

# «¿El proyecto de presupuesto 2020, responde a los actuales desafíos de Honduras?»»

Con el apoyo de:



# ***Análisis y recomendaciones al Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República de Honduras para el Ejercicio Fiscal 2020***

Tegucigalpa, Centroamérica, noviembre 2019

# Contenido

Consideraciones iniciales

¿Cuáles son los desafíos a los que el presupuesto debe dar respuesta?

Un presupuesto que se decanta por la mejora macrofiscal por encima del bienestar de las personas

Recomendaciones

# 1. Consideraciones iniciales

# El presupuesto es donde...

1

se refleja la política fiscal de un país

2

se definen los derechos que se van a garantizar y los que no

3

se ve quienes pagan impuestos y quienes no







4

Se plasman las prioridades de un Gobierno

## **2. ¿Cuáles son los desafíos a los que el presupuesto debe dar respuesta?**

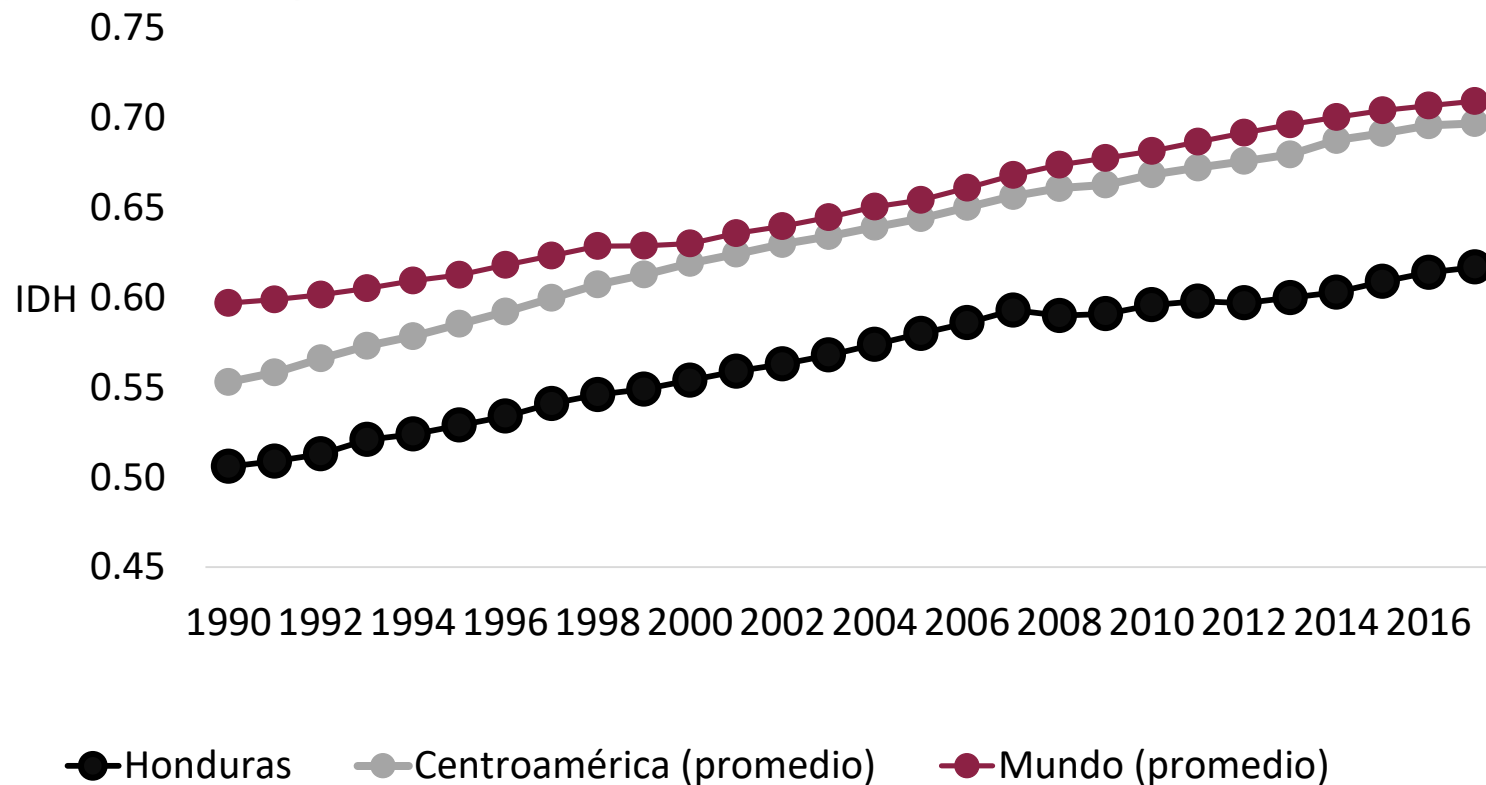
# Una economía vulnerable frente a la deceleración mundial

Honduras: comportamiento de las principales variables macroeconómicas 2014-2020

Concepto	Tasa de variación relativa interanual							Historia
	2014	2015	2016	2017	2018	2019 est.	2020 py.	
PIB nominal	10.1	11	7.7	9.4	5.6	5.1	9.9	
PIB real	3.1	3.8	3.9	4.8	3.7	3.4	3.5	
Inflación	5.8	2.4	3.3	4.7	4.2	4.3	4	
Importaciones CIF	1.6	1.4	-5.4	8.7	8.4	-2.5	4.4	
Exportaciones FOB	4.4	-2.3	-1.3	16.3	-3.4	-7.5	3.3	
Tipo de cambio	3.1	4.6	4.1	2.9	1.8	2.4	5	

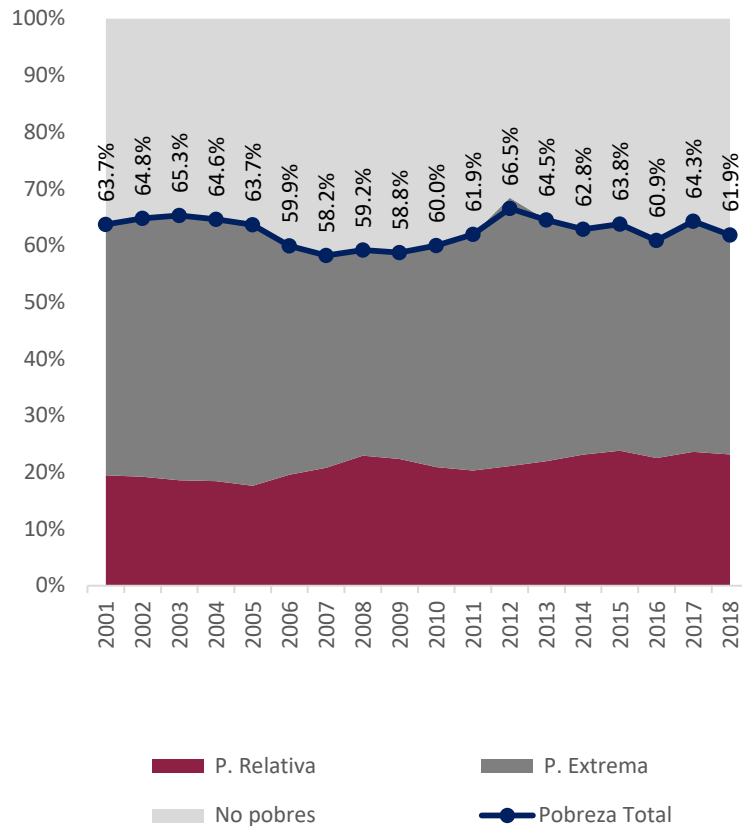
# Bajos niveles de desarrollo

**Honduras: Índice de Desarrollo Humano, comparado con el promedio centroamericano y mundial (1990-2017)**

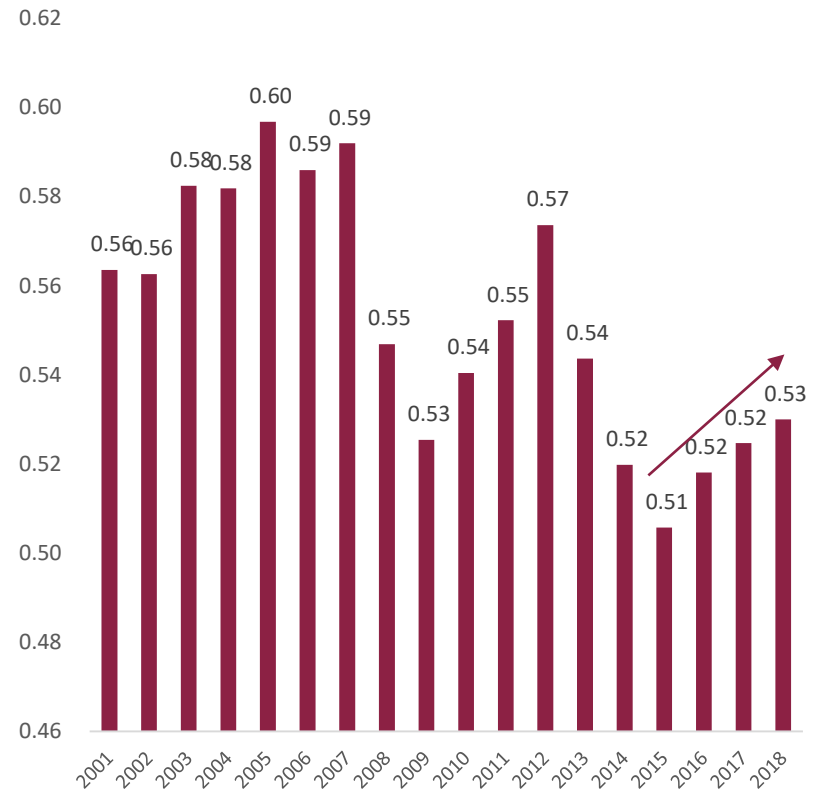


# Altos niveles de pobreza y desigualdad

Honduras: Condiciones de vida de acuerdo a línea de pobreza nacional (2000-2018)

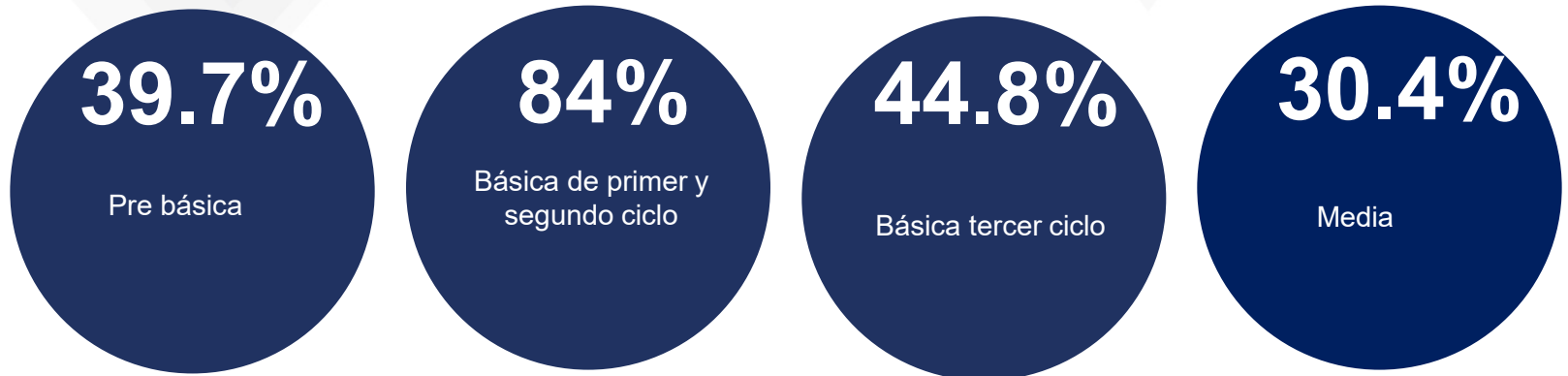


Honduras: Índice de Gini (2000-2018)



# Casi 900,000 niños, niñas y adolescentes afuera del sistema escolar.

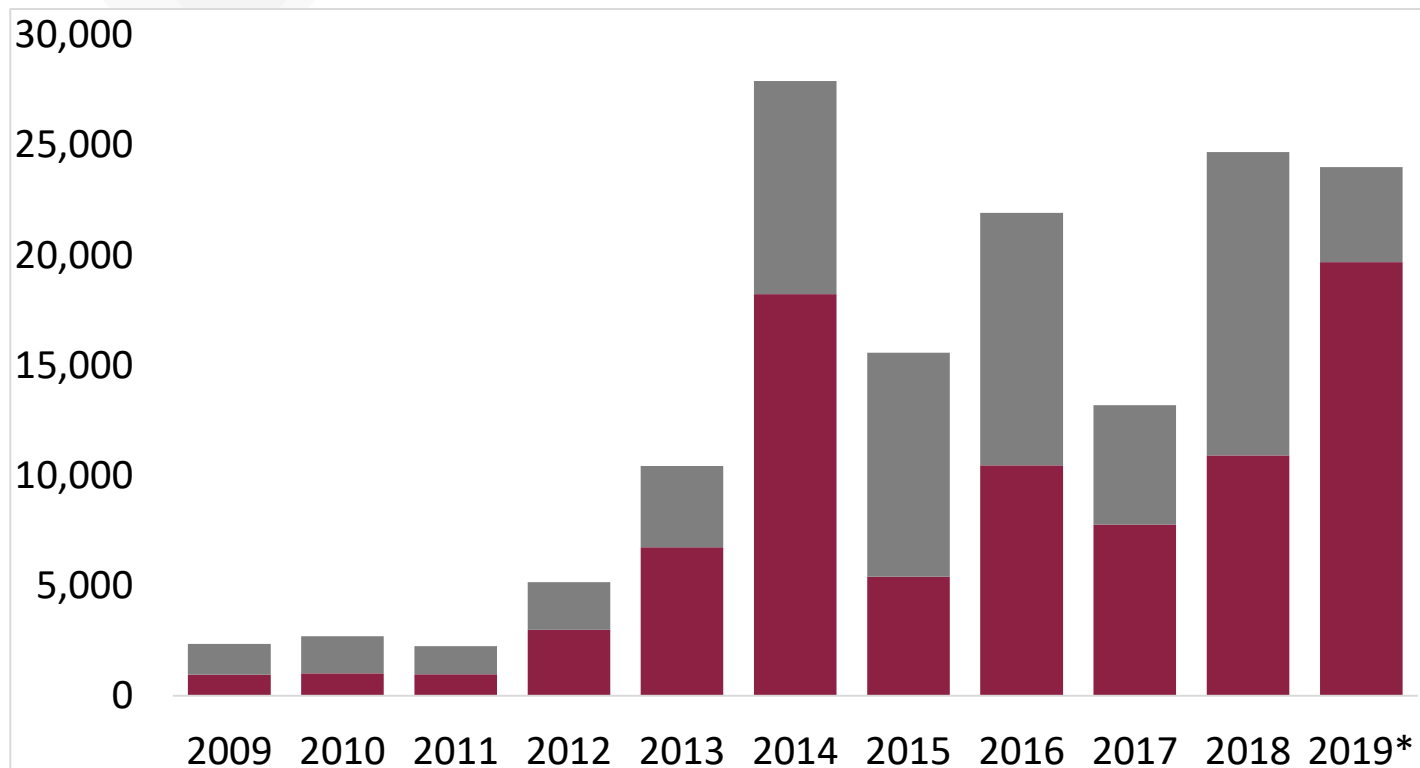
En 2018,  
tasas  
netas de  
matrícula



Y aproximadamente 1.8 millones de hondureños, (el 18.0% de la población) no tiene acceso a los servicios de salud

# La crisis de migración continúa

Honduras: Niñas, niños y adolescentes no acompañados migrantes, por lugar de aprehensión (2009-2019)



\*Datos de 2019 abarcan, en la frontera de Estados Unidos hasta agosto; y en la México hasta junio

■ México ■ Estados Unidos

# Una institucionalidad democrática débil

47.7%

de los ciudadanos cree  
que Honduras no es  
una democracia  
(LAPOP, 2019)

Se han aprobado diversas reformas para entorpecer la lucha contra la corrupción, la más reciente es la *Ley Especial para la gestión, asignación, liquidación y rendición de cuentas de fondos públicos para proyectos de orden social, comunitarios, infraestructura y programas sociales*

# La Ley de Responsabilidad Fiscal



el techo máximo de déficit fiscal para el Sector Público No Financiero (SPNF) sea del 1.0% del PIB.



el crecimiento del gasto corriente no podrá ser mayor que el promedio anual de los últimos 10 años del crecimiento real del PIB más la proyección de la inflación promedio para el siguiente año



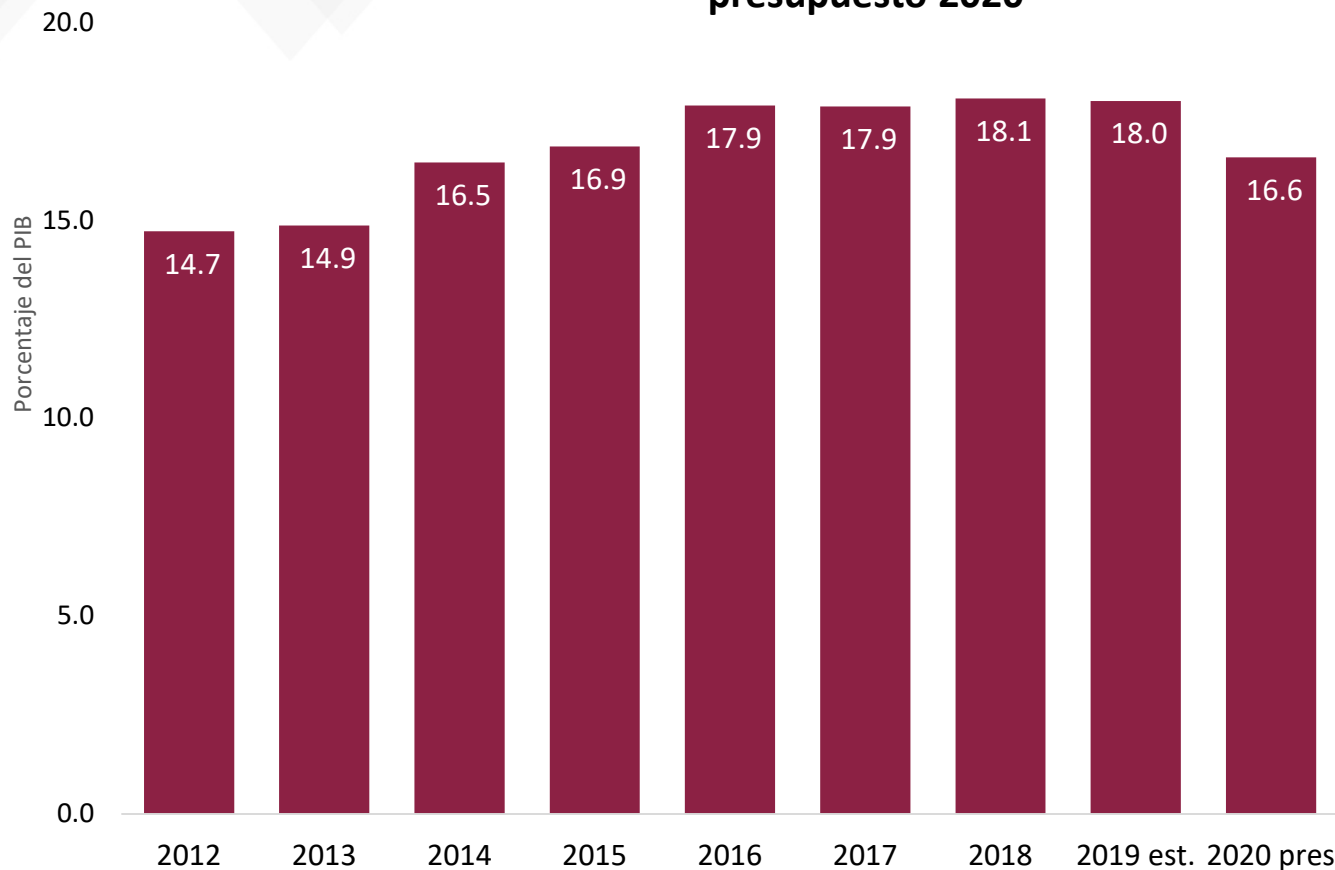
la deuda flotante del Gobierno al cierre del año fiscal no deberá ser mayor al 0.5% del PIB nominal

Y un nuevo acuerdo de *stand-by* con el FMI

### **3. Un presupuesto que se decanta por la mejora macrofiscal por encima del bienestar de las personas**

# Continúa la subestimación de los ingresos tributarios

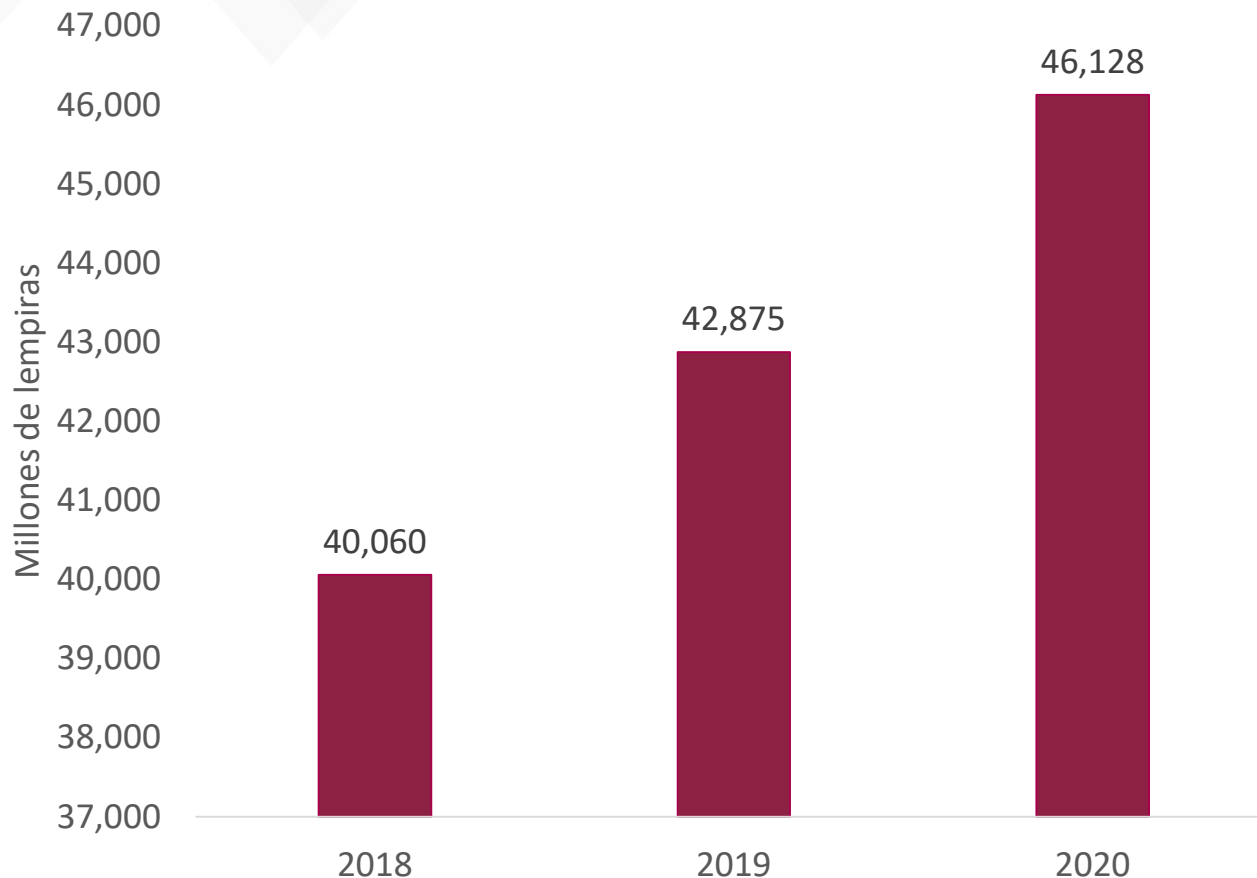
**Honduras: comportamiento de la carga tributaria ejecutada 2012-2019 y proyecto de presupuesto 2020**



**2020:**  
 ISV 44.1%.  
 ISR 33.7%  
 Impuestos  
 específicos:  
 17.0%  
 Otros: 5.2%

# Y los altos niveles de gasto tributario

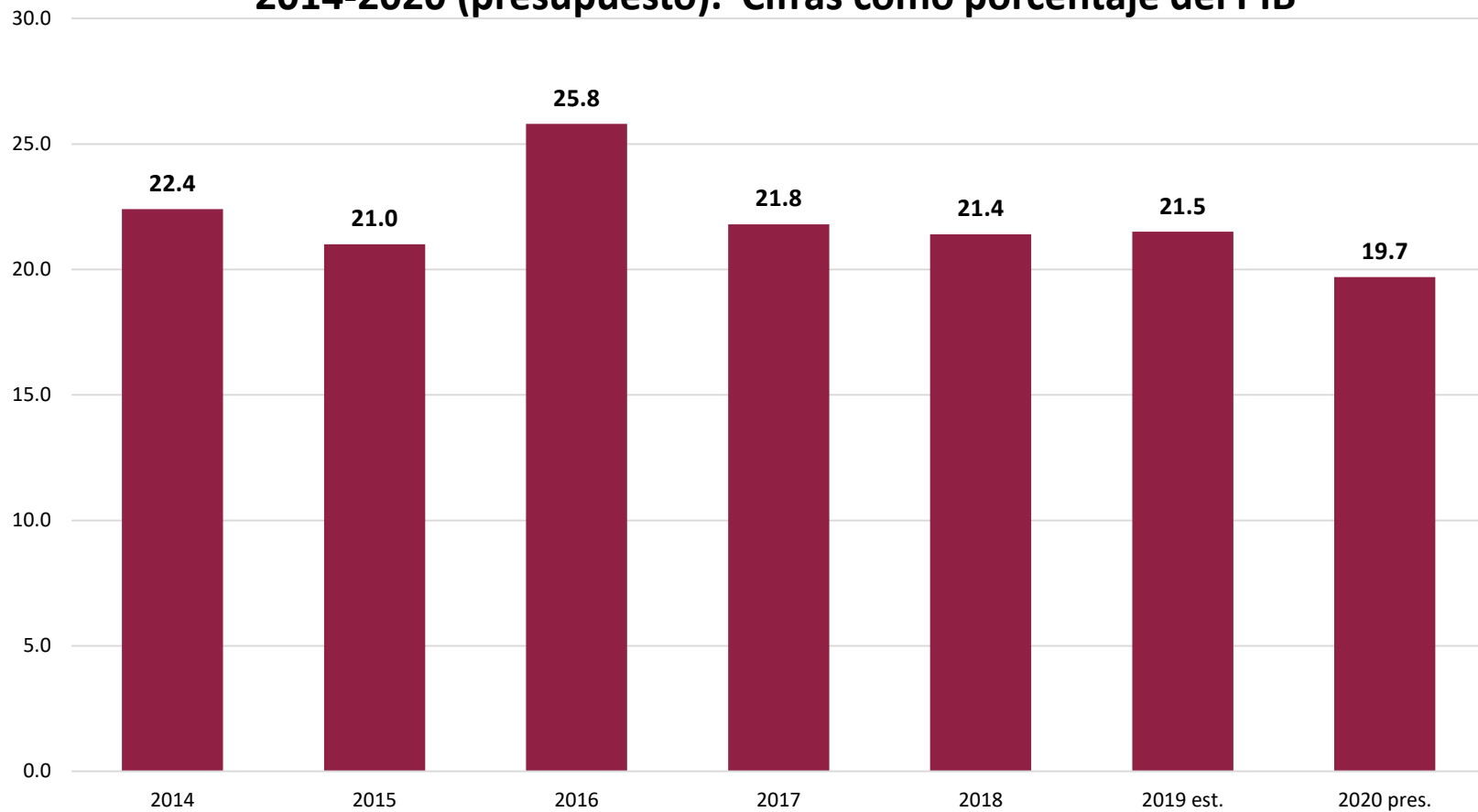
**Honduras: Estimación gasto tributario (2018-2020)**



7% del  
PIB

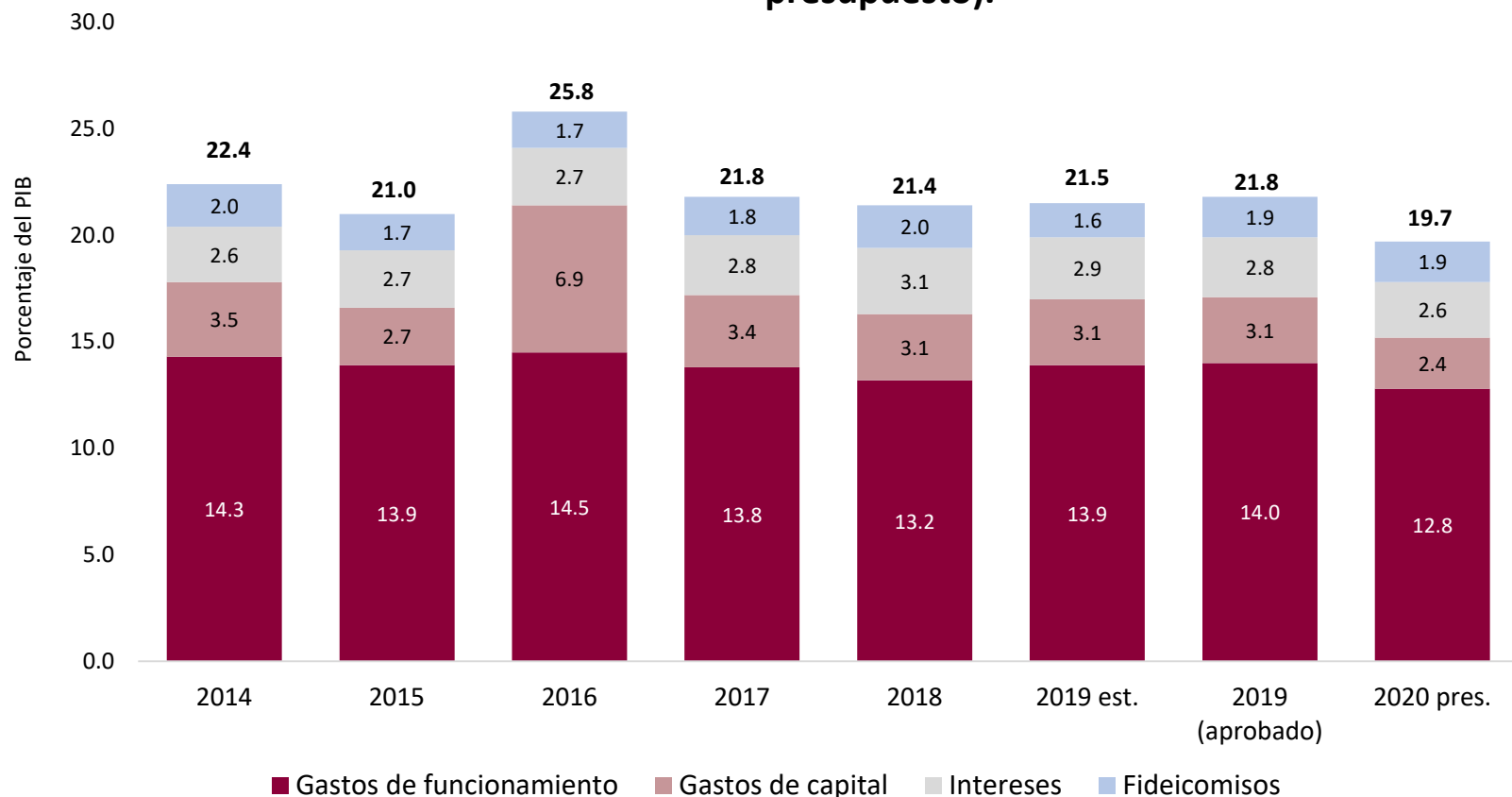
# Un ajuste que se concentra en el gasto

**Honduras: trayectoria del gasto público ejecutado y presupuestado, período 2014-2020 (presupuesto). Cifras como porcentaje del PIB**



# Particularmente en el gasto de funcionamiento y en el de capital

Honduras: composición del gasto público, período 2015-2020 (proyecto de presupuesto).



# Reducciones en las transferencias corrientes

**60%**

Instituciones sin fines de lucros.

**27.5%**

Becas nacionales

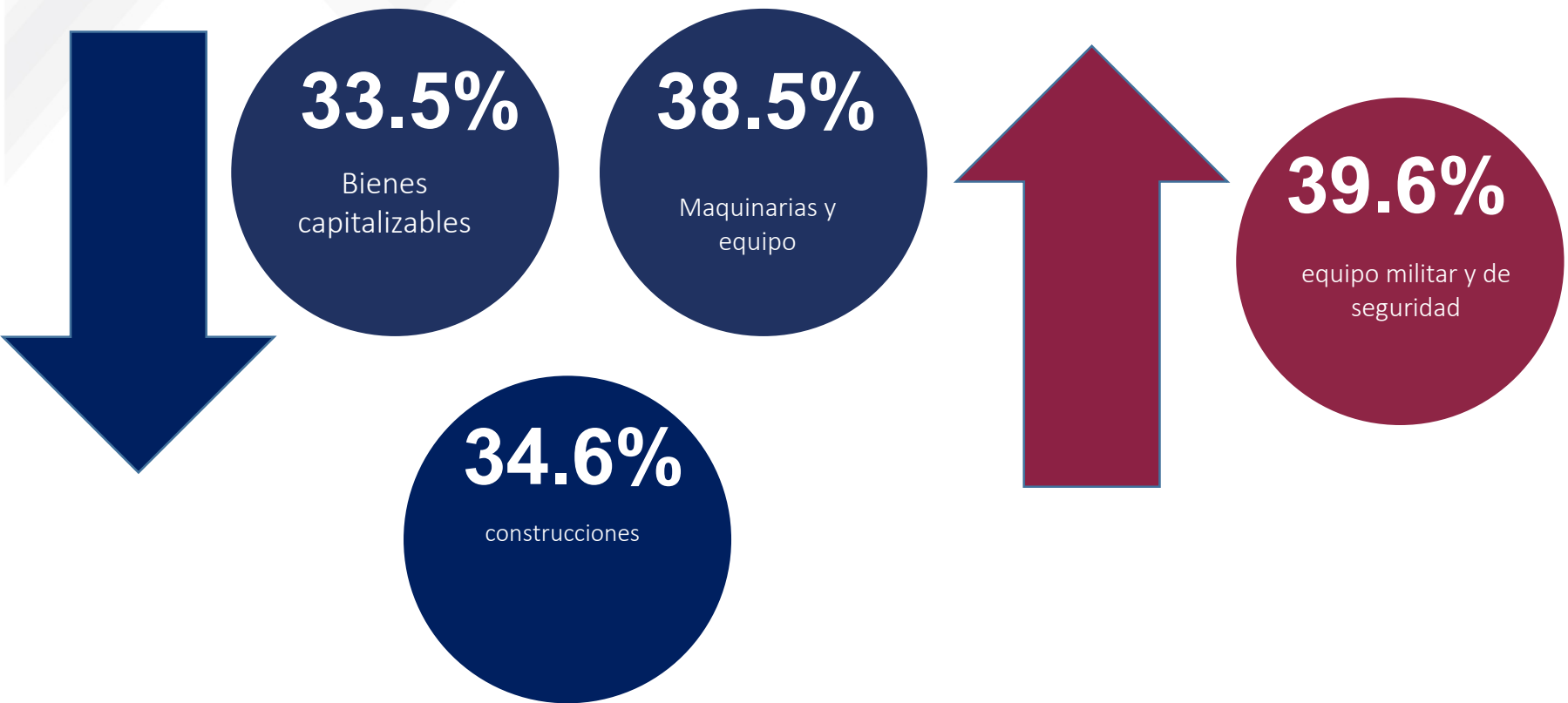
**23.1%**

Universidades públicas  
y además **20.6%**  
las transferencias de capital

**37.5%**

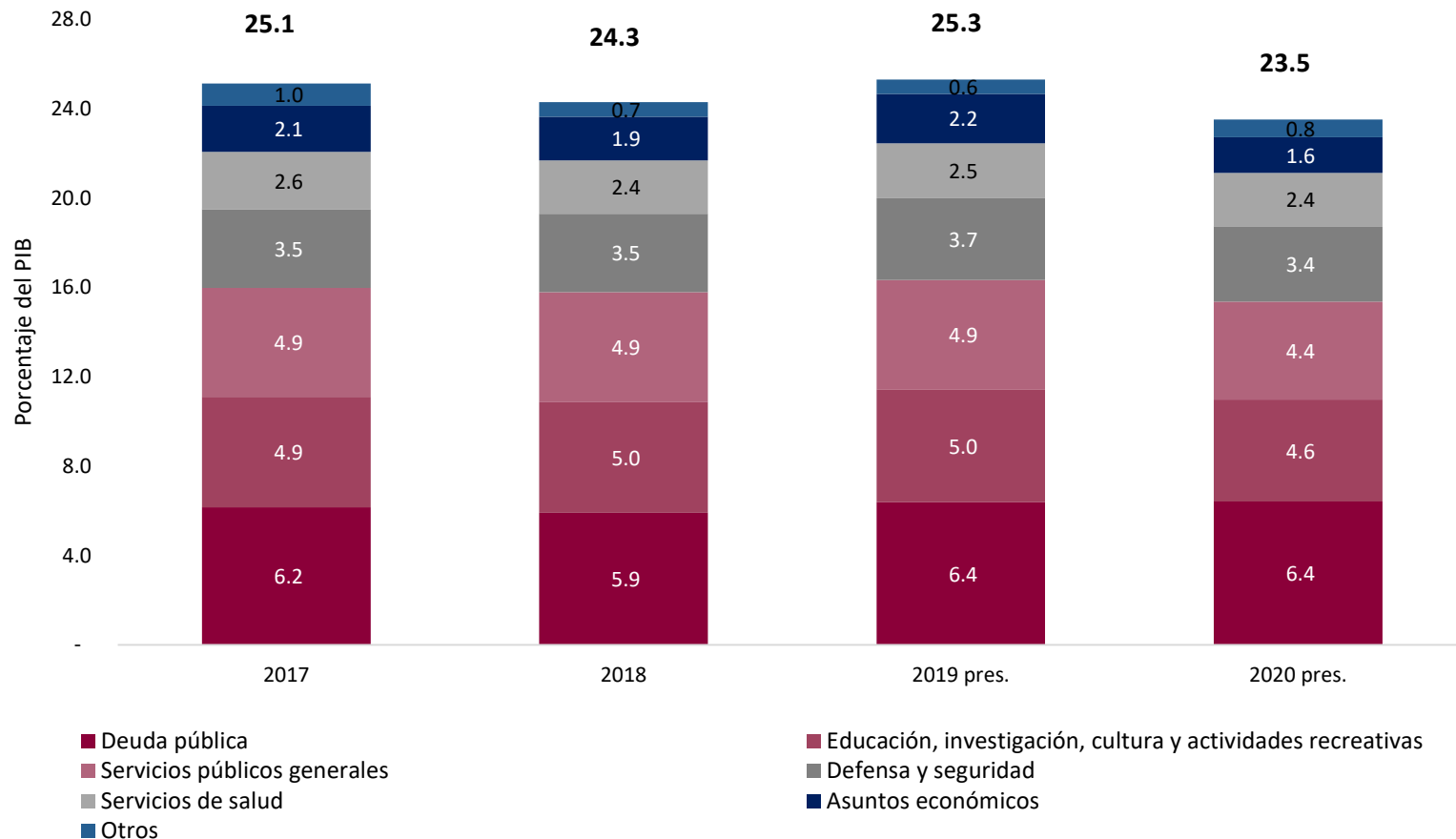
Becas externas

# En el gasto de capital, un comportamiento diferenciado



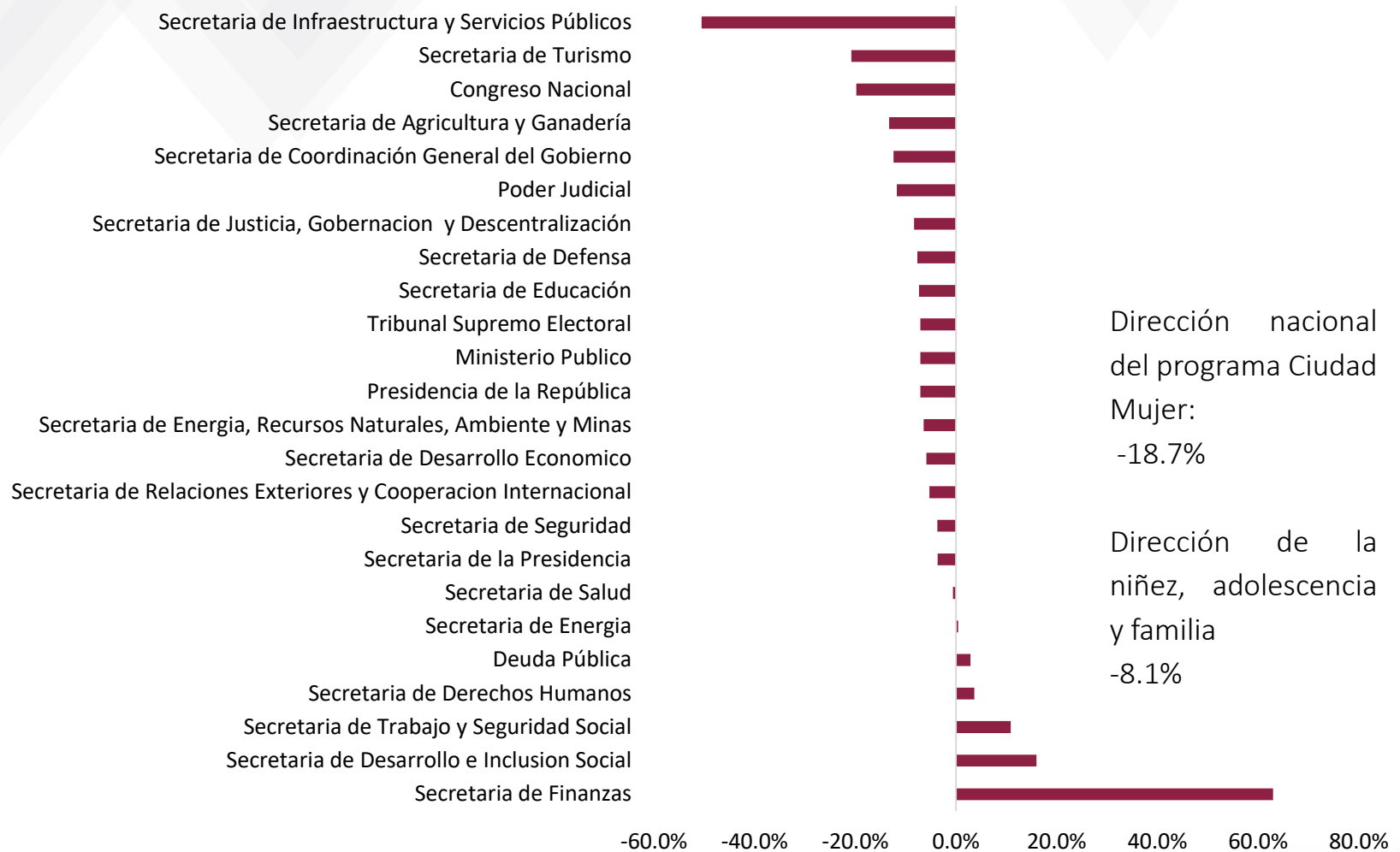
# Un ajuste que afectará educación y salud

**Honduras: rubros de gasto, a partir de la clasificación funcional, como porcentajes del PIB. Montos ejecutados 2017-2018 y presupuestos 2019-2020.**



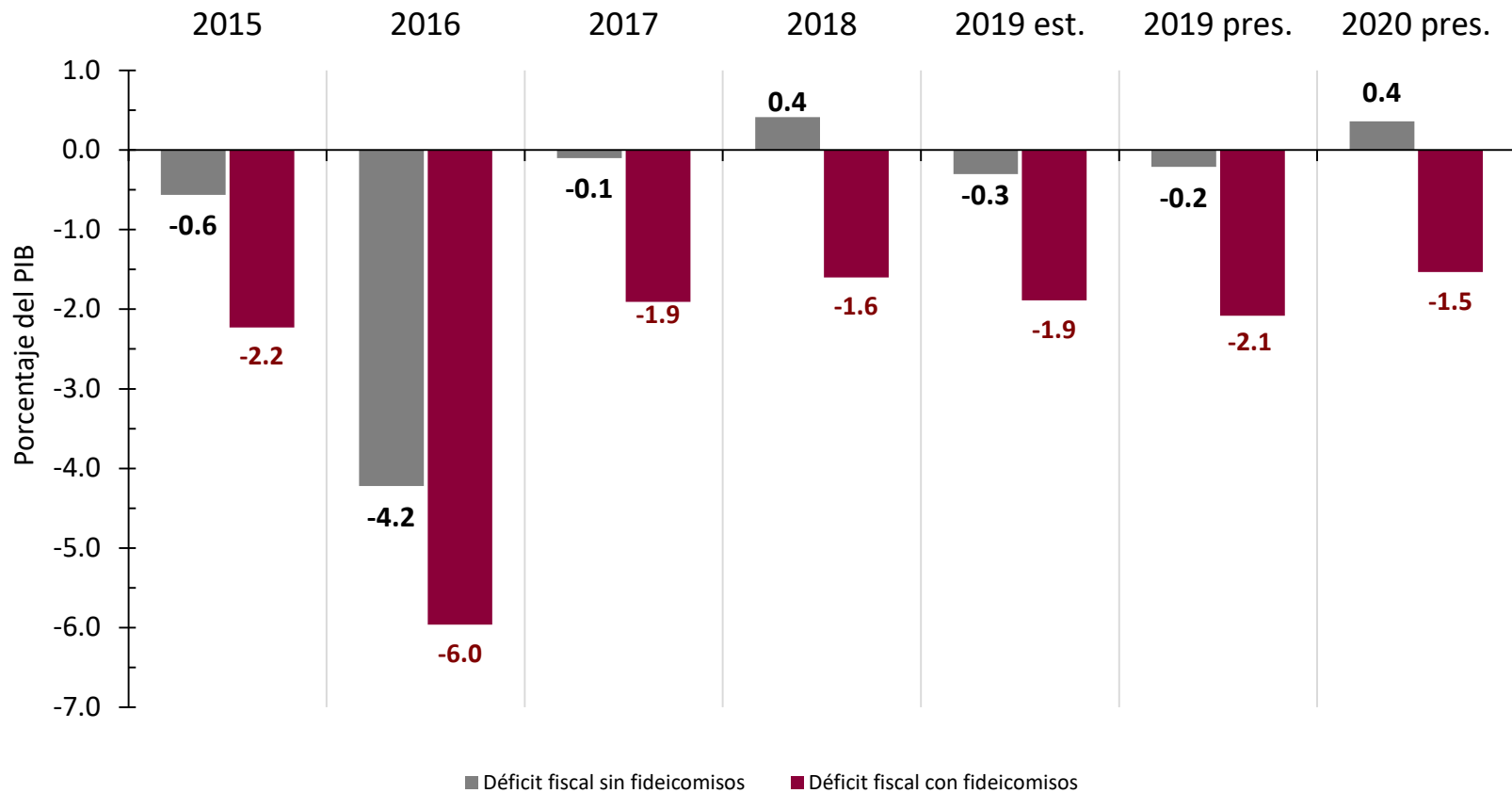
# La mayor parte de las instituciones sufrirán recortes en términos reales

Honduras: variaciones relativas en las asignaciones de gasto público de la Administración Central por entidad del proyecto de presupuesto 2020 respecto al presupuesto vigente de 2019, como porcentajes del PIB



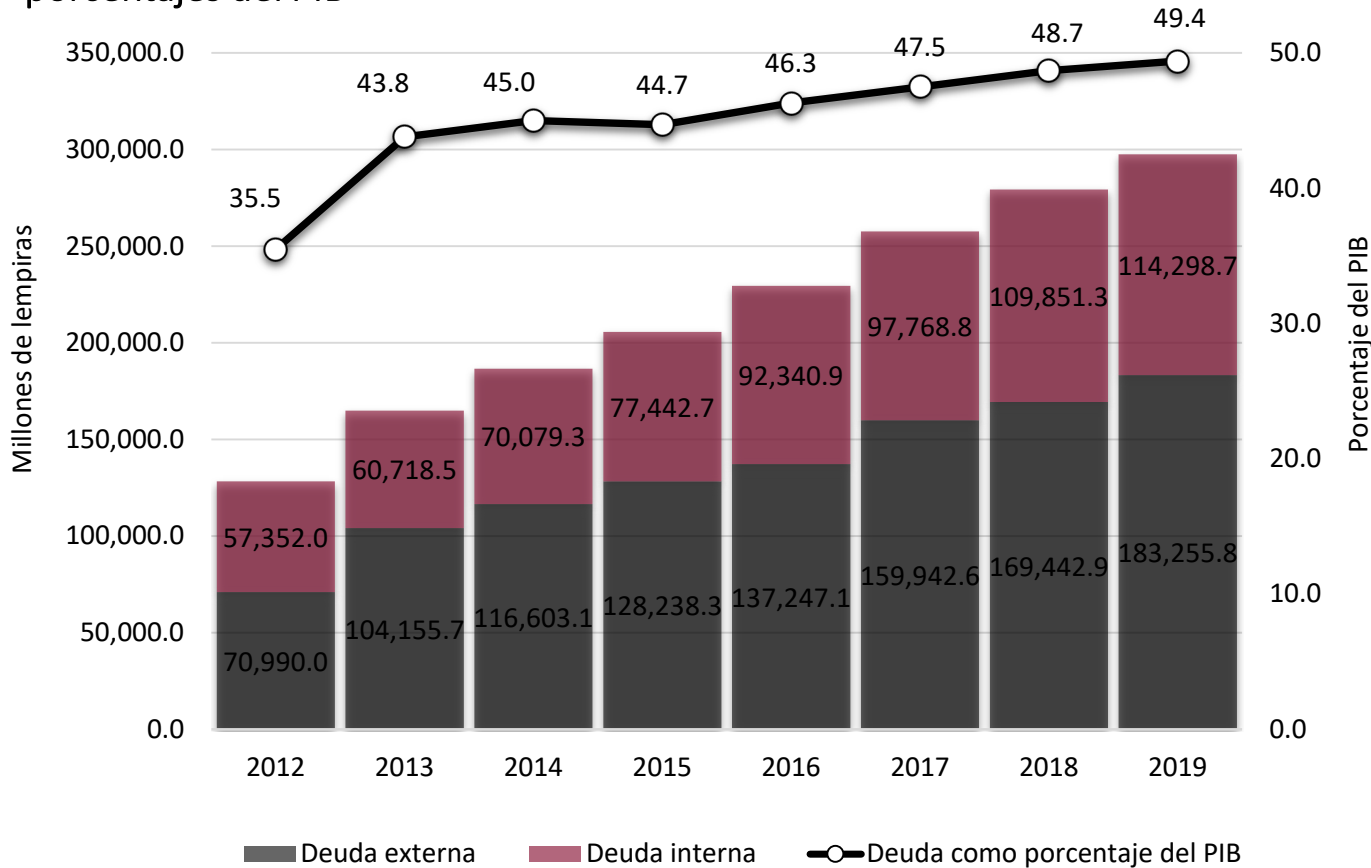
# Una aparente estabilidad macrofiscal

Honduras: déficit fiscal de la Administración Central 2015-2020, como porcentajes del PIB



# Una deuda que sigue siendo alta

Honduras: saldo de la deuda pública de la Administración Central 2012-2019, como porcentajes del PIB



**27.2%**  
Servicio de la deuda

Programa/ institución	2019 aprobado	2020 presupuesto	Variación porcentual
<b>Ciudad Mujer</b>			
Secretaría de Educación	10.54	3.56	-66.3%
Secretaría de Salud	7.94	14.00	76.4%
Secretaría de Seguridad	10.84	4.20	-61.3%
Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	2.00	4.22	111.0%
Secretaría de Agricultura y Ganadería	2.09	1.57	-24.9%
Registro Nacional de las Personas	0.26	0.98	283.9%
Dirección de la Niñez, Adolescencia y Familia	4.13	4.00	-3.1%
Dirección del Programa Ciudad Mujer	88.13	75.28	-14.6%
Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	5.91	6.32	7.0%
Secretaría de Desarrollo Económico	0.73	0.73	0.0%
Instituto Nacional de Formación Profesional	5.00	3.50	-30.0%
Patronato Nacional de la Infancia	0.10	0.00	-100.0%
Instituto Nacional de la Mujer-PCM	6.66	11.11	66.7%
Universidad Nacional Autónoma de Honduras	0.45	19.79	4297.3%
Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	2.87	2.27	-21.0%
<b>Otras asistencias a la mujer</b>			
Ministerio Público *	40.00	40.00	0.0%
Instituto Nacional de la Mujer-Presupuesto Institucional**	25.68	29.14	13.5%
Fideicomiso Vida Mejor (CrediMujer)	35.00	35.00	0.0%
<b>Comisión de investigación de muertes violentas y femicidios</b>			
Comisionado Nacional de Derechos Humanos	0.00	1.85	100.0%
Ministerio Público	0.00	27.28	100.0%
Secretaría de Desarrollo Económico	0.00	0.73	100.0%
Secretaría de Derechos Humanos	0.00	0.47	100.0%
Casa Refugio (INAM)	10.00	2.00	-80.0%
<b>Total</b>	<b>258.32</b>	<b>287.98</b>	<b>11.5%</b>
Como porcentaje del PIB	0.04%	0.04%	4.0%
Como porcentaje del total de egresos	0.17%	0.19%	9.2%

Avances  
insuficientes  
en la igualdad  
de género

# Transparencia y participación ciudadana, tareas pendientes

Honduras: Índice de Presupuesto Abierto (2017)

**IBP: 54/100**

Promedio  
global:  
42/100

**Participación ciudadana**

**7/100**



# 4. Recomendaciones

1

Corregir la estimación de carga tributaria para 2020, para reducir el margen de discrecionalidad con la subestimación de ingresos tributarios. La Sefín debe definir estrategias y metas claras para la reducción de la evasión y elusión de impuestos, y haga público un plan para el aumento de la productividad tributaria

2

Es indispensable que se evalúe la eficiencia y efectividad del gasto tributario y que tanto el Ejecutivo, como el Legislativo se abstengan de promover iniciativas de ley que contengan exenciones, exoneraciones y/o incentivos sin estudios técnicos que demuestren que los beneficios sean más altos que sus costos.

3

Es importante que los gastos reportados como aplicaciones financieras para fondos y fideicomisos sean registrados en los tipos de gasto correspondiente, esto permitiría que desde la información oficial se reconozca el déficit fiscal real de la administración pública.

4

La discusión del presupuesto público en el Congreso se debe realizar desde un enfoque de derechos humanos, que ponga en el centro a la universalidad de la provisión de bienes y servicios públicos, particularmente la educación y la salud.

5

Deben establecerse disposiciones que permitan blindar las asignaciones presupuestarias en áreas claves como salud y educación, así como las relacionadas a las inversiones en niñez y adolescencia. Instituir la realización de un informe cuatrimestral consolidado de la ejecución presupuestaria de la inversión pública en niñez y adolescencia

6

Incrementar sustancialmente las inversiones destinadas hacia las mujeres. Asimismo, en las disposiciones agregar la publicación de un informe cuatrimestral consolidado de la ejecución presupuestaria con base en el Índice de inversión de género

7

Las autoridades del Ejecutivo deben fortalecer los esfuerzos de planificación de corto plazo, de tal forma que los presupuestos públicos sean congruentes con los objetivos y compromisos asumidos en la *Agenda 2030 para el desarrollo sostenible*

8

Generar espacios de participación ciudadana en las diferentes etapas del ciclo presupuestario. En un contexto político adverso como el hondureño, esto permitiría recuperar la legitimidad del presupuesto como herramienta para mejorar las condiciones de vida de la población, promover el crecimiento económico y fomentar ejercicios que democratizen el Estado.



# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)