

Guatemala, Centroamérica, 19 de octubre de 2023

Ref.: Guatemala: 10 Indicadores básicos para conocer la Inversión Pública en las niñas, niños y adolescentes al 30 de septiembre de 2023.

A su atención señores/as

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), *Sin dejar a la niñez atrás*. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

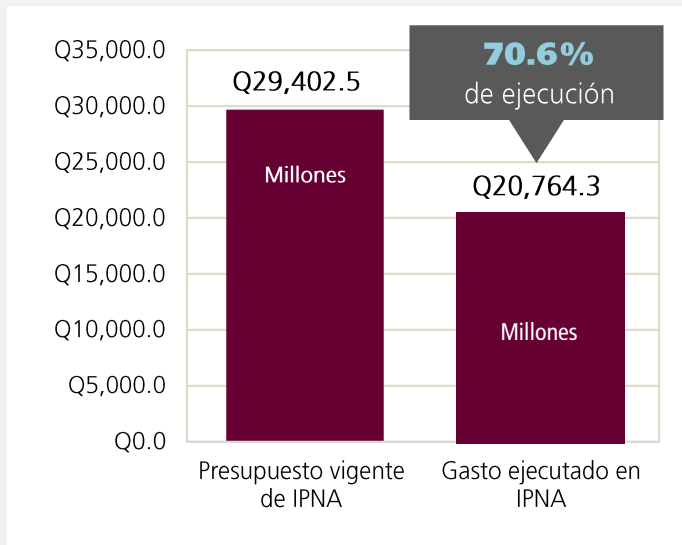
El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 30 de septiembre de 2023.

10 indicadores básicos para comprender la IPNA al tercer trimestre 2023

1

Se han ejecutado Q20,764.3 millones destinados a la IPNA, el **70.6%** del presupuesto vigente al 30 de septiembre.



2

Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA fueron:

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Micivi	338.7	321.1	94.8%
Mineduc	22,014.8	16,328.1	74.2%
Secretarías	518.8	382.6	73.7%
Maga	419.2	299.7	71.5%
PGN	51.6	36.8	71.3%
Micude	3.7	2.4	64.3%
Mides	1,306.8	832.2	63.7%
Mingob	82.3	48.8	59.3%
MSPAS	2,152.1	1,232.0	57.2%
OEACT	2,514.5	1,280.6	50.9%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = Ministerio de Cultura y Deportes.

3

Los 10 programas de la IPNA con **más incrementos en sus asignaciones:** presupuesto vigente a septiembre con respecto al presupuesto inicial de 2023.

No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 202.2	8.7%
2	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 171.0	6.4%
3	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 142.1	45.6%
4	Micivi	Construcción de obra pública	Q 115.1	51.5%
5	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 45.9	382.7%
6	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 40.2	6.1%
7	Mineduc	Educación escolar básica	Q 37.3	2.8%
8	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 33.4	1.0%
9	Mineduc	Educación extraescolar	Q 30.5	18.3%
10	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 29.7	6.1%

4

Los programas de IPNA **con recortes en sus asignaciones:** presupuesto vigente a septiembre con respecto al presupuesto inicial de 2023.

No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 415.2	-3.6%
2	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 256.5	-19.0%
3	Mineduc	Actividades centrales	-Q 143.9	-16.6%
4	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	-Q 33.0	-5.9%
5	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prq. 11, 12, 13 y 14)	-Q 17.1	-3.5%
6	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	-Q 16.0	-5.3%
7	Secretarías /Sosep	Obras sociales	-Q 12.8	-11.6%
8	Mineduc	Partidas no asignables a programas	-Q 6.1	-0.8%
9	Mides	Servicios de apoyo a los programas sociales (actividad común a los programas 14, 15 y 21)	-Q 2.8	-2.3%
10	Micude	Fomento al deporte no federado y a la recreación	-Q 2.4	-39.4%

5

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre junio y septiembre)

No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Maga	Asistencia y dotación de alimentos	Q 36.0	19.1%
2	Mineduc	Servicios de alimentación escolar primaria	Q 29.2	1.3%
3	Mineduc	Servicios de educación preprimaria monolingüe	Q 28.7	1.4%
4	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	Q 28.5	1.4%
5	Micivi	Construcción, ampliación y reposición de escuelas bicentenario	Q 26.9	33.9%
6	Mineduc	Servicios de remozamiento de centros educativos públicos	Q 14.8	51.8%
7	Mides	Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de drenajes y sistemas de alcantarillado	Q 12.7	56.0%
8	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de escuelas de primaria	Q 12.7	43.8%
9	Mineduc	Servicios de educación preprimaria bilingüe	Q 11.7	2.4%
10	Mineduc	Servicios de alimentación escolar para el nivel medio	Q 10.9	4.0%

6

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre junio y septiembre)

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	-Q 320.9	-12.6%
2	Mineduc	Servicios de planificación	-Q 100.4	-60.2%
3	Mides	Transferencias monetarias con énfasis en nutrición	-Q 58.0	-87.9%
4	Mineduc	Servicios de apoyo a la educación	-Q 37.5	-12.6%
5	MSPAS	Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años	-Q 37.2	-10.1%
6	Mineduc	Provisión de textos escolares	-Q 31.6	-26.1%
7	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 31.2	-5.9%
8	Mineduc	Servicios de formación y profesionalización a docentes	-Q 27.6	-31.1%
9	Mineduc	Innovación tecnológica para educación escolar básica	-Q 24.3	-85.8%
10	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario, equipo y módulos educativos a establecimientos educativos de primaria	-Q 24.1	-93.8%

7

Los 10 programas de IPNA con mayor ejecución presupuestaria al 30 de septiembre de 2023

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Micivi	Construcción de obra publica	Q 338.7	Q 321.1	94.8%
2	Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 63.1	Q 56.9	90.2%
3	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,216.6	Q 2,846.4	88.5%
4	Secretarías/ Sosep	Obras sociales	Q 97.2	Q 83.4	85.8%
5	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 11,114.1	Q 8,291.3	74.6%
6	Secretarías/ SBS	Actividades de bienestar social	Q 305.0	Q 225.8	74.0%
7	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	Q 50.8	Q 37.2	73.3%
8	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 734.4	Q 536.8	73.1%
9	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,836.1	Q 2,057.2	72.5%
10	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 348.9	Q 251.3	72.0%

8

Los 10 programas de IPNA con menor ejecución presupuestaria al 30 de septiembre de 2023

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Educación inicial	Q 43.2	Q 9.2	21.2%
2	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 57.9	Q 17.5	30.3%
3	MSPAS	Prevención y control de ITS, VIH/SIDA	Q 0.2	Q 0.1	33.0%
4	OEAET	Partidas no asignables a programas	Q 2,514.5	Q 1,280.6	50.9%
5	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,092.4	Q 583.5	53.4%
6	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Q 525.5	Q 310.3	59.0%
7	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 514.1	Q 309.7	60.2%
8	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 694.9	Q 422.1	60.7%
9	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 465.1	Q 294.0	63.2%
10	Secretarías	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	Q 58.4	Q 37.0	63.3%

9

Las 10 metas físicas que ejecutadas en tiempo a septiembre de 2023

Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
Adolescentes y jóvenes protagonistas que participan en actividades para el desarrollo de sus capacidades	Persona	26,000	26,000	26,000	100.0%
Estudiantes del nivel medio ciclo básico con cobertura de seguro médico escolar	Persona	281,480	304,187	304,187	100.0%
Estudiantes del nivel primaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	2,082,880	2,082,880	2,038,550	97.9%
Estudiantes del nivel preprimaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	579,789	579,789	561,134	96.8%
Estudiantes del programa nacional de educación alternativa, pronea, atendidos	Persona	5,976	11,940	11,403	95.5%
Docentes del nivel primario beneficiados con valijas didácticas	Persona	84,512	86,967	81,846	94.1%
Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,543	16,558	15,544	93.9%
Estudiantes de formación de bachilleres atendidos en el sistema escolar	Persona	26,290	30,750	28,729	93.4%
Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral	Persona	17,365	17,365	16,140	92.9%
Estudiantes del programa de modalidades flexibles atendidos	Persona	16,412	22,526	20,875	92.7%

10

Las 10 metas físicas que presentan los **mayores retrasos** en su ejecución a septiembre 2023

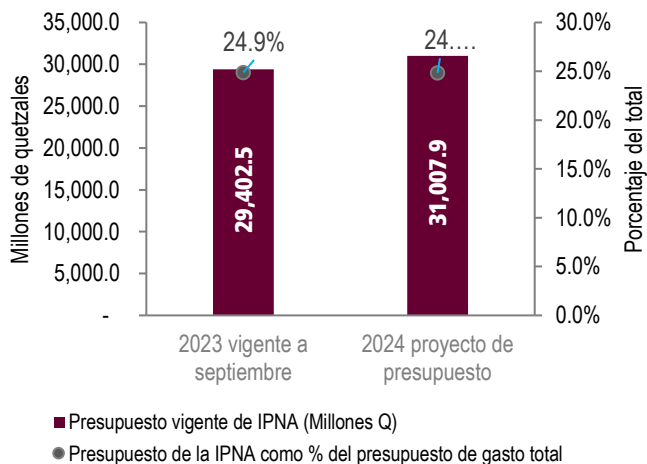
No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar	Persona	22,020	22,100	-	0.0%
2	Educación escolar básica	Estudiantes del nivel medio ciclo básico con cobertura de seguro médico escolar	Persona	281,480	304,187	-	0.0%
3	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	579,789	579,789	-	0.0%
4	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	2,082,880	2,082,880	-	0.0%
5	Educación escolar diversificada	Estudiantes del nivel medio ciclo diversificado con cobertura de seguro médico escolar	Persona	74,199	83,293	-	0.0%
6	Educación inicial	Estudiantes de educación inicial con cobertura de seguro médico escolar	Persona	21,015	21,015	-	0.0%
7	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad, con vulnerabilidad nutricional	Ración	-	3,131,672	156,391	5.0%
8	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	66,000	8,000	652	8.2%
9	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado beneficiados con bolsas de estudio	Beca	26,980	24,781	4,831	19.5%
10	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	450,000	450,000	88,437	19.7%

Resumen de indicadores de la IPNA al 30 de septiembre de 2023

	Indicador	Valor	
	Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	Q29,402.46	
	Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q))	Q118,173.35	
	Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	24.9%	
	Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.7%	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q12.23	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.56	

Proyecto de presupuesto 2024

Se han proyectado Q31,007.9 millones destinados a la IPNA, el 24.8% del total de los egresos en el proyecto de presupuesto 2024



Instituciones con recursos destinados a IPNA, se redujeron (presupuesto vigente a septiembre 2023 vs presupuesto 2024)

Entidad	Vigente 2023	Proyecto 2024	Variación	% var.
Maga	419.2	448.0	28.8	6.9%
Micivi	338.7	162.7	- 176.0	-52.0%
Micude	3.7	6.4	2.7	72.3%
Mides	1,306.8	1,430.4	123.6	9.5%
Mineduc	22,014.8	23,047.8	1,033.0	4.7%
Mingob	82.3	97.3	15.0	18.2%
MSPAS	2,152.1	2,499.5	347.4	16.1%
OEACT	2,514.5	2,721.8	207.2	8.2%
PGN	51.6	60.2	8.5	16.5%
Secretarías	518.8	534.1	15.3	2.9%
Total	29,402.5	31,007.9	1,605.5	5.5%

Síntesis de situación

Al cierre del tercer trimestre de 2023 el presupuesto vigente destinado a IPNA fue Q29,402.5 millones, Q3.0 millones menos que el presupuesto vigente a junio (Q29,468.4 millones) y un aumento de Q59.2 millones sobre el presupuesto al inicio de año (Q29,406.2 millones). Al 30 de septiembre, de este presupuesto se ejecutaron Q20,764 millones, es decir el 70.6% de las asignaciones presupuestarias vigentes.

La ejecución de recursos públicos al 30 de septiembre mostró reducciones importantes para la IPNA, entre las principales las del Ministerio de Educación, en el programa de Educación escolar primaria con una reducción de Q415.2 millones, principalmente en las actividades de: Servicios de educación primaria monolingüe urbana, provisión de textos escolares y servicios de formación profesionalización a docentes. Otro gasto indispensable en atención a niñez y adolescencia que ha presentado reducciones frecuentes es el dirigido a la Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, el cual se ha reducido en Q256.5 millones.

Los principales recortes en la IPNA a septiembre de 2023 respecto al presupuesto aprobado en junio, también se dieron en el Ministerio de Educación: Q68.6 millones en la actividad de Servicios de educación de primaria monolingüe rural; Q27.6 millones dirigido a Dotación de becas para el ciclo diversificado; Q17.4 millones en Servicios de remozamiento de centros educativos públicos; Q13.5 millones en Servicios de alimentación escolar de preprimaria. Al comparar los resultados entre junio y septiembre se advierten recortes importantes en programas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para salud, nutrición y prevención de la mortalidad infantil: Q45.6 millones menos en actividades de Vacunación a niño y niña menor de 5 años; Q28.4 millones en Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años; se destaca una importante reducción de Q51.0 millones para la Construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas, centro de atención permanente y centro de atención integral materno infantil.

Varios programas importantes para la IPNA presentaron niveles de ejecución muy bajos, destacando los siguientes: Ministerio de Educación, el programa de Educación inicial, con únicamente 21.2% de ejecución. En el programa de Prevención y control de infecciones de transmisión sexual, virus de inmunodeficiencia humana (VIH)/ síndrome de inmunodeficiencia adquirida (Sida) con 33.0% de ejecución; del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social: Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica alcanzó un 53.4% de ejecución y en Prevención de la mortalidad materna y neonatal con 59.0% de ejecución.

En la ejecución de metas físicas (productos y subproductos), al cierre del tercer trimestre continúan nulas o bajas las ejecuciones en el Ministerio de Educación, principalmente en los siguientes productos: Estudiantes de educación inicial con cobertura de seguro médico escolar, de una meta vigente de 21,015 niños y niñas no se ha registrado ejecución (0.0%); se hace la advertencia sobre las nulas o muy bajas ejecuciones en la entrega de textos impresos y cuadernos de trabajo en todos los niveles educativos y del mejoramiento de establecimientos educativos, entrega de material didáctico y de recursos tecnológicos, equipamiento y mobiliario escolar en varios niveles educativos.

Otras instituciones también presentaron ejecuciones físicas muy bajas en IPNA, tal fue el caso del Ministerio de Desarrollo Social, destacando las transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud, con una ejecución del 28.4% de una meta física vigente de 450,000 aportes, mientras que, en las transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional se observó sólo 30.5% de ejecución de una meta recortada de 8,000 aportes.

Es importante mencionar que el 2 de septiembre de 2023 el Ejecutivo presentó al Congreso de la República el proyecto de presupuesto para 2024, en el cual los recursos destinados a la niñez y adolescencia se proyectan en Q31,007.9 millones, Q1,605.5 millones más que el presupuesto vigente a septiembre 2023 (5.5%). Esto llegaría a representar el 24.8% del proyecto de presupuesto total de egresos, 0.1 puntos porcentuales menos que lo que representa a septiembre 2023 (24.9%). Con ello se tendría una inversión diaria para cada niña, niño y adolescente de Q12.87 (USD1.63) para 2024, Q0.60 centavos más que lo planificado a 2023, un incremento poco significativo considerando que en 2024 la niñez y adolescencia (0 a 17 años de edad), representarán el 36.9% del total de la población. Entre los hallazgos principales del destino de estos recursos, destacan las reducciones significativas en construcción, ampliación, reposición, mejoramiento y remozamiento para establecimientos educativos de todos los niveles educativos y una menor inversión en infraestructura destinada al abastecimiento de agua potable.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Ricardo Barrientos
Director ejecutivo