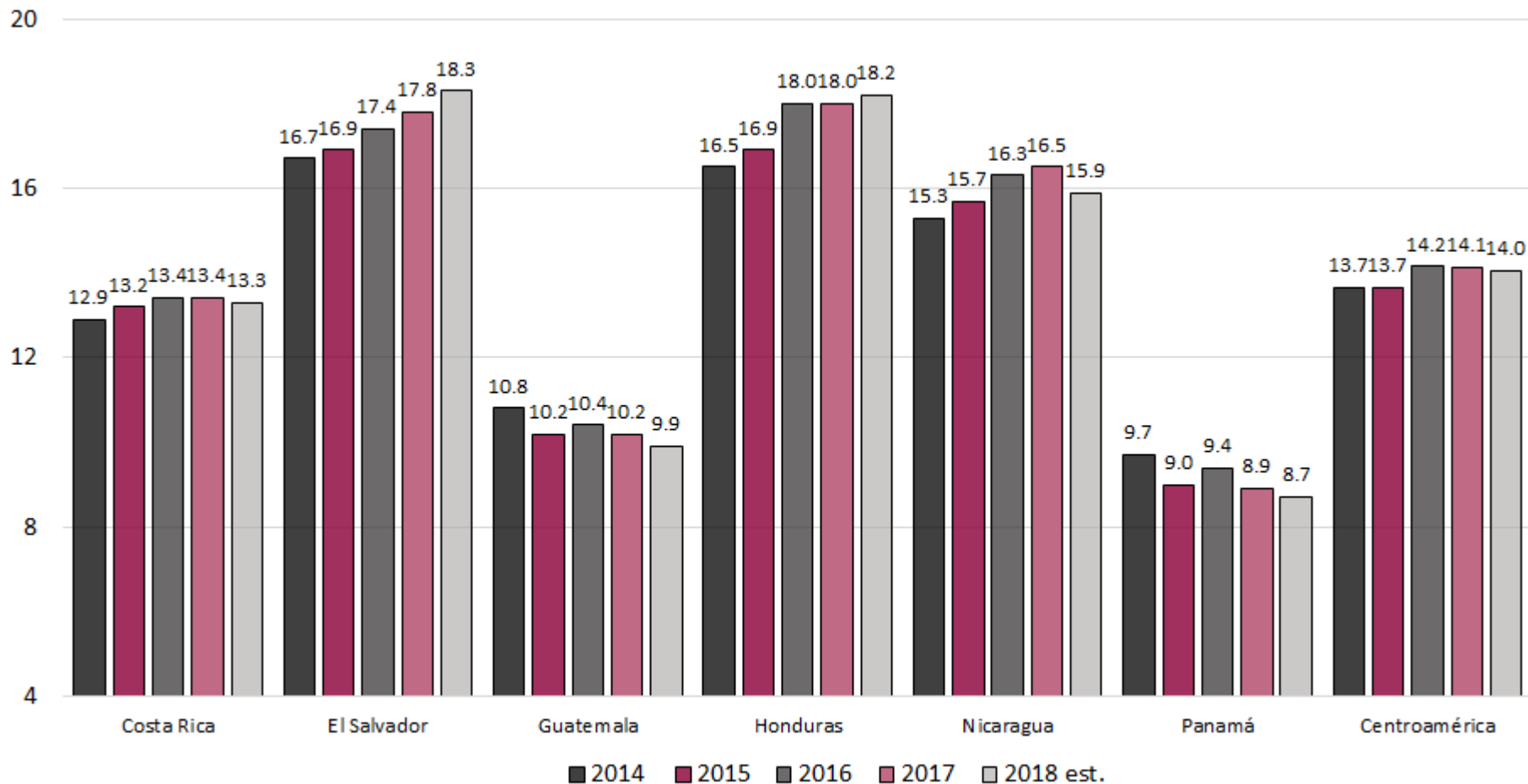


# **Panorama fiscal y los retos frente a la evasión y elusión tributaria**

**Hugo Edgardo Roldán**  
**Centroamérica, septiembre de 2018**

- a. Panorama de los ingresos fiscales
- b. Panorama del gasto público
- c. La importancia de la recaudación tributaria

# Centroamérica: carga tributaria 2014 - 2018 est.

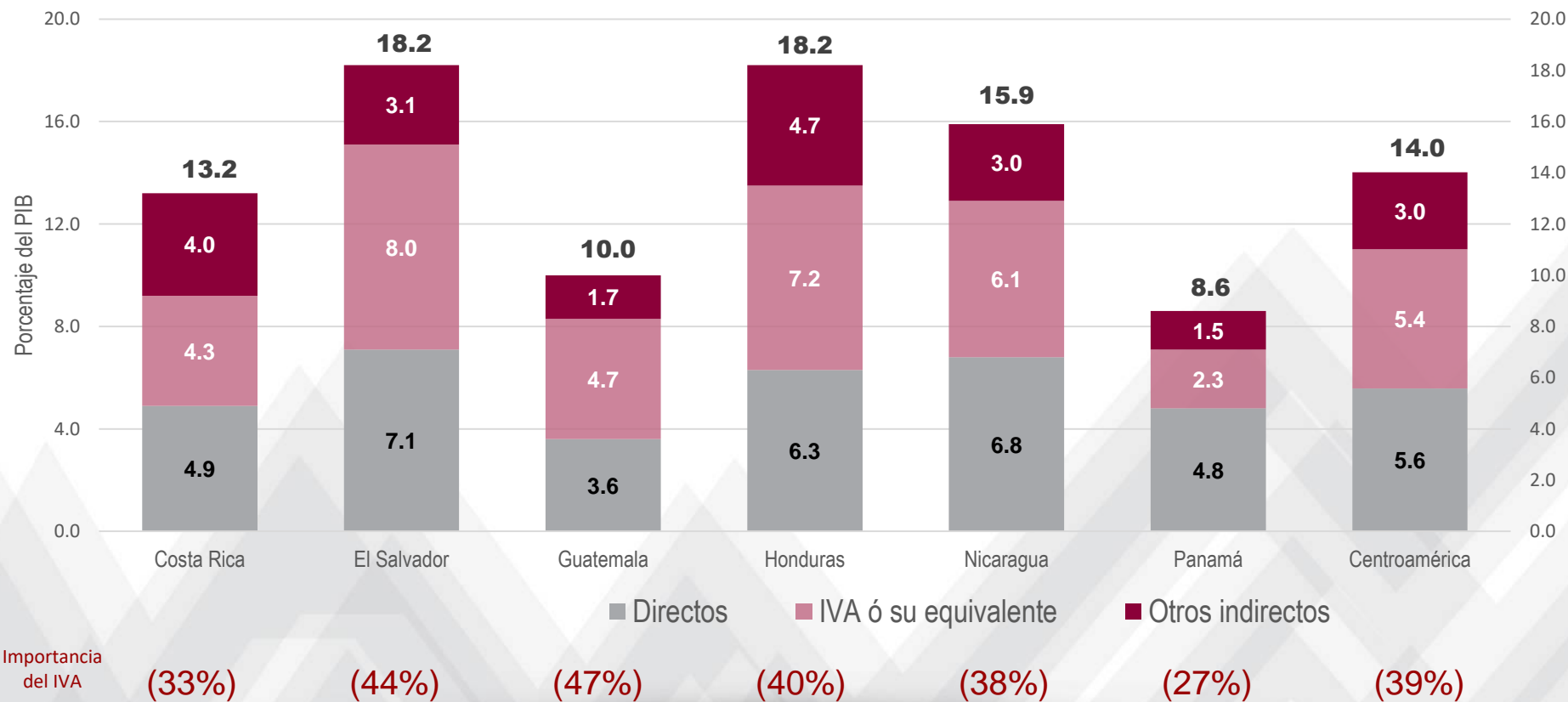


# Panorama de los ingresos fiscales al cierre de 2018

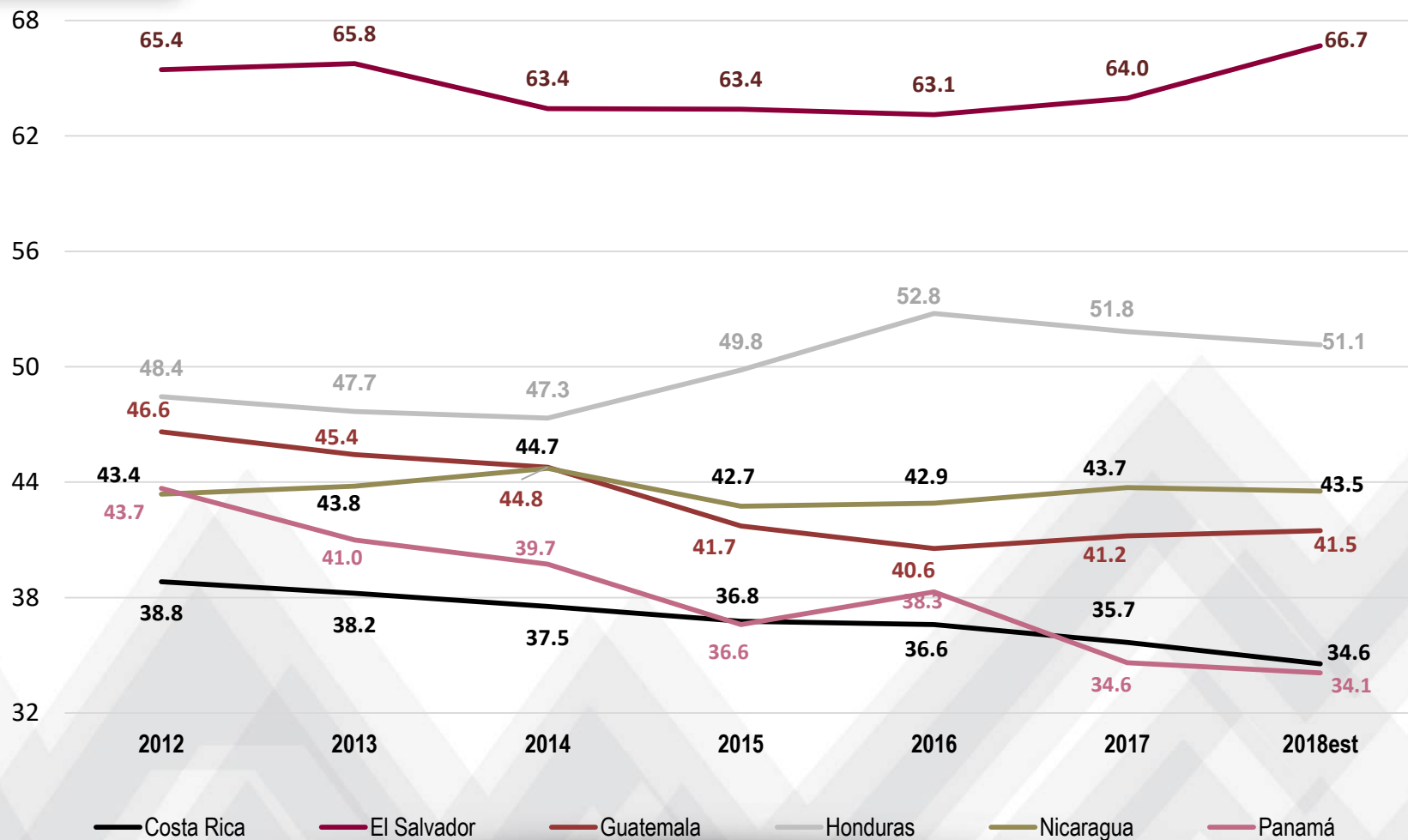
- La carga tributaria de los Gobiernos Centrales de la región se ubicará en 14.0%, por debajo del 14.1% de 2017.
- Los países que redujeron su recaudación tributaria fueron: **Costa Rica, Guatemala, Nicaragua y Panamá**. Costa Rica puede ser una variación estadística, denota carencia de esfuerzos para mejorar la recaudación (De 13.4% a 13.3% del PIB). Nicaragua reducirá su recaudación de 16.5% a 15.9% (como mínimo) por la crisis política. Guatemala y Panamá por la pérdida de capacidades de sus autoridades tributarias.
- **Honduras y El Salvador** mejoraron su recaudación, producto de reformas administrativas.
- No hubo intentos efectivos de reformas tributarias. Se mantuvieron las políticas de incentivos y de protección comercial, aunque si persisten esfuerzos por incrementar los tratamientos especiales, particularmente en Honduras, El Salvador y Guatemala.

# Composición tributaria en Centroamérica, est. 2018

La estructura tributaria continua siendo regresiva, aunque mejoró ligeramente al reportar un incremento del 38.3% al 39.8% en los impuestos directos. Los cambios son en El Salvador y Honduras.



# Productividad aparente del IVA (2012 – 2018 est.)



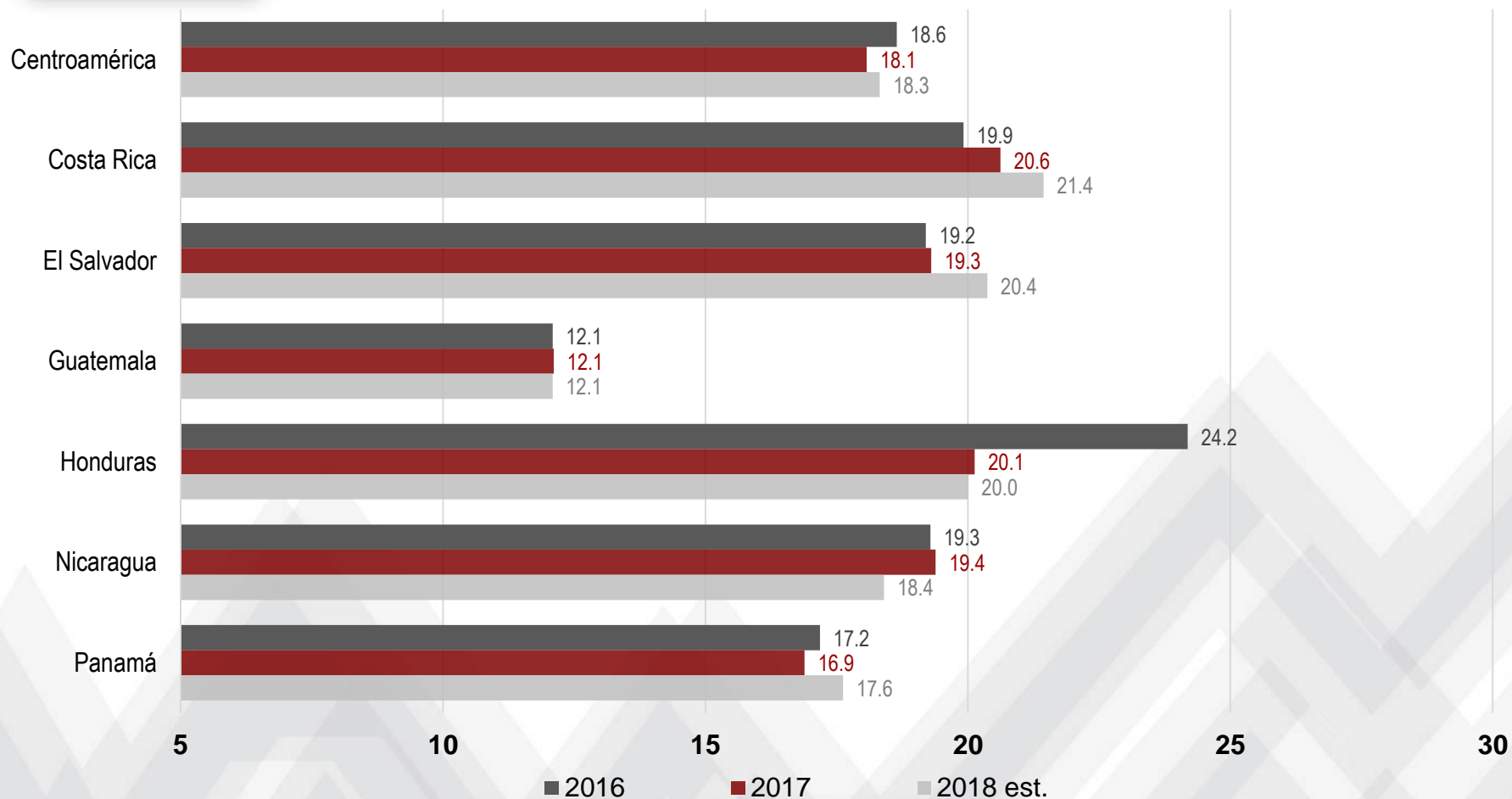


# Panorama de los ingresos fiscales

- La productividad aparente del IVA o sus similares, mejoró en El Salvador como consecuencia de la nueva forma de administrar la devolución del crédito fiscal del IVA a los exportadores. El mayor deterioro de este indicador se observa en Costa Rica, Guatemala y Panamá, lo que denota una ausencia total de mecanismos para combatir la no facturación y evasión tributaria.
- La política tributaria es prácticamente inexistente en la región. Solo Costa Rica publica estudios de evasión del IVA, ISR y de gasto tributario. Guatemala, aunque no lo hace el Ministerio responsable, publica estudios de evasión del IVA y de gasto tributario. El resto de países solo hacen algún intento de publicar alguna estimación, sin que dichos valores sean confiables y consistentes. Ningún país tiene programas concretos para reducir la evasión tributaria, contrabando y para mejorar la productividad de los impuestos.

# Centroamérica: tamaño de los gobiernos centrales 2016 - 2018 est.

(porcentaje del PIB)



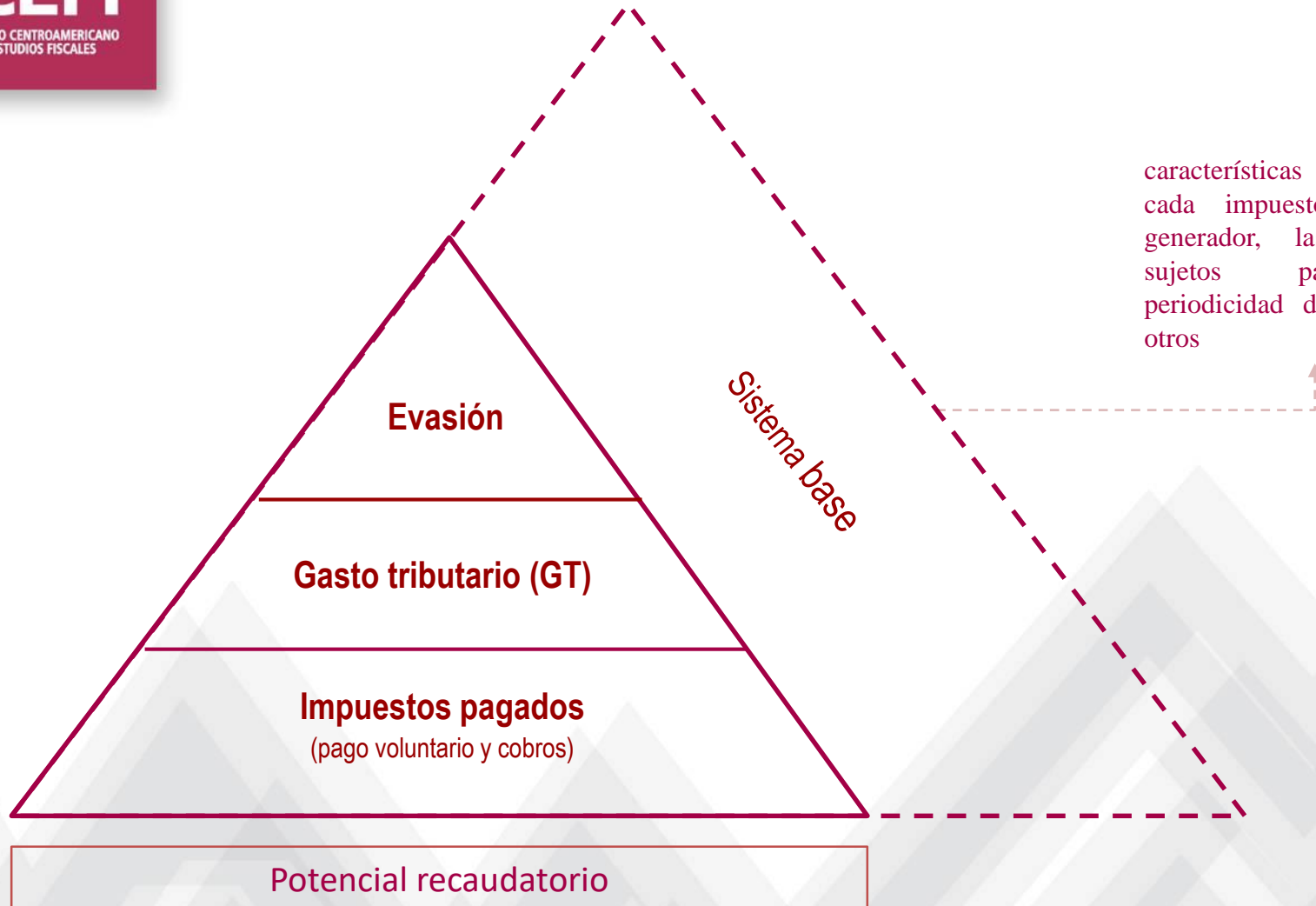
# Panorama del gasto público

- En promedio el gasto regional pasará de 18.1% en 2017 a 18.3% en 2018, a pesar de los esfuerzos de austeridad y las crisis políticas. La moda del tamaño del gasto público se acercó al 20% del PIB. La excepción de Guatemala.
- El gasto de funcionamiento de los Gobiernos de Centroamérica se mantuvo constante en 12.3% del PIB de 2017 a 2018, mientras que los gastos de capital se redujeron de 3.7% a 3.6%.
- El nivel de gasto en intereses de la deuda representó el 2.4% para la región (2.2% en 2017). Para Costa Rica, El Salvador y Honduras se convirtió en una rigidez importante.
- El gasto social y los gastos de inversión en general continuaron siendo las principales variables de ajuste. La caída de gastos de inversión fue más notoria en Costa Rica, Honduras y Nicaragua. Por su parte, Panamá incrementó su asignación para gastos de capital.

# Panorama del gasto público

- La política de gasto carece de mecanismos reales de determinación del impacto del gasto público o de evaluaciones de beneficio/costo que permitan identificar la pertinencia de las decisiones públicas. Continúan predominando las prácticas en las que no existe evaluación de eficiencia y la implementación de los presupuestos por resultado, no ha rendido los frutos deseados.
- La desconexión entre la asignación del gasto y los resultados obtenidos, continúa siendo el principal alimentador de la opacidad y de la caída de la moral tributaria en los contribuyentes de la región.
- No hay evidencia de planificación seria de mediano y largo plazo en la mayor parte de los países, y mucho menos a nivel regional. Continúan predominando los eventos electorales en donde los candidatos no presentan planes concretos de atención fiscal.
- La región no describe sostenibilidad fiscal, los esfuerzos giran en torno a garantizar sostenibilidad de la deuda pública.

# Visión impositiva general



# Gasto tributario en Centro América

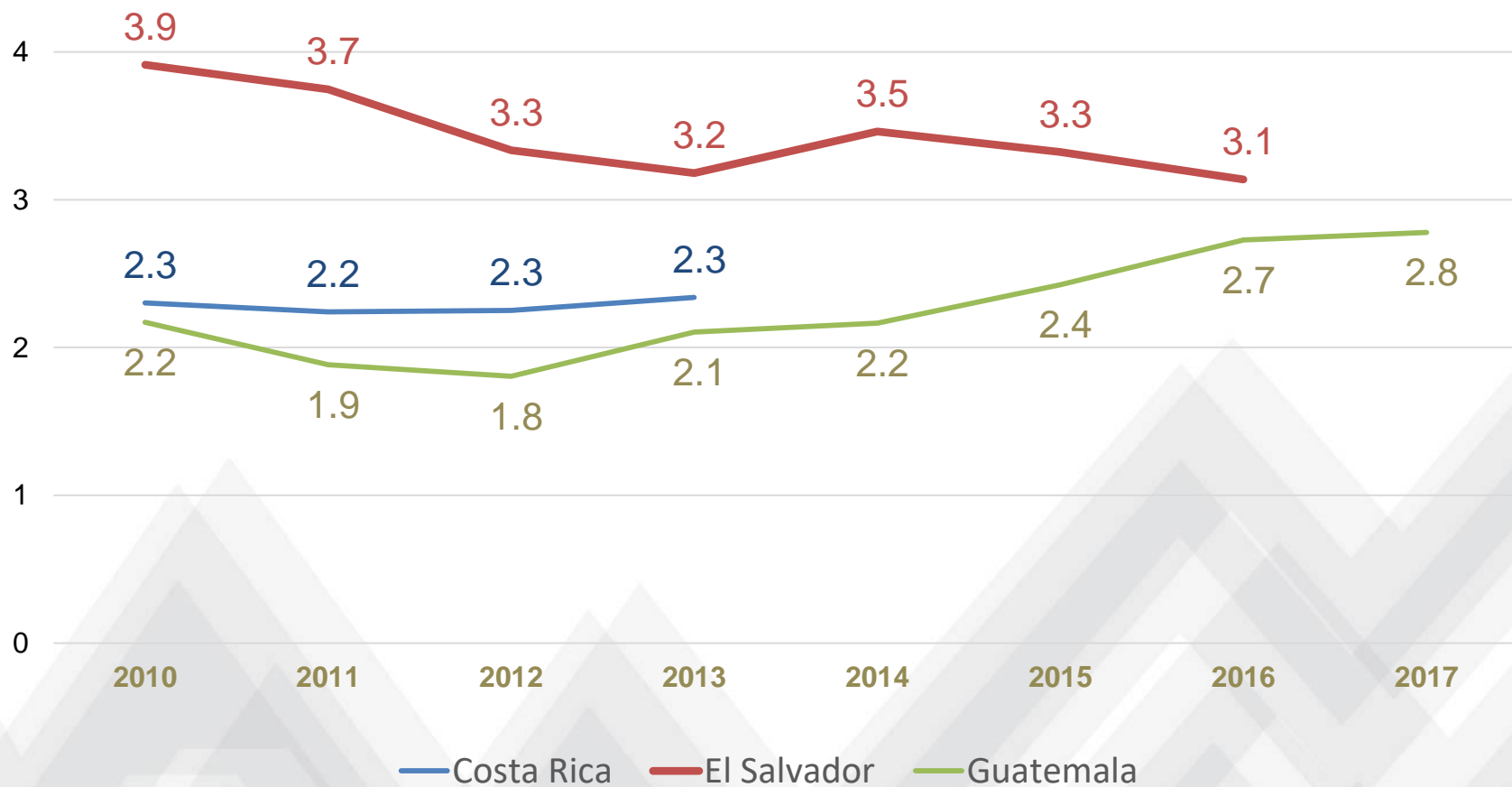
(último año disponible)

País	Año de información	Porcentaje del PIB	Porcentaje de la recaudación
Costa Rica	2016	5.3%	39.6%
El Salvador	2014	2.8%	18.7%
Guatemala	2017	2.3%	22.5%
Honduras	2016	5.6%	31.1%
Nicaragua	2013	5.5%	36.2%
Panamá	2012	2.7%	20.8%

“La recaudación que se deja de percibir producto de la aplicación de tratamientos tributarios preferenciales y cuya finalidad es favorecer o estimular a determinados sectores, actividades, regiones o agentes de la economía”. (Michael Jorrat)

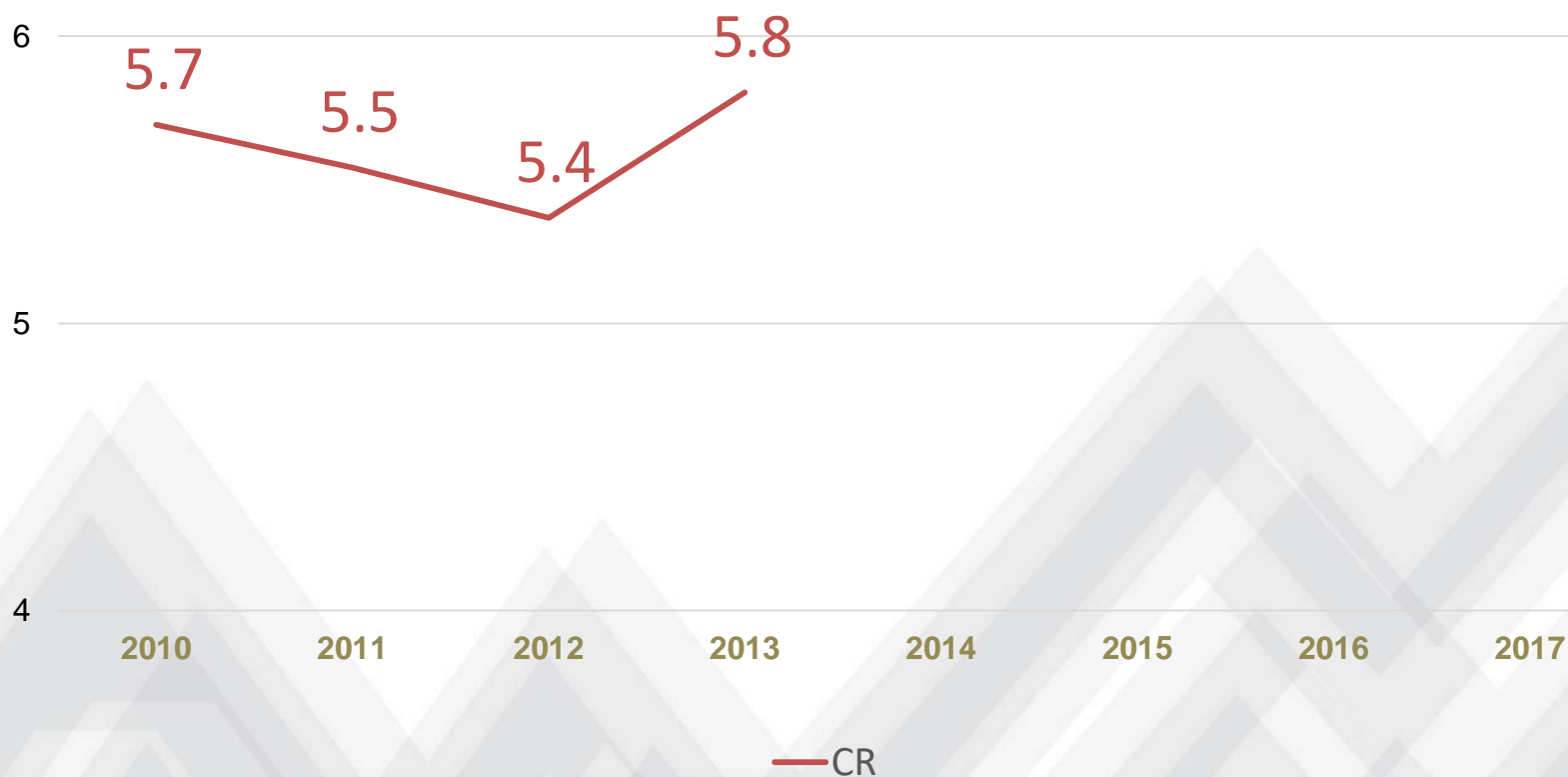
# Nivel de evasión del IVA o similares

(% del PIB)



# Nivel de evasión del ISR

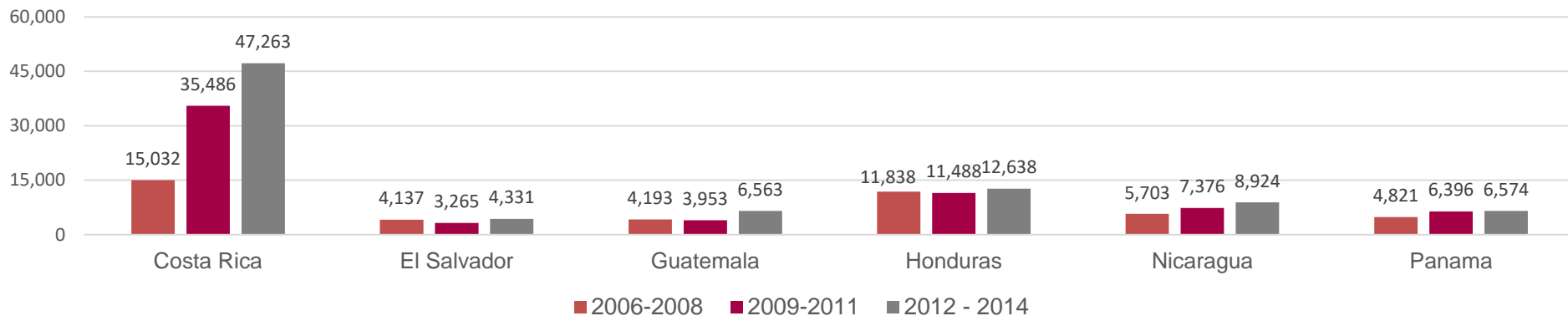
(en función del PIB)



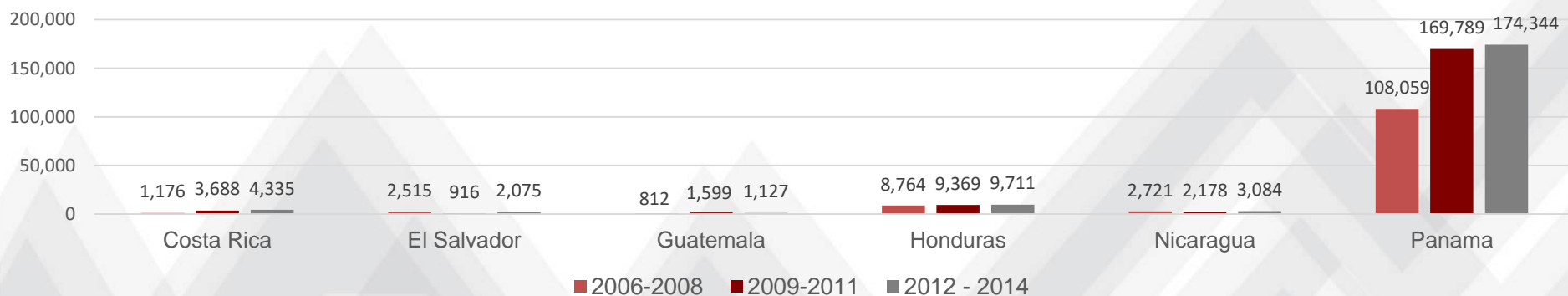
# Flujos ilícitos de capital

(millones de USD\$ acumulados para el trienio)

## Salida



## Entrada





• ¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)