

Guatemala, Centroamérica, 28 de julio de 2023

Ref.: Guatemala: 10 Indicadores básicos para conocer la Inversión Pública en las niñas, niños y adolescentes al 30 de junio de 2023.

A su atención señores/as

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), *Sin dejar a la niñez atrás*. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

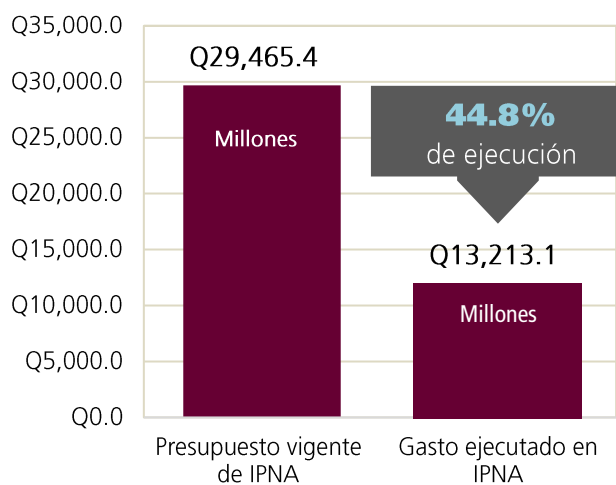
El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 30 de junio de 2023.

10 indicadores básicos para comprender la IPNA al segundo trimestre 2023

1

Se han ejecutado Q13,213.1 millones destinados a la IPNA, el **44.8%** del presupuesto vigente al 30 de junio.



2

Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA fueron:

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Micivi	298.4	224.6	75.3%
Mineduc	22,015.6	10,512.3	47.7%
Maga	397.9	188.6	47.4%
Secretarías	531.3	249.8	47.0%
PGN	51.6	23.6	45.8%
Mingob	79.5	29.8	37.5%
Mides	1,287.2	463.9	36.0%
MSPAS	2,303.0	806.0	35.0%
Micude	6.0	1.8	29.7%
OEACT	2,494.9	712.9	28.6%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = Ministerio de Cultura y Deportes.

3

Los 10 programas de la IPNA con **más incrementos** en sus asignaciones: presupuesto vigente a junio con respecto al presupuesto inicial de 2023.

No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 182.6	7.9%
2	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 126.6	4.8%
3	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 122.8	39.4%
4	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 97.9	815.9%
5	Micivi	Construcción de obra pública	Q 74.8	33.5%
6	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 74.3	11.4%
7	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 30.0	6.2%
8	Mineduc	Educación extraescolar	Q 26.5	15.9%
9	Mineduc	Educación escolar básica	Q 22.4	1.7%
10	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 18.3	8.6%

4

Los programas de IPNA **con recortes** en sus asignaciones: presupuesto vigente a junio con respecto al presupuesto inicial de 2023.

No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 366.6	-3.2%
2	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 177.5	-13.2%
3	Mineduc	Actividades centrales	-Q 131.2	-15.2%
4	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	-Q 17.5	-3.1%
5	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	-Q 13.5	-4.5%
6	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q 12.8	-2.7%
7	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	-Q 6.6	-2.0%
8	Mingob	Servicios de seguridad a las personas y su patrimonio	-Q 2.3	-2.8%
9	Mides	Servicios de apoyo a los programas sociales (actividad común a los programas 14, 15 y 21)	-Q 0.8	-0.6%
10	MSPAS	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	-Q 0.4	-3.1%

5

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre marzo y junio)

No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	Q 105.4	1.8%
2	OEACT	Abastecimiento de agua	Q 92.9	11.5%
3	Mides	Dotación de alimentación complementaria	Q 88.0	Nuevo
4	Mineduc	Servicios de educación preprimaria monolingüe	Q 54.7	2.8%
5	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	Q 52.1	2.7%
6	Mineduc	Construcción de edificios e instalaciones escolares	Q 50.1	872.4%
7	OEACT	Educación primaria	Q 48.1	8.2%
8	Mineduc	Servicios administrativos generales	Q 20.2	3.4%
9	Mineduc	Servicios de educación preprimaria bilingüe	Q 19.4	4.1%
10	Mineduc	Innovación tecnológica para educación escolar diversificada	Q 16.7	737.5%

6

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre marzo y junio)

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	-Q 320.9	-12.6%
2	Mineduc	Servicios de planificación	-Q 100.4	-60.2%
3	Mides	Transferencias monetarias con énfasis en nutrición	-Q 58.0	-87.9%
4	Mineduc	Servicios de apoyo a la educación	-Q 37.5	-12.6%
5	MSPAS	Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años	-Q 37.2	-10.1%
6	Mineduc	Provisión de textos escolares	-Q 31.6	-26.1%
7	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 31.2	-5.9%
8	Mineduc	Servicios de formación y profesionalización a docentes	-Q 27.6	-31.1%
9	Mineduc	Innovación tecnológica para educación escolar básica	-Q 24.3	-85.8%
10	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario, equipo y módulos educativos a establecimientos educativos de primaria	-Q 24.1	-93.8%

7

Los 10 programas de IPNA con mayor ejecución presupuestaria al 30 de junio de 2023

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Micivi	Construcción de obra pública	Q 298.4	Q 224.6	75.3%
2	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,183.2	Q 1,866.9	58.6%
3	Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 63.4	Q 35.9	56.5%
4	Secretarías/SBS	Actividades de bienestar social	Q 305.0	Q 151.6	49.7%
5	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	Q 62.2	Q 30.5	48.9%
6	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 740.5	Q 355.5	48.0%
7	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,791.8	Q 1,327.3	47.5%
8	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 11,162.7	Q 5,304.6	47.5%
9	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 330.7	Q 157.0	47.5%
10	Mides	Administración institucional	Q 101.3	Q 48.0	47.4%

8

Los 10 programas de IPNA con menor ejecución presupuestaria al 30 de junio de 2023

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Educación inicial	Q 43.6	Q 5.2	11.8%
2	MSPAS	Prevención y control de ITS, VIH/Sida	Q 0.2	Q 0.0	19.9%
3	Mineduc	Educación extraescolar	Q 192.9	Q 51.6	26.7%
4	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 2,494.9	Q 712.9	28.6%
5	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,171.4	Q 392.6	33.5%
6	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 514.4	Q 172.5	33.5%
7	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 469.3	Q 172.0	36.7%
8	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Q 541.0	Q 198.4	36.7%
9	Mineduc	Actividades centrales	Q 734.0	Q 275.2	37.5%
10	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 729.1	Q 278.9	38.3%

9

Las 10 metas físicas que ejecutadas en tiempo a junio de 2023






No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Personas con capacitación, asistencia técnica y con dotación de materiales, herramientas y equipo para el fomento de la producción agropecuaria y artesanal	Persona	23,457	148,000	148,000	100.0%
2	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Personas que viven en pobreza y pobreza extrema beneficiadas con alimentos	Persona	-	128,600	128,600	100.0%
3	Obras sociales	Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral	Persona	17,365	17,365	15,519	89.4%
4	Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad	Ración	346,037	800,000	673,389	84.2%
5	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario beneficiados con útiles escolares	Persona	2,099,510	2,115,972	1,747,242	82.6%
6	Actividades de bienestar social	Centros de cuidado infantil diario que atienden niños y niñas de 0 a 4 años regulados	Entidad	300	300	239	79.7%
7	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario beneficiados con útiles escolares	Persona	576,768	579,342	460,183	79.4%
8	Educación escolar de primaria	Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,543	16,548	13,042	78.8%
9	Educación escolar de preprimaria	Establecimientos del nivel preprimario atendidos con gratuidad	Entidad	13,488	13,473	10,604	78.7%
10	Educación escolar básica	Establecimientos del ciclo básico atendidos con gratuidad	Entidad	3,207	3,213	2,506	78.0%

10

Las 10 metas físicas que presentan los **mayores retrasos** en su ejecución a junio 2023

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar	Persona	22,020	22,100	-	0.0%
2	Educación escolar básica	Estudiantes del nivel medio ciclo básico con cobertura de seguro médico escolar	Persona	281,480	304,187	-	0.0%
3	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	579,789	579,789	-	0.0%
4	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	2,082,880	2,082,880	-	0.0%
5	Educación escolar diversificada	Estudiantes del nivel medio ciclo diversificado con cobertura de seguro médico escolar	Persona	74,199	83,293	-	0.0%
6	Educación inicial	Estudiantes de educación inicial con cobertura de seguro médico escolar	Persona	21,015	21,015	-	0.0%
7	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad, con vulnerabilidad nutricional	Ración	-	3,131,672	156,391	5.0%
8	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	66,000	8,000	652	8.2%
9	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado beneficiados con bolsas de estudio	Beca	26,980	24,781	4,831	19.5%
10	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	450,000	450,000	88,437	19.7%

Resumen de indicadores de la IPNA al 30 de junio de 2023

	Indicador	Valor	
	Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	Q29,465.40	
	Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q))	Q118,159.75	
	Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	24.9%	
	Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.7%	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q12.26	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.57	

Síntesis de situación

El segundo trimestre del 2023 cerró con un presupuesto vigente para la IPNA de Q29,465.4 millones, un aumento de Q62.2 millones sobre el presupuesto al inicio de año (Q29,403.2 millones), pero significativamente menor en Q207.9 millones que el presupuesto vigente del primer trimestre al 31 de marzo (Q29,673.4 millones). Al 30 de junio, de este presupuesto se ejecutaron Q13,213.1 millones, es decir el 44.8% de las asignaciones presupuestarias vigentes.

Al 30 de junio, la ejecución de recursos públicos ha mostrado algunas particularidades importantes. Una es que, a pesar del incremento del presupuesto general de egresos vigente, con un alto porcentaje para el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y vivienda y para las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro en actividades de construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, el presupuesto asignado a entidades con importantes componentes de IPNA se ha reducido, tal el caso del Ministerio de Educación y del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, poniendo en riesgo a programas públicos de nutrición y educación. Siendo 2023 año electoral, la actual administración de gobierno parece estar invirtiendo en obras y actividades con un alto riesgo de manipulación política partidaria, más que invertir en la niñez y la adolescencia.

Los principales recortes en la IPNA a junio de 2023, respecto al presupuesto aprobado en enero, fueron: Q366.6 millones en el programa de Educación escolar de primaria, Q51.7 millones en el programa de Actividades centrales, ambos del Ministerio de Educación; y, Q177.5 millones en el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica y Q17.5 millones en el programa de Prevención de la mortalidad materna y neonatal, ambos del Ministerio Salud Pública y Asistencia Social. Al comparar los resultados de marzo con los de junio, destacan recortes importantes en salud y nutrición infantil: Q37.2 millones menos en actividades de dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años, Q31.2 millones menos en servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, ambas actividades del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, y Q58.0 millones menos en transferencias monetarias con énfasis en nutrición del Ministerio de Desarrollo Social.

En este periodo, varios programas importantes para la IPNA presentaron niveles de ejecución muy bajos, entre los que destacan: el programa de Educación inicial, con únicamente 11.8% de ejecución; Educación extraescolar con 26.7%; Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básicos, y diversificado, con 36.7%, todos del Ministerio de Educación. En el programa de Prevención y control de infecciones de transmisión sexual, virus de inmunodeficiencia humana (VIH)/Síndrome de inmunodeficiencia adquirida (Sida), con 19.9% de ejecución; Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica con 33.5% de ejecución, y en Prevención de la mortalidad materna y neonatal con 36.7% de ejecución, ambos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. También se registró ejecución financiera baja en el programa Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación, con el 33.5% de ejecución, del Ministerio de Desarrollo Social.

En términos de la ejecución de metas físicas, al cierre del segundo trimestre de 2023, se evidencian nulas y bajas ejecuciones en el Ministerio de Educación, principalmente en los siguientes productos: Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, de una meta vigente de 22,100 niños y niñas no se ha reportado ejecución (0.0%); Estudiantes del ciclo diversificado que se benefician con la bolsa de estudio, de una meta física de 24,781 becas, se han entregado el 19.5%; Estudiantes del nivel básico, de una meta de 37,914 becas se han entregado el 26.4% de lo planificado. Se alerta sobre las nulas o bajas ejecuciones en la entrega de textos impresos y cuadernos de trabajo en todos los niveles educativos. Además, se advierte que, a pesar de que medios oficiales han socializado información sobre el número de niños que ya cuentan con el beneficio del seguro médico escolar, los reportes de ejecución física de la cobertura al 30 de junio indican nula ejecución en todos los niveles programados, con una meta conjunta de 3,071,164 niños y niñas desde la educación inicial a la diversificada.

Otras instituciones también presentan ejecuciones físicas muy bajas en IPNA, tal el caso del Ministerio de Desarrollo Social, destacando la Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad con vulnerabilidad nutricional, con una ejecución del 5.0% de una meta vigente de 3,131,672 raciones y Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional con ejecución de 8.2% de la meta física vigente de 66,000 aportes.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Ricardo Barrientos
Director ejecutivo