



Articulación Interinstitucional e Intersectorial Multinivel para la Territorialización del Desarrollo Rural en la Región

SEMINARIO INTERNACIONAL

Dr. Juan Ricardo Wong Ruiz

Ciudad Guatemala

27 de abril, 2016

TERRITORIALIZACIÓN del Desarrollo Rural

- **MULTIDIMENSIONALIDAD:**

Transita de una visión sectorial de la economía de un territorio hacia una concepción multidimensional. Esto quiere decir que lo ambiental, lo económico, lo social, lo cultural y lo político institucional interactúan sobre el territorio, y que la economía territorial incorpora elementos de otras actividades económicas no agrícolas.

- **MULTISECTORIALIDAD:**

La población del territorio desarrolla diversas actividades o se desempeña en distintos sectores, por lo que se debe procurar la integración de diversos sectores en la solución de problemas territoriales, a partir de sus competencias y responsabilidades específicas.

...TERRITORIALIDAD del Desarrollo Rural

- **ARTICULACIÓN URBANO-RURAL:**

Reconoce la necesidad de articular las dimensiones urbana y rural, y destaca la importancia de las políticas de ordenamiento territorial, autonomía y autogestión, como complemento de las políticas de descentralización y participación ciudadana.

- **ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL:**

Visualiza los territorios como unidades articuladas a una trama institucional más amplia, y que se traduce en formas de producción, consumo e intercambio, que son armonizadas por las instituciones y las formas de organización existentes

La **INTERSECTORIALIDAD** es un principio del desarrollo territorial, que genera un trabajo interinstitucional:

- Los proyectos de desarrollo territorial son de características multisectoriales y requieren de coordinación y articulación intersectorial e interinstitucional.
- La articulación interinstitucional y las alianzas público-privadas son necesarias en el proceso de planificación y ejecución del plan estratégico de desarrollo territorial.
- En este contexto, la plataforma de participación para el desarrollo territorial requiere la presencia de la sociedad civil, instituciones públicas y gobiernos locales.

Articulación Multinivel para la Territorialización del Desarrollo Rural

Articulación Regional – Nacional

Desde el Sistema de Integración Centroamericana, el CAC articula acciones entre instancias regionales y nacionales, dirigida al desarrollo de los territorios centroamericanos

Articulación Interinstitucional

El Gobierno de cada país, mediante la Instancia Nacional de Desarrollo Rural, coordina y articula el accionar de las Instituciones competentes, para el desarrollo rural territorial



Territorialización del Desarrollo Rural



Articulación Público – Privado en los Territorios

Busca en el propio territorio la interacción permanente entre la sociedad civil, la empresa privada y las instituciones públicas, con el fin de diseñar e implementar conjuntamente estrategias en las cinco dimensiones de desarrollo

ECADERT

Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial

Crear oportunidades y desarrollar capacidades para la inclusión

El modelo multinivel de Articulación Intersectorial e Interinstitucional para el DTR en Centro América y República Dominicana:



INSTANCIAS

Consejo Agropecuario CA

Comisión Regional ECADERT

Comisión Nacional ECADERT

Comité Técnico Interinstitucional
Red de Desarrollo Territorial y de
Participación Ciudadana

Consejos Territoriales
de Desarrollo Rural

PROCESOS

Plataforma de Apoyo Técnico DTR

Planes de Acción Regionales

Política Pública y Planes de
Acción Nacional en DRT

Planes Territoriales
de Desarrollo Rural

Regional

Nacional

Territorial

Auditoría social, seguimiento, evaluación y Aprendizaje

Barreras básicas de una articulación interinstitucional multinivel para la territorialización del desarrollo rural

- Las experiencias en Centro América son similares... el proceso de articulación intersectorial es complejo...
- El concepto de desarrollo rural territorial difiere en los diferentes niveles de actuación (regional, nacional y territorial)...
- Cada sector de la institucionalidad pública realiza su propia gestión, aún cuando los objetivos suelen ser similares...
- El resultado de corto plazo se antepone al resultado de largo plazo.... los gobiernos buscan desarrollo mediante la oferta de bienes y servicios, pero no compaginan ni articulan con la demanda de los territorios...

Por lo tanto, la articulación interinstitucional multinivel para la territorialización del desarrollo rural, sugiere:

INNOVACIÓN INSTITUCIONAL. Institucionalidad que permita y fomente la participación y concertación de los actores públicos, privados y de la sociedad civil, para la gestión conjunta del desarrollo, en el nivel regional, nacional y territorial

VISIÓN CONCERTADA. Visión prospectiva del territorio y proyecto de desarrollo concertado por los actores sociales e institucionales, tanto regional, nacional y territorial, que orientará estrategias y planes de territorio.

PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA EN FUNCIÓN DE LA DEMANDA. Los actores adoptan métodos de interacción democrática, buscando convergencias o negociando divergencias. Del consenso surge el plan estratégico de desarrollo del territorio y planes de inversión

POLÍTICAS MULTISECTORIALES. Normas y espacio de negociación que articulen e integren acciones sectoriales.

El cómo debería ser...

GOBIERNO CENTRAL

PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO

Sectores: económicos y sociales
Políticas: programas y proyectos
Mercados

NIVEL NACIONAL

El Estado crea las condiciones necesarias, mientras que los actores locales actúan como la fuerza decisiva

TERRITORIO

PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL

Sectores económicos y sociales
Programas y proyectos
Mercados

Instancias Territoriales

Dinamización

MUNICIPIO/CANTON

PLANES DISTRITALES Y
COMUNITARIOS

Sociedad Civil, Instituciones
Públicas, Gobiernos locales



Formas de lograr la coordinación intersectorial para el desarrollo de los territorios

- La experiencia en Centro América sugiere dos abordajes:
 - El abordaje largo y menos complejo, mediante la formulación , negociación y acuerdos multisectoriales.
 - El abordaje corto y más complejo, mediante la formulación de una Política de Estado para el Desarrollo Territorial.

Negociación para la INTERSECTORIALIDAD e INTERINSTITUCIONALIDAD: un camino más largo y meno complejo (niveles de aproximación)

PRIMER NIVEL

Establecimiento de relaciones intersectoriales (bisectorial o multisectorial) ante un objetivo común de desarrollo



Formulación de los objetivos y proyectos del plan de desarrollo territorial

SEGUNDO NIVEL

Comprensión del objetivo común e inicio de negociaciones para la coordinación intersectorial



Talleres de socialización y negociación

TERCER NIVEL

Concientización de la responsabilidad en el logro del objetivo común y coherencia y cohesión en las acciones territoriales.



Acuerdos de intervención

Ejemplo de objetivos territoriales comunes para la coordinación y articulación intersectorial e interinstitucional

Objetivos Territoriales	Resultados	Indicadores	Grupo Gestor	Instituciones y organizaciones del territorio vinculadas
Reducir la pobreza extrema del territorio	Reducción de la pobreza extrema	Porcentaje de hogares en situación de pobreza extrema y territorial	Plataforma de participación	Municipalidad, sector salud, sector educación, sector agricultura, sector social, sector comercio e industria
Optimizar el proceso de tratamiento de desechos sólidos	Mejorar la recolección y tratamiento de desechos sólidos	Porcentaje de reducción en las toneladas de desechos sólidos	Plataforma de participación	Municipalidades, sector, ambiente, sector infraestructura, sector educación, sector salud

Un Camino Corto y complejo para la articulación intersectorial e interinstitucional multinivel

La concertación y el consenso mediante la formulación de políticas públicas, es el camino más corto para propiciar la articulación intersectorial e interinstitucional.

Estado de situación

Marco Legal

Diagnóstico

Identificación del Problema

Grupos de Población Objetivo

Enfoque, principios y características

Definición de la Visión, objetivos, eje temáticos, objetivos estratégicos y líneas de acción

Modelo de gestión para la implementación PEDRT

Visualización de actores

Modelo de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas

En el modelo de gestión se incluye todo un Apartado sobre coordinación y Articulación Intersectorial e interinstitucional

Coordinación y Articulación Intersectorial e Intersectorial Multinivel Modelo de Gestión de una Política de Estado para el Desarrollo Territorial



Ejemplo de Articulación multinivel en la gestión de políticas públicas para el desarrollo rural territorial: caso Costa Rica



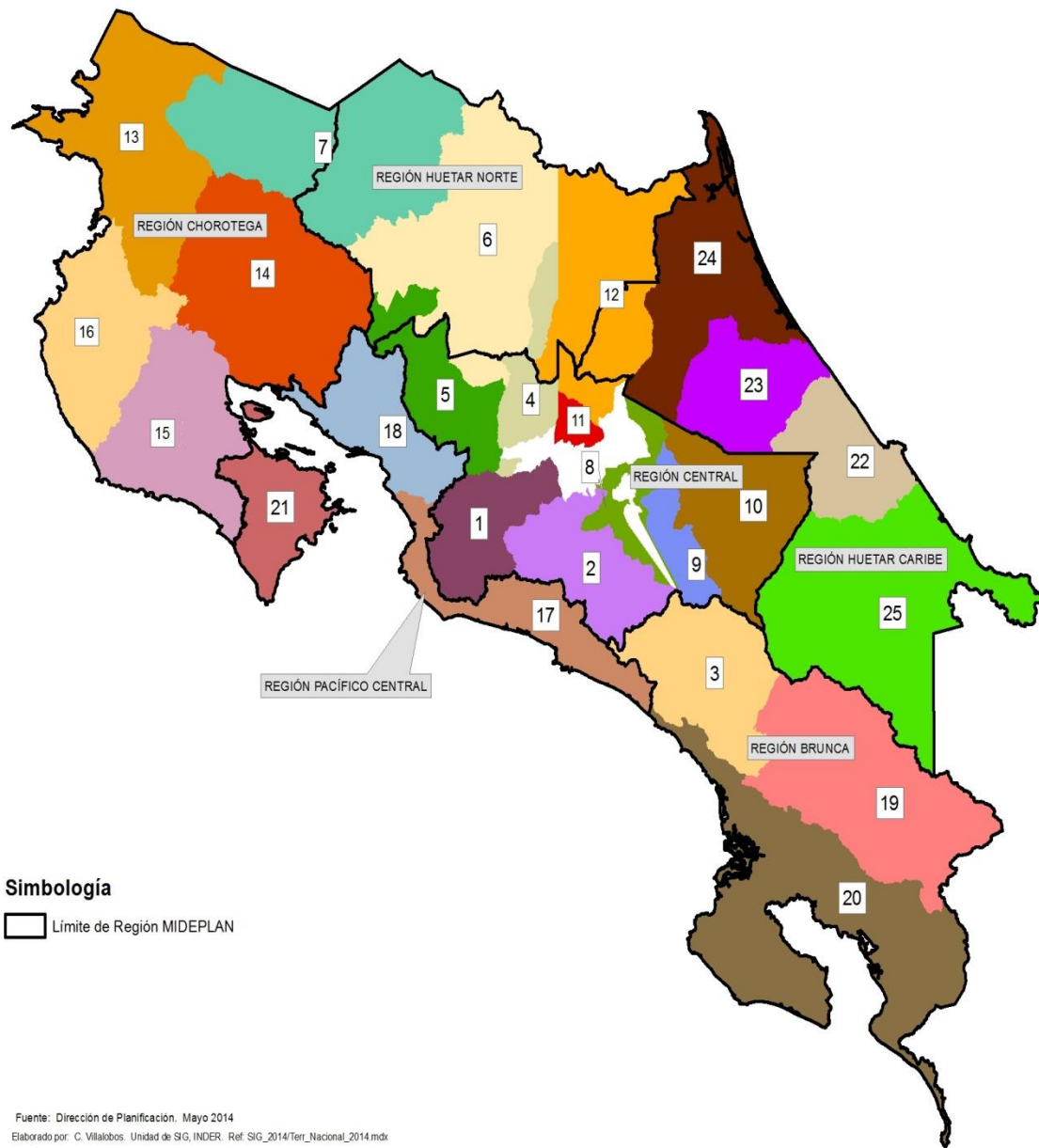


INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL

PROPUESTA DE DELIMITACIÓN DE TERRITORIOS
PARA EL INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL
(INDER)

TERRITORIOS

- 1 Puriscal-Turrubares-Mora-Salitra (Santa Ana)
- 2 Dota-Tarrazú-León Cortés-Acosta-Desamparados-Aserrí
- 3 Pérez Zeledón
- 4 Grecia-Valverde Vega-Poás-Alajuela
- 5 Atenas-Palmare-San Ramón-Naranjo
- 6 San Carlos-Alfaro Ruiz
- 7 Guatuso-Upala-Los Chiles
- 8 Cartago-Oreamuno-El Guarco-La Unión
- 9 Paraíso-Alvarado
- 10 Turrialba-Jiménez
- 11 San Isidro-San Rafael-Belén-Barva-Santa Bárbara
- 12 Sarapiquí-Varablanca-Sarapiquí (Alajuela)
- 13 Liberia-La Cruz
- 14 Bagaces-Cañas-Tilarán-Abangares
- 15 Nandayure-Hojancha-Nicoya
- 16 Santa Cruz-Carrillo
- 17 Aguirre-Parrita-Garabito
- 18 Puntarenas-Montes de Oro-Esparza-Orotina-San Mateo
- 19 Buenos Aires-Coto Brus
- 20 Golfito-Osa-Corredor
- 21 Cóbano-Paquera-Lepanto-Chira
- 22 Limón-Matina
- 23 Siquirres-Guácimo
- 24 Pococí
- 25 Limón-Talamanca



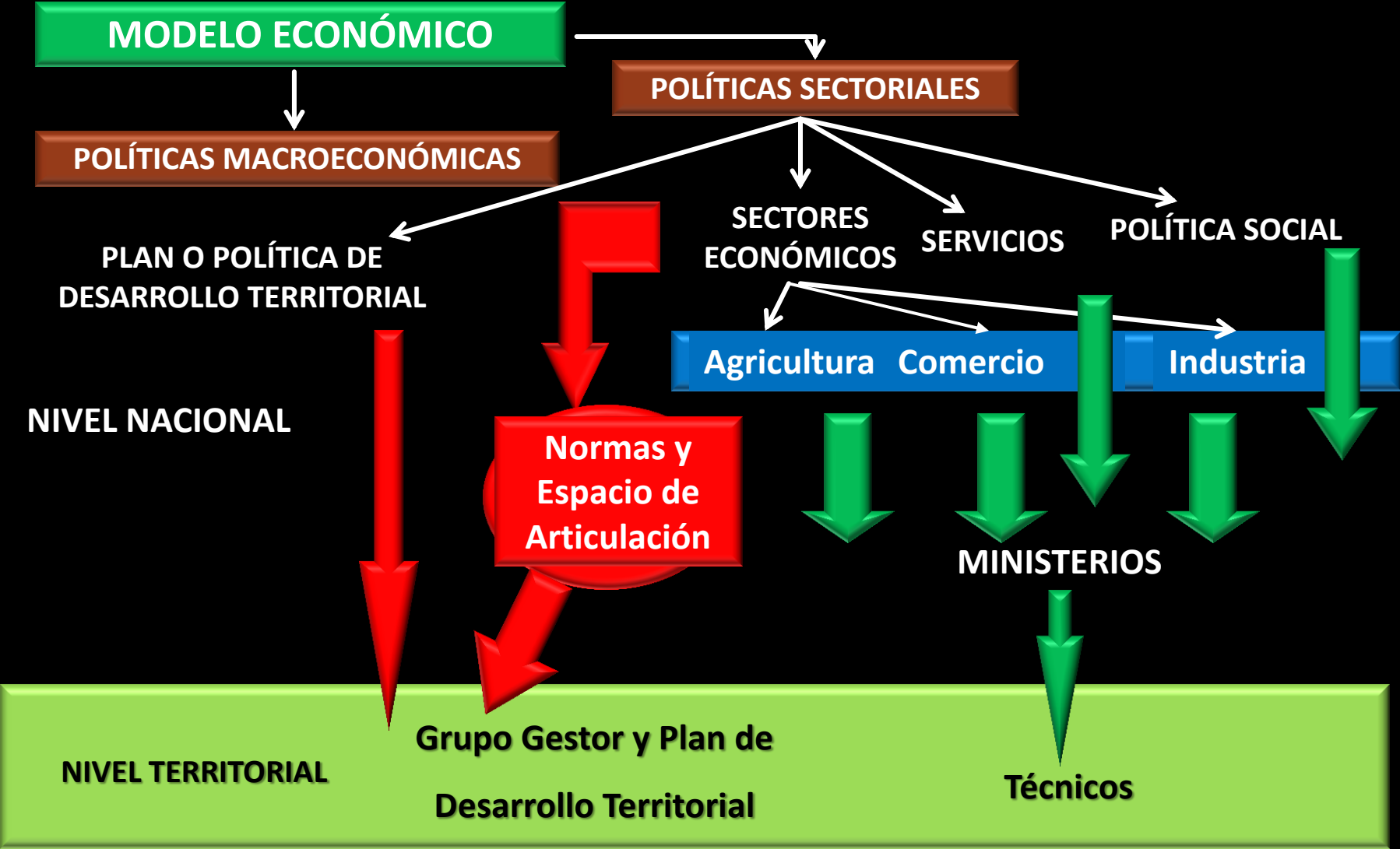
Simbología

 Límite de Región MIDEPLAN

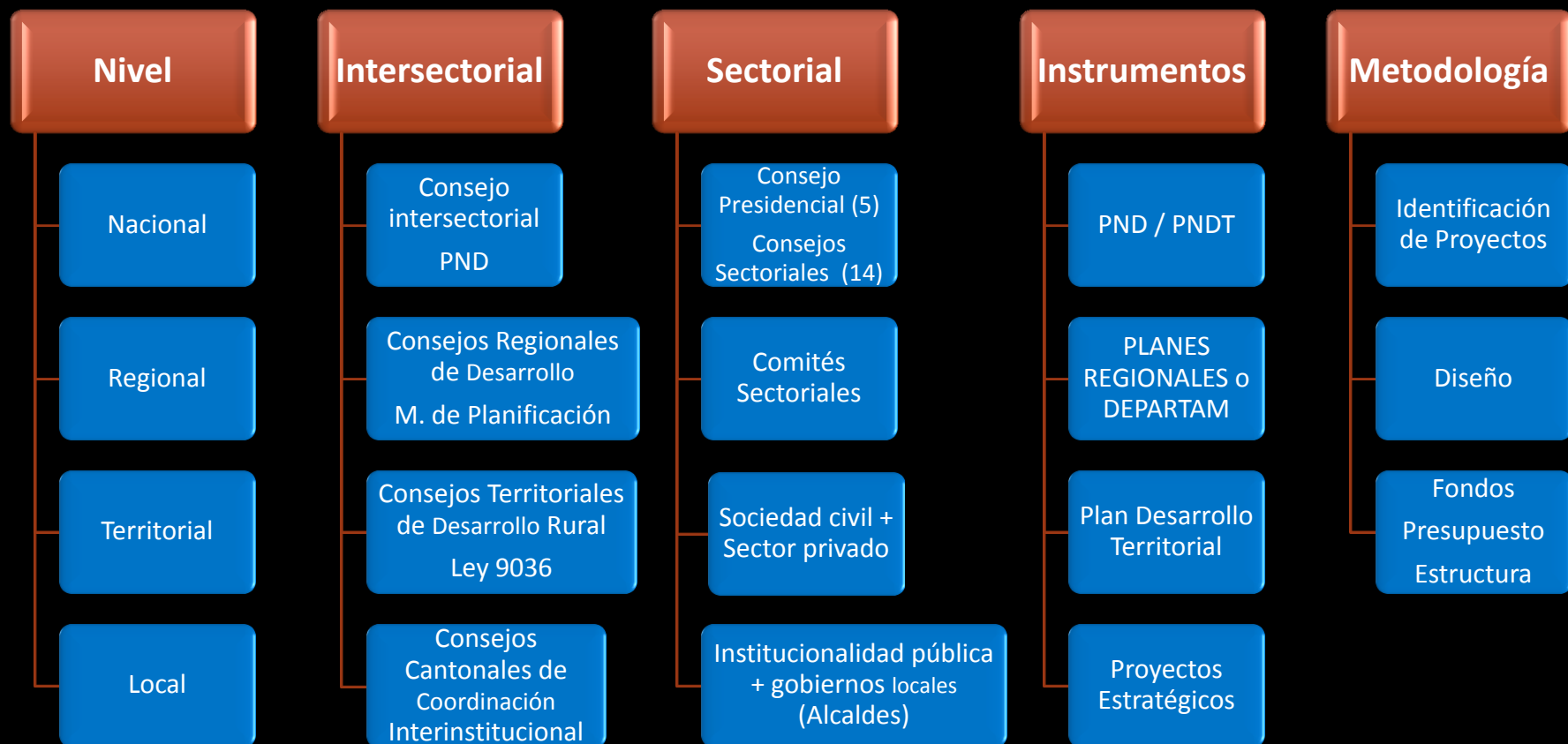
Fuente: Dirección de Planificación. Mayo 2014

Elaborado por: C. Villalobos. Unidad de SIG, INDER. Ref. SIG_2014/Terr_Nacional_2014.mxd

Modelo de coordinación y articulación Intersectorial e interinstitucional de Costa Rica, mediante la Política de Estado...



Modelo de Articulación Intersectorial e interinstitucional de Costa Rica





MUCHAS GRACIAS

SEMINARIO INTERNACIONAL
Experiencias innovadoras de Gestión Territorial y
Seguridad Alimentaria en América Latina
Asunción, República de Costa Rica
20 de Noviembre, 2015