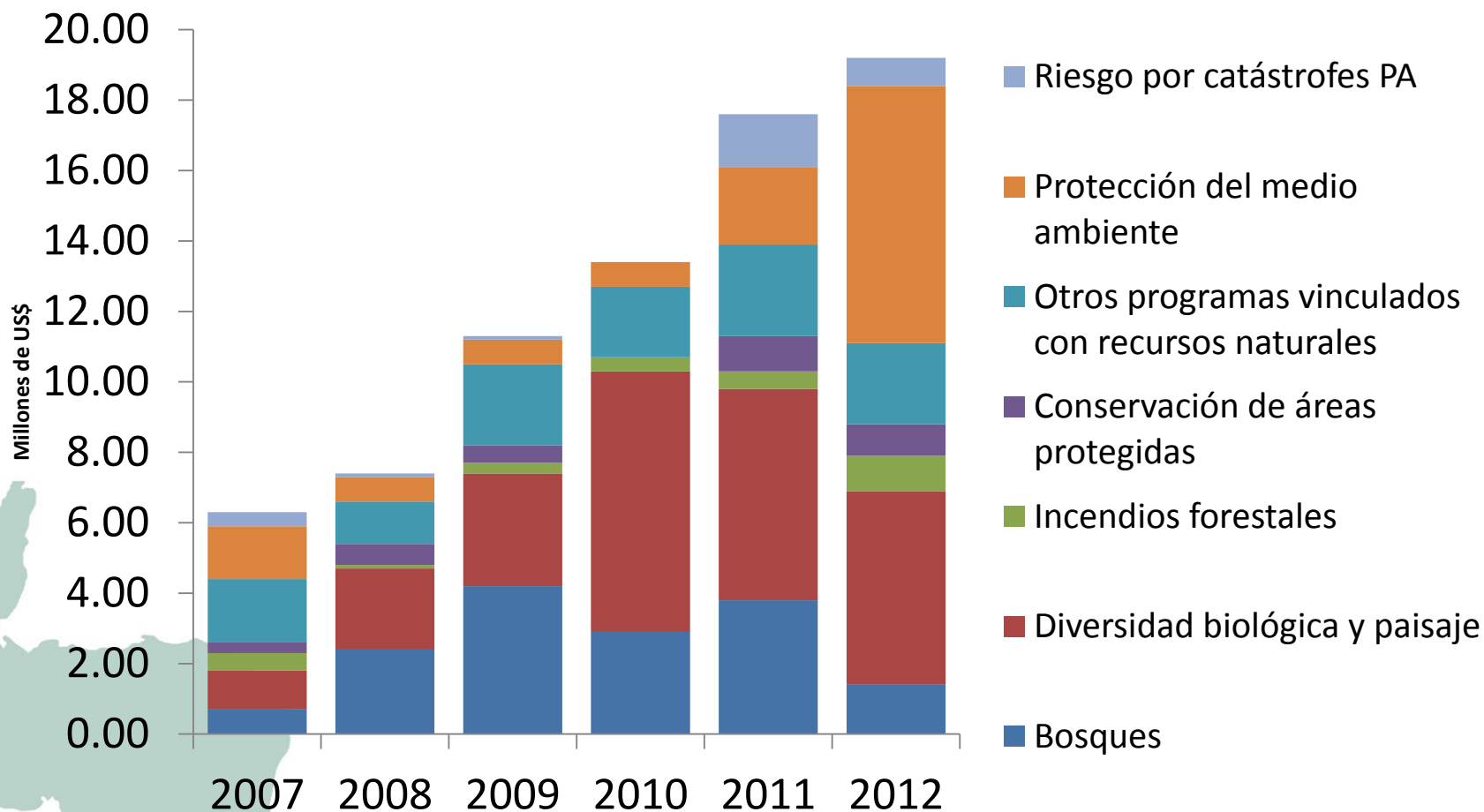
Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

Honduras: Inversiones en infraestructura rural (2007-2012)



Fuente: Icefi, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

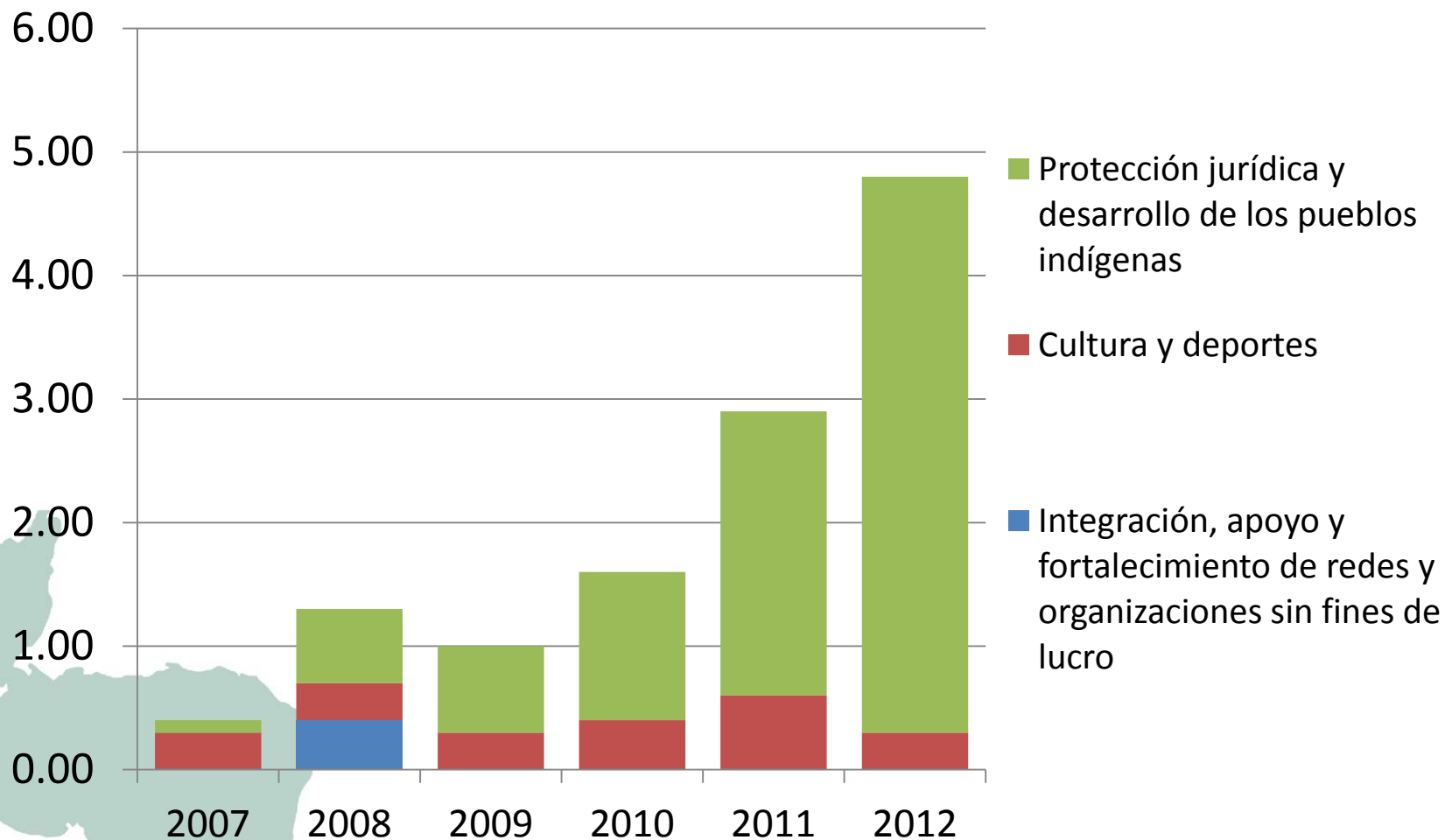
Honduras: gasto en protección ambiental (2007-2012)



Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

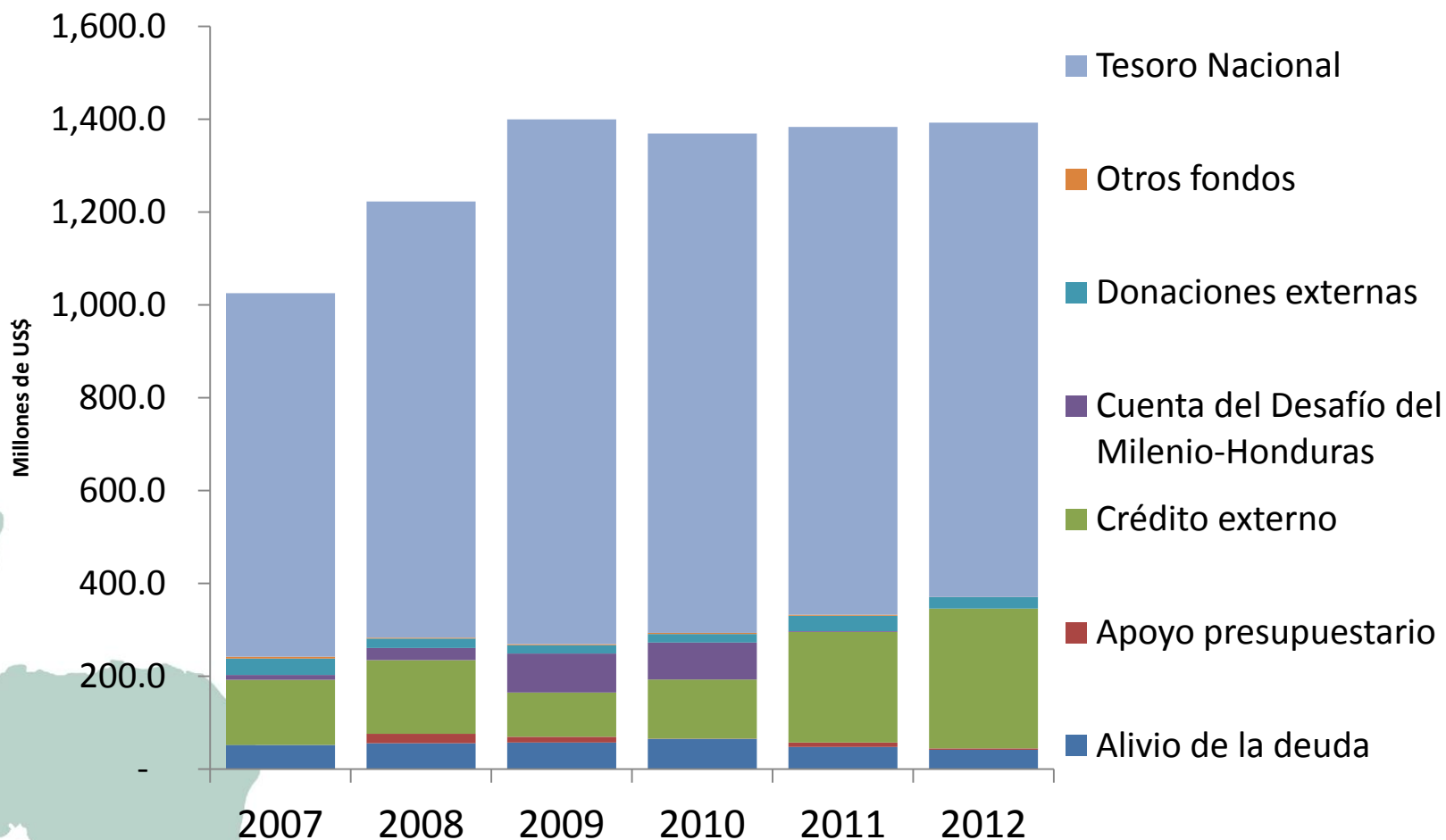
Honduras: Gasto en tejido social e identidad cultural (2007-2012)

Política fiscal y desarrollo rural en CENTROAMÉRICA



Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).

Honduras: Fuentes de financiamiento del GPDR (2007-2012)

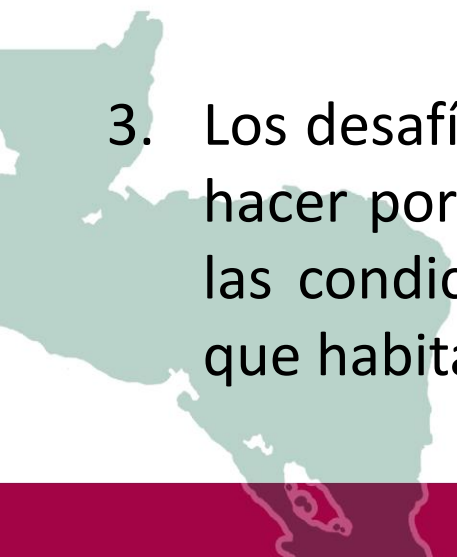


Fuente: Icefi/Fida, con base en la Sefin, el Portal de Instituciones Descentralizadas de la Sefin y el Tribunal Superior de Cuentas, de acuerdo con FMI (2001).



9 consideraciones finales, para avanzar en una agenda concreta para el desarrollo rural de Centroamérica

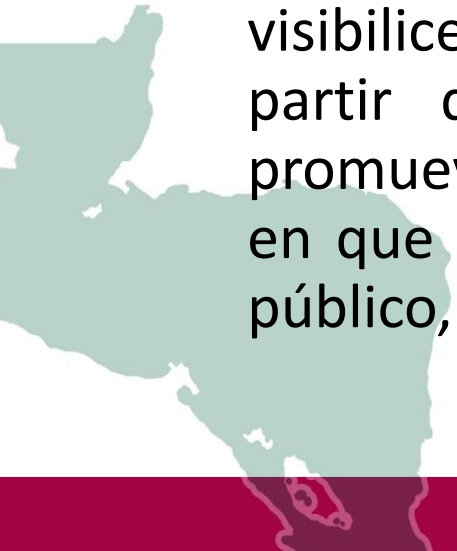
1. El GPDR entre 2007 y 2012, a priori, ha sido insuficiente, y en la mayoría de los países, con tendencia hacia la baja.
2. Honduras, al igual que el resto de países de Centroamérica, le apuesta con mayor énfasis a los programas sociales, con más de la mitad del total, seguida por la infraestructura rural. El eje de protección ambiental y, sobre todo, el de tejido social e identidad cultural son los que menos recursos reciben por parte del Estado.
3. Los desafíos persisten, son grandes y aún queda mucho por hacer por parte de los Estados de la región para garantizar las condiciones necesarias que permitan que la población que habita en la zona rural tenga una vida digna



4. Es urgente que los países de la región transiten a presupuestos que permitan visibilizar las inversiones en desarrollo rural
5. Es necesaria la coordinación interinstitucional de las dependencias estatales, ya que al mejorar en este aspecto podrían producir impactos relevantes y mayor eficiencia en el uso de los recursos destinados al desarrollo rural
6. Es importante comprender que el desarrollo rural va más allá de lo agropecuario, por lo que las inversiones en el fortalecimiento del sector rural deben buscar apoyar tanto las actividades agropecuarias como las no agropecuarias



7. Las sociedades centroamericanas necesitan reconocer que el desarrollo rural constituye un elemento indispensable del desarrollo general e integral de los pueblos
8. En las posibilidades de reducir las brechas, de bienestar y económicas, entre las áreas rurales y urbanas, se está jugando el éxito ético, político y económico de Centroamérica
9. Toca plantear una agenda de desarrollo nacional, que visibilice las metas y objetivos de desarrollo rural, y a partir de ahí, tocará plantear un Pacto Fiscal que promueva aumentos de los ingresos públicos, al tiempo en que se mejora la calidad e institucionalidad del gasto público, la transparencia fiscal y la rendición de cuentas



¡Gracias!

Política fiscal y
desarrollo rural en
CENTROAMÉRICA

redrural.org


ICEFI
INSTITUTO CENTROAMERICANO
DE ESTUDIOS FISCALES


FIDA
Invertir en la población rural