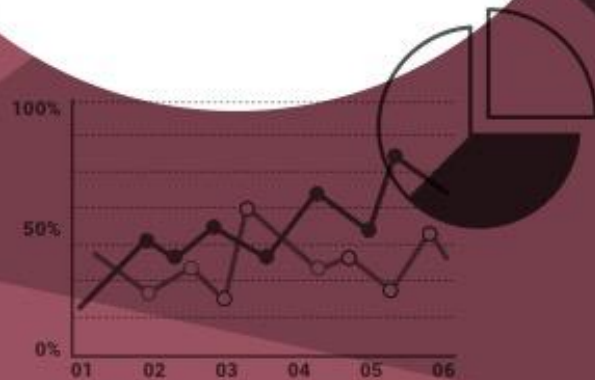




En búsqueda de un crecimiento económico para Centroamérica

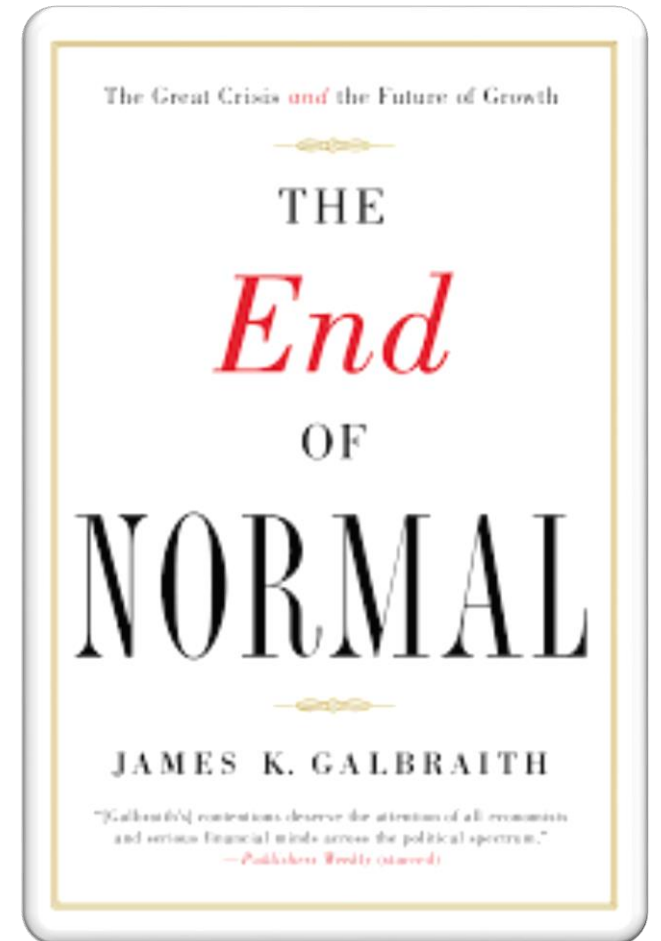
ECONOMIA DE LA
INCERTIDUMBRE

Edgar Balsells

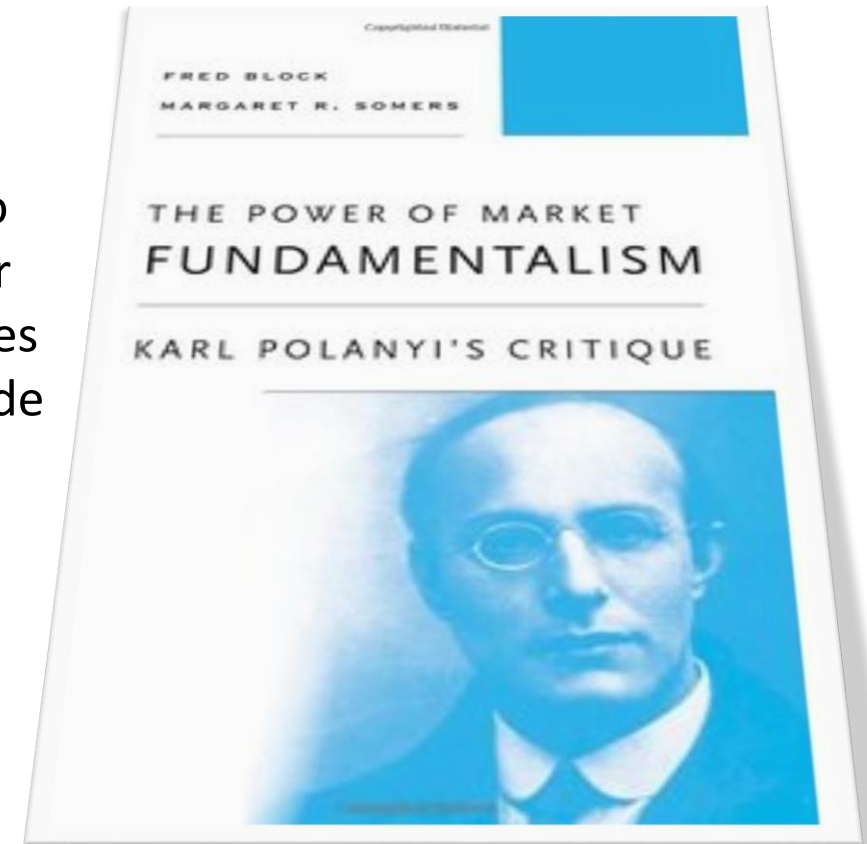
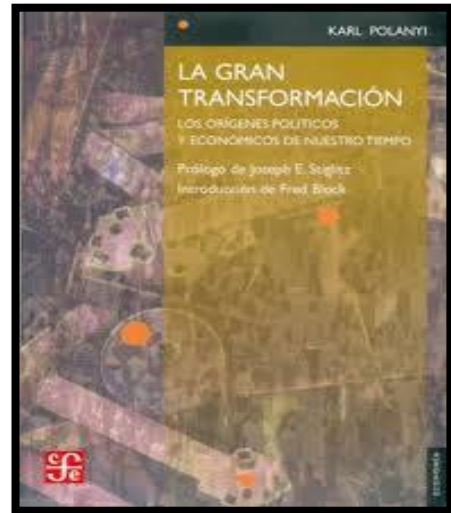


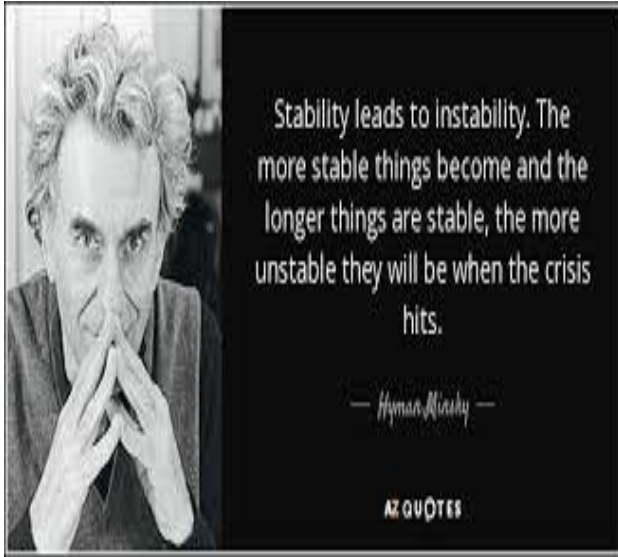
LA FUNCIÓN DE PRODUCCIÓN EN EL HEMISFERIO OCCIDENTAL DESARROLLADO:

- Ahora bien, predecir el futuro, en condiciones de tanta vulnerabilidad interna e internacional no es una tarea fácil, y el presente ensayo se adentra en esos vericuetos, para lo cual el título nos recuerda a ese personaje de Voltaire, el Doctor Pangloss, y a la mitológica Casandra, que nos ilustran de alguna manera sobre lo pantanoso de la adivinación y las bolas de cristal.



- “los cuatro jinetes del Apocalipsis”, luego de la hecatombe del 2008-2009, que son: la escasez de recursos, su costo, los rendimientos decrecientes y las rentas que se pagan en términos de la posesión y explotación de los nuevos procesos de transformación, movida esta última por los sofisticados métodos de financiación de los recursos naturales y los commodities (productos básicos) a través de las bolsas de valores.
- Eso nos hace recordar a Karl Polanyi en relación a los mercados y los recursos naturales, subrayando dicho autor que tanto el dinero, como la fuerza de trabajo y los recursos naturales, resultan ser mercancías ficticias, que evidencian una gran cantidad de contradicciones cuando se les encuadra dentro de las relaciones financiero-mercantiles de la economía de mercado.





- Para ello se acude a las investigaciones teóricas y empíricas de renombrados autores, tal es el caso de Hyman Minsky, John Keneth Galbraith y su hijo James, así como del renombrado economista Paul Krugman y los mexicanos Arturo Huerta y René Villareal, entre otros.
- Eso de hablar de desaceleración o bien decaimiento temporal/estacional, se afirma en este estudio, es resultado de una visión corta y miope de enfocar la realidad.
- Nuestro entorno económico, internacional y nacional, debe ser enfocado bajo una perspectiva diferente. Y para ello el tratamiento de lo estructural y lo histórico, acompañado de un marco teórico basado en la economía política resulta ser fundamental.
- Resulta ser así que la ansiada productividad y la innovación están llegando a nuevas fronteras y restricciones, que de acuerdo a los análisis de James Galbraith y varios economistas modernos nos están llevando al fin de lo normal y a la necesidad de la adopción de nuevos parámetros de producción, distribución, consumo y financiación.

El *Consenso de Washington* fue formulado originalmente por *John Williamson* en un documento de noviembre de 1989:

"What Washington Means by Policy Reform"

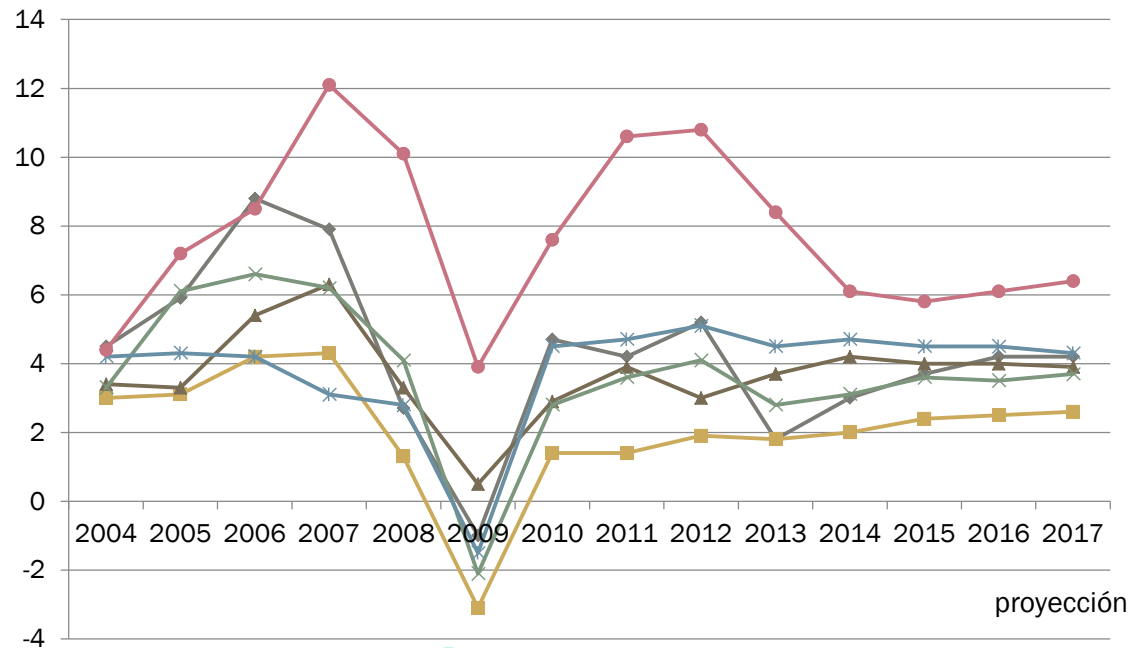


Fue elaborado como documento de trabajo para una conferencia organizada por el

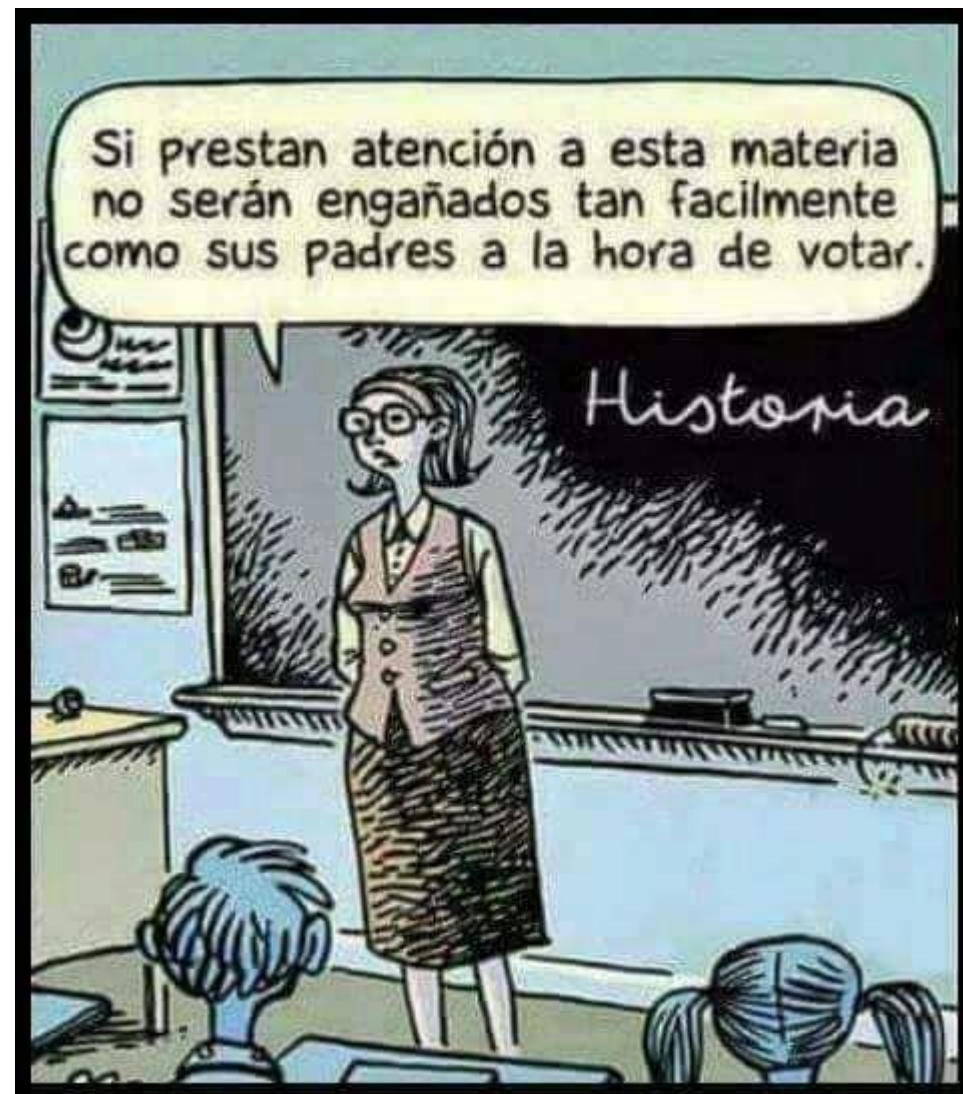
Institute for International Economics

Al igual que en nuestro caso, Villareal se refiera a la adopción del modelo tipo Consenso de Washington. El mismo se ha concentrado en la estabilización, pero ha desatendido los grandes rezagos estructurales de la economía mexicana. Ello conlleva entonces lo siguiente:

- Estancamiento de las exportaciones
- Muy bajo escalamiento del sector exportador en la cadena global de valor
- Estancamiento del crecimiento económico
- Incremento de los niveles de desempleo



- ◆ Costa Rica
- El Salvador
- ▲ Guatemala
- × Honduras
- ✱ Nicaragua
- Panamá



1 FIN DE LA POBREZA



2 HAMBRE CERO



3 SALUD Y BIENESTAR



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



5 IGUALDAD DE GÉNERO



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



13 ACCIÓN POR EL CLIMA



14 VIDA SUBMARINA



15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Metas	Indicadores
Meta 8.1 Mantener el crecimiento económico per cápita de conformidad con las circunstancias nacionales y, en particular, un crecimiento del producto interno bruto de al menos el 7% anual en los países menos adelantados	8.1.1 Tasa de crecimiento anual del PIB real per cápita
Meta 8.2 Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrandose en sectores de mayor valor añadido y uso intensivo de mano de obra	8.2.1 Tasa de crecimiento anual del PIB real por persona empleada
Meta 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de empleos decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación y alentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, entre otras cosas mediante el acceso a servicios financieros	8.3.1 Proporción del empleo informal en el empleo no agrícola, desglosada por sexo
	8.10.1 Número de sucursales de bancos comerciales y cajeros automáticos por cada 100.000 adultos

Objetivo 8:
 Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

ODS8



Metas	Indicadores
Meta 8.5 Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos los hombres y mujeres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, y la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor	<p>8.5.1 Ingreso medio por hora de mujeres y hombres empleados, desglosado por ocupación, edad y personas con discapacidad</p> <p>8.5.2 Tasa de desempleo, desglosada por sexo, edad y personas con discapacidad</p>
Meta 8.6 Para 2020, reducir sustancialmente la proporción de jóvenes que no están empleados, cursando estudios o recibiendo capacitación	8.6.1 Proporción de jóvenes (de 15 a 24 años) que no estudian, no tienen empleo ni reciben capacitación
Meta 8.7 Adoptar medidas inmediatas y eficaces para asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil, erradicar el trabajo forzoso y, a más tardar en 2025, poner fin al trabajo infantil en todas sus formas, incluidos el reclutamiento y la utilización de niños soldados	8.7.1 Proporción y número de niños de entre 5 y 17 años que realizan trabajo infantil, desglosada por sexo y edad
Meta 8.8 Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y protegido para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios	8.8.1 Tasas de frecuencia de lesiones ocupacionales mortales y no mortales, desglosadas por sexo y situación migratoria
	8.8.2 Aumento del cumplimiento nacional de derechos laborales (libertad de asociación y negociación colectiva) sobre la base de fuentes textuales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la legislación nacional, desglosado por sexo y condición de migrante

Metas	Indicadores
Meta 8.9 Para 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales	8.9.1 Proporción directa del turismo en el PIB como proporción del PIB total y en la tasa de crecimiento
	8.9.2 Número de empleos en el sector turístico como proporción del número total de puestos de trabajo y la tasa de crecimiento del empleo, desglosado por sexo
Meta 8.a Aumentar el apoyo a la iniciativa de ayuda para el comercio en los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, incluso en el contexto del Marco Integrado Mejorado de Asistencia Técnica Relacionada con el Comercio para los Países Menos Adelantados	8.a.1 Ayuda para los compromisos y desembolsos comerciales
Meta 8.b Para 2020, desarrollar y poner en marcha una estrategia mundial para el empleo de los jóvenes y aplicar el Pacto Mundial para el Empleo de la Organización Internacional del Trabajo	8.b.1 Gasto total de fondos públicos en programas de protección social y de empleo como proporción de los presupuestos nacionales y del PIB

Desindustrialización, trabajo
y violencia en El Salvador

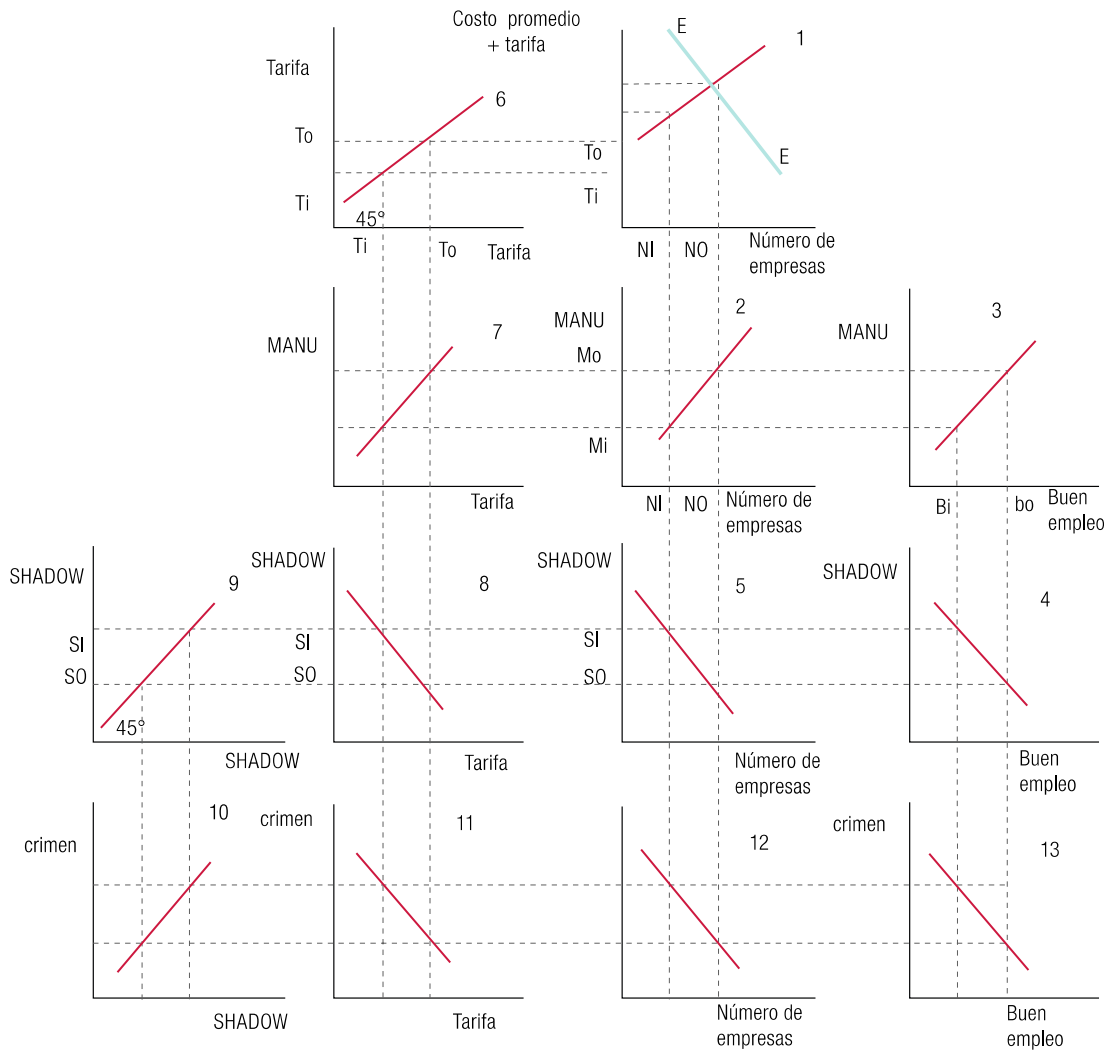
Luis René Cáceres

Resumen

En este trabajo se aborda la manera en que la desindustrialización afecta el mercado laboral de El Salvador. En el análisis se desagregan las variables por género, lo que permite apreciar las diferentes respuestas de mujeres y hombres a la desindustrialización. Los resultados indican que la desindustrialización ha conducido al descenso del empleo de calidad y al aumento del autoempleo, mientras que la participación laboral femenina ha aumentado y la masculina ha disminuido, en paralelo a las reformas económicas que se llevaron a cabo en los años noventa, lo que denota el papel de la mujer a la hora de salvaguardar el bienestar del hogar. Además, la desindustrialización está asociada al incremento de la violencia, ya que contribuye al aumento del empleo de baja calidad. El artículo concluye enfatizando la importancia de restituir la protección arancelaria y apoyar la reindustrialización, la integración regional, la igualdad de género y la educación.

Gráfico 7

Repercusiones de la liberalización comercial y de la desindustrialización



Fuente: Elaboración propia.

Asimismo, en el cuadrante 8 se construye la relación negativa entre la tarifa y SHADOW, de manera que a una tarifa más baja corresponde una economía subterránea de mayor dimensión. En el cuadrante 9 se muestra la línea de 45 grados que permite representar SHADOW en la abscisa del cuadrante 10, cuya ordenada representa la tasa de homicidios. Con esa base se construye en el cuadrante 11 la relación negativa entre el crimen y la tarifa, que denota que, a medida que se reduce la tarifa, la tasa de crimen tiende a crecer. En el cuadrante 12 se muestra que la reducción del número de empresas está asociada con el incremento del crimen, mientras que en el cuadrante 13 se indica que la reducción de buenos empleos da lugar a aumentos del crimen.

Existe evidencia para países latinoamericanos que la liberalización comercial no ha conducido al aumento de las X ni del g. Además los trabajadores desplazados por las M podrían no tener posibilidades de encontrar empleo de calidad y EMIGRAR.

Qué nos dice Luis René Cáceres sobre la productividad guatemalteca.

Determinantes del Crecimiento Económico de Guatemala

Luis Rene Cáceres



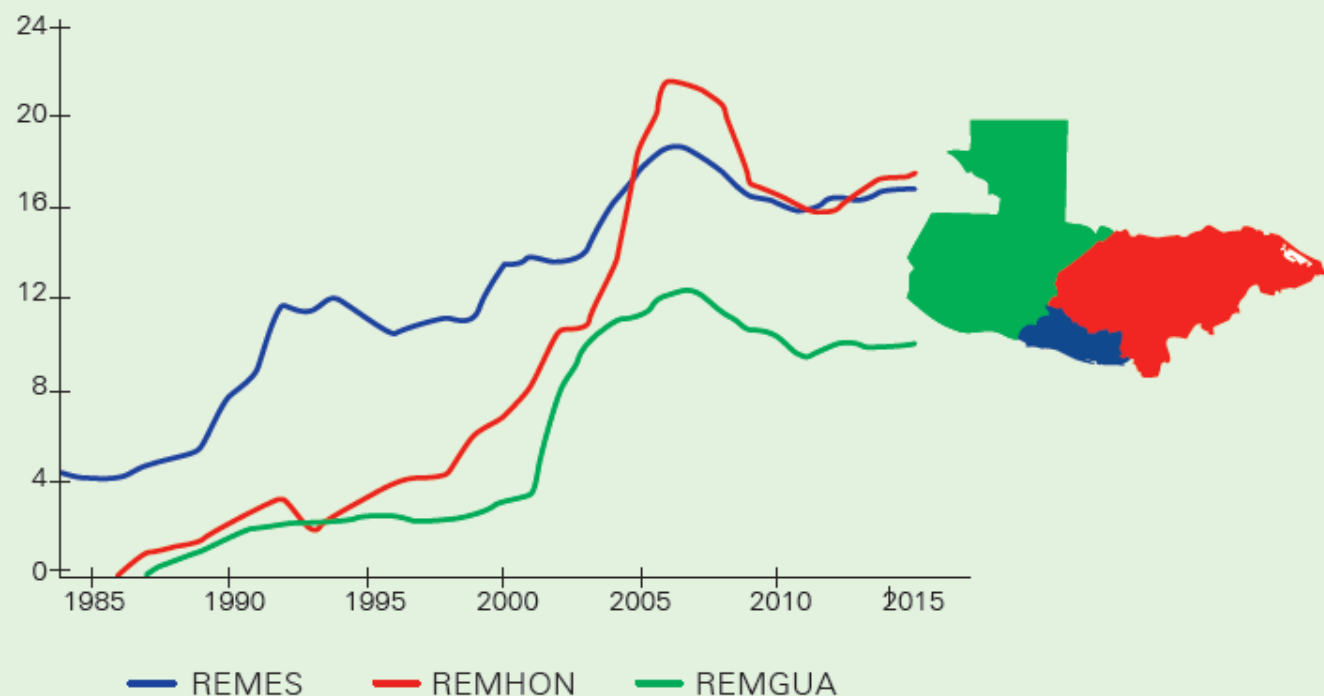
En Guatemala la liberalización comercial se llevó a cabo de manera indiscriminada, sin tomar en cuenta los posibles impactos adversos sobre la producción nacional. Por tanto, lejos de promover la eficiencia y la productividad la reforma comercial ha conducido a la pérdida de crecimiento económico anual de alrededor de 1.3 puntos porcentuales.

De lo anterior se desprende que volver a alcanzar el dinamismo económico exige implementar un mínimo de protección a la producción nacional en el marco de lo que se podría llamar una política industrial o política de bienes transables, que comprendería, entre otros aspectos, incrementar la protección a los países con los cuales no se han establecidos acuerdos de libre comercio.

La demanda de bienes de consumo generada por las remesas se atiende en gran parte por importaciones, lo que se traduce en déficit comercial externo, así como en caídas del ahorro nacional, y de la inversión privada, lo que ha mermado la producción de bienes transables, agudizando así el déficit en cuenta comercial. En El Salvador y Honduras las remesas también han crecido de manera significativa, como se aprecia en el gráfico 1.

Se debe hacer referencia a la evidencia presentada por Sheridan (2014),⁶ basada en una muestra de 92 países con datos de 1970-2009, de que, para que las exportaciones tengan un impacto positivo sobre el crecimiento económico es necesario que el país en cuestión, alcance un nivel mínimo, o umbral, de educación; un nivel mínimo de educación también es requerido para que el país pase de ser exportador de bienes primarios a exportar bienes manufacturados.

Gráfico 1. Remesas como porcentaje del PIB, El Salvador, Honduras y Guatemala.

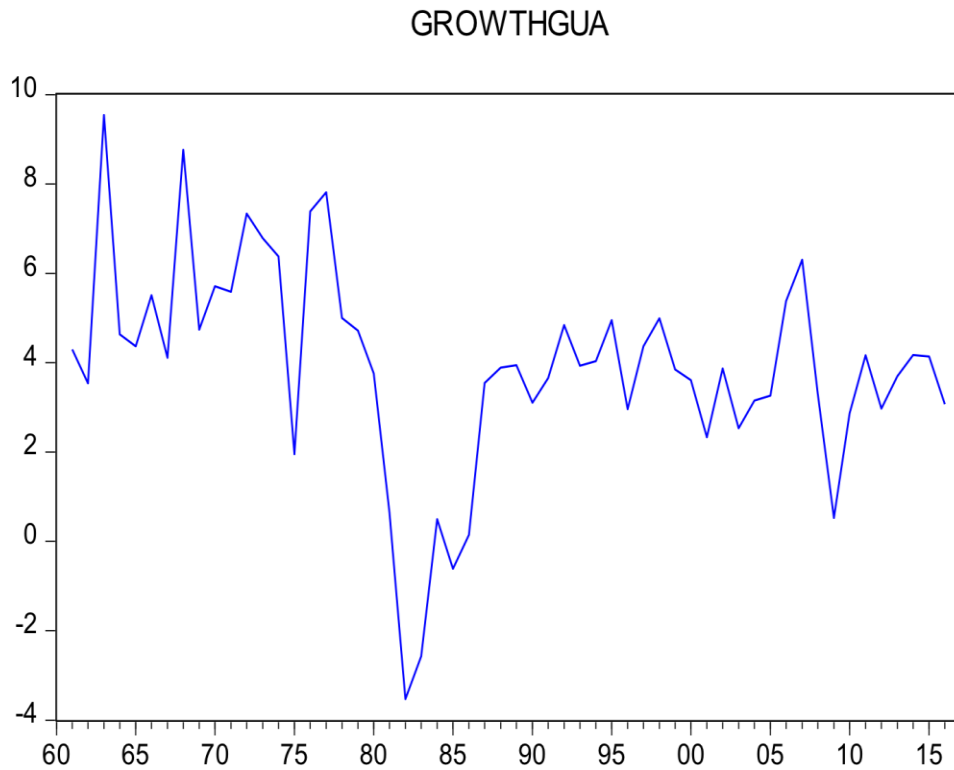


Abordaje Teórico y autores Guía

Cáceres, Luis
Determinantes del crecim.
Económico de Guatemala

El crecimiento de la economía de Guatemala muestra la particularidad de una persistente tendencia declinante que empezó en los años noventa, después de las altas tasas de crecimiento experimentadas en las décadas de los sesenta y setenta (véase gráfico 1). Esto es sorprendente en vista de la abundancia de recursos externos que ingresan al país en las últimas dos décadas, principalmente las remesas, así como los acuerdos de libre comercio establecidos con varios países, en los que sobresale el Cafta-DR y, en especial, ante las distintas reformas económicas que se implementaron en la década de los noventa, que tenían por objetivo promover el mejor funcionamiento de los mercados, la eficiencia económica, la productividad laboral y el dinamismo económico.

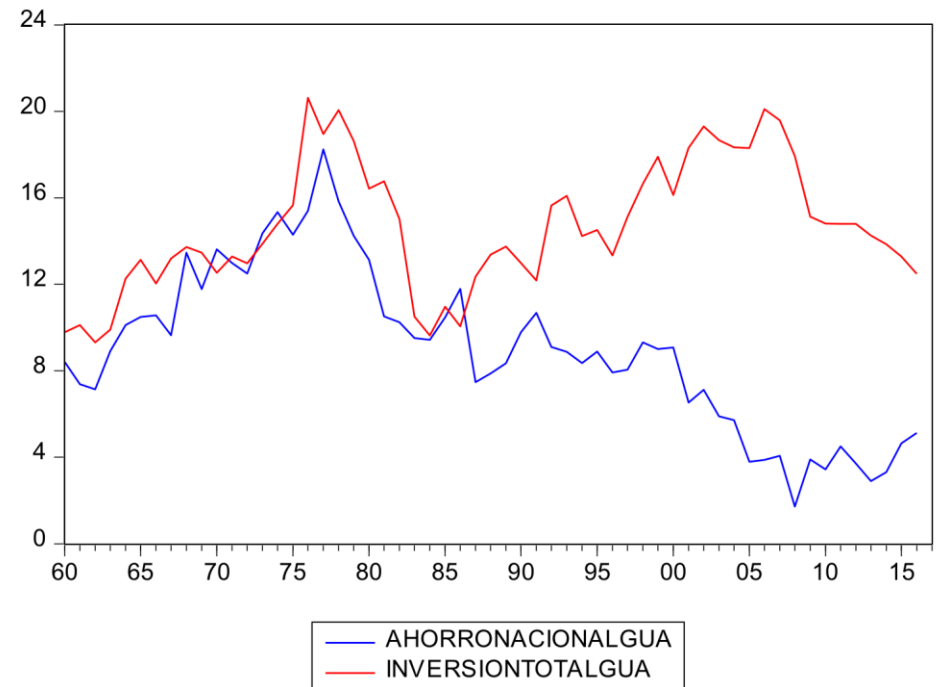
Grafico 1. Tasas de crecimiento de Guatemala, 1960-2015.



Dado el entorno señalado anteriormente, particularmente la profundidad de las medidas de reformas efectuadas en el marco del “Consenso de Washington”, se podría esperar que estos fuesen tiempos de bonanza económica de Guatemala, pero la realidad es que las altas tasas de crecimiento económico de hace cinco y seis décadas no se han vuelto a alcanzar. La tendencia declinante se observa en otras variables, especialmente las tasas de ahorro y de inversión privada (véase gráfico 2).

De allí la importancia de identificar los obstáculos que la economía guatemalteca enfrenta y las medidas que pueden contribuir a dinamizar su crecimiento. Ese es el objetivo de este trabajo: identificar por medios cuantitativos las variables o políticas que inhiben el crecimiento económico, así como aquellas que tienen potencial para dinamizarlo. Este objetivo se desarrolla analizando tres áreas de investigación: la reforma comercial, la integración económica con Centroamérica, y la calidad de la educación. Estos tres campos se analizan a continuación.

Grafico 2. Tasas de ahorro nacional y de inversión privada.





**Algunas notas para el tratamiento
de los sectores productivos,
CON ESPECIAL REFERENCIA A LA INDUSTRIA**

Alfredo Guerra-Borges: Para el III Congreso Centroamericano de Profesionales de las Ciencias Económicas, escribió: “Obsolescencia de los instrumentos centroamericanos de Política Industrial”, San José Costa Rica, marzo de 1979

- El énfasis del Congreso fue: la problemática de la política económica CA y el papel del Estado
- El MCCA y el fomento industrial, una evaluación
- Convenio sobre el Régimen de Industrias centroamericanas de integración, el sistema especial de promoción de actividades productivas y el Convenio CA de incentivos fiscales al desarrollo industrial y sus protocolos
- El artículo IX
- También hay que ver hacia el Arancel Externo Común
- Y el Convenio Constitutivo del BCIE.

• **¿POR QUÉ LA OBSOLESCENCIA?**

- El esquema tenía inmerecida resonancia internacional
- En realidad hubieron pocos logros.
- La integración con reciprocidad implicaba una industrialización selectiva
- Pronto reinó el libre comercio, y la programación industrial quedó en un segundo plano
- Se perseguía promover una instalación equitativa de plantas industriales, tomando ventaja de economías de escala
- Los engorrosos procedimientos de aprobación de aranceles también son de subrayar
- Por el contrario hubo un abuso de los incentivos fiscales al desarrollo industrial
- Prórrogas continuas de los incentivos

Reflexiones finales:

Las ideas sobre los instrumentos no deben rechazarse. Se requiere entonces de nuevos conceptos e instrumentos de política industrial.

Se trata entonces de decisiones de mayor alcance en torno al MCCA, y específicamente en materia industrial.

El perfeccionamiento del MCCA continúa siendo un reto + deben identificarse los elementos de una nueva política industrial y de sus instrumentos, así como en torno a los convenios.

CA ha carecido de una política industrial.

Lo primero que cabe definir es el concepto de política industrial.

PI: parte de la política económica que se ocupa de la definición de los objetivos asignables al sector industrial en un período determinado, de los instrumentos que faciliten el logro de los mismos y de las modalidades de participación de los sectores público y privado.

Debe aprobarse a nivel del MCCA un Convenio sobre la Política Industrial CA.

Objetivos: aumento de exportaciones, mayor eficiencia económica, racionalizar los recursos naturales, propiciar la generación de empleo, buscar el desarrollo equilibrado, encadenar con las Mipymes, proporcionar al consumidor productos de mayor calidad a bajo costo.

- **Lo importante es consolidar la industrialización alcanzada.**
- **Ver el criterio de la industria infante incluso hoy a la luz de las zonas francas.**
- **Ver hacia industrias nuevas y de acciones conjuntas.**
- **Crear un sistema consultivo de desarrollo industrial**
- **Incluso puede pensarse en exoneraciones pero para ramas estratégicas, como las industrias básicas.**
- **Debe contarse entonces con nuevos instrumentos.**

A 2006, la tasa media arancelaria en América Central ya estaba por el 6%, con tendencia a la baja. Ante ello, la opción mas viable es la urgente consolidación de la Unión Aduanera

