

La planificación y evaluación en el proceso de desarrollo rural y su vinculación con la política fiscal

“Seminario internacional sobre Desarrollo Rural y Política Fiscal”

Centroamérica 2021 hacia un Desarrollo Rural Equitativo



Tegucigalpa, octubre 2014

Contenido

- i. Importancia de la planificación del desarrollo
- ii. ¿Dónde está Centroamérica en gestión por resultados?
- iii. Algunas ideas para mejorar la planificación al desarrollo
- iv. ¿Por qué es importante la presupuestación por resultados?

Importancia de la planificación del desarrollo



Durante las décadas de 1980 y 1990, el interés por esta herramienta de política y gestión pública se debilitó.



La región sigue exhibiendo un crecimiento desigual, excluyente y concentrador.



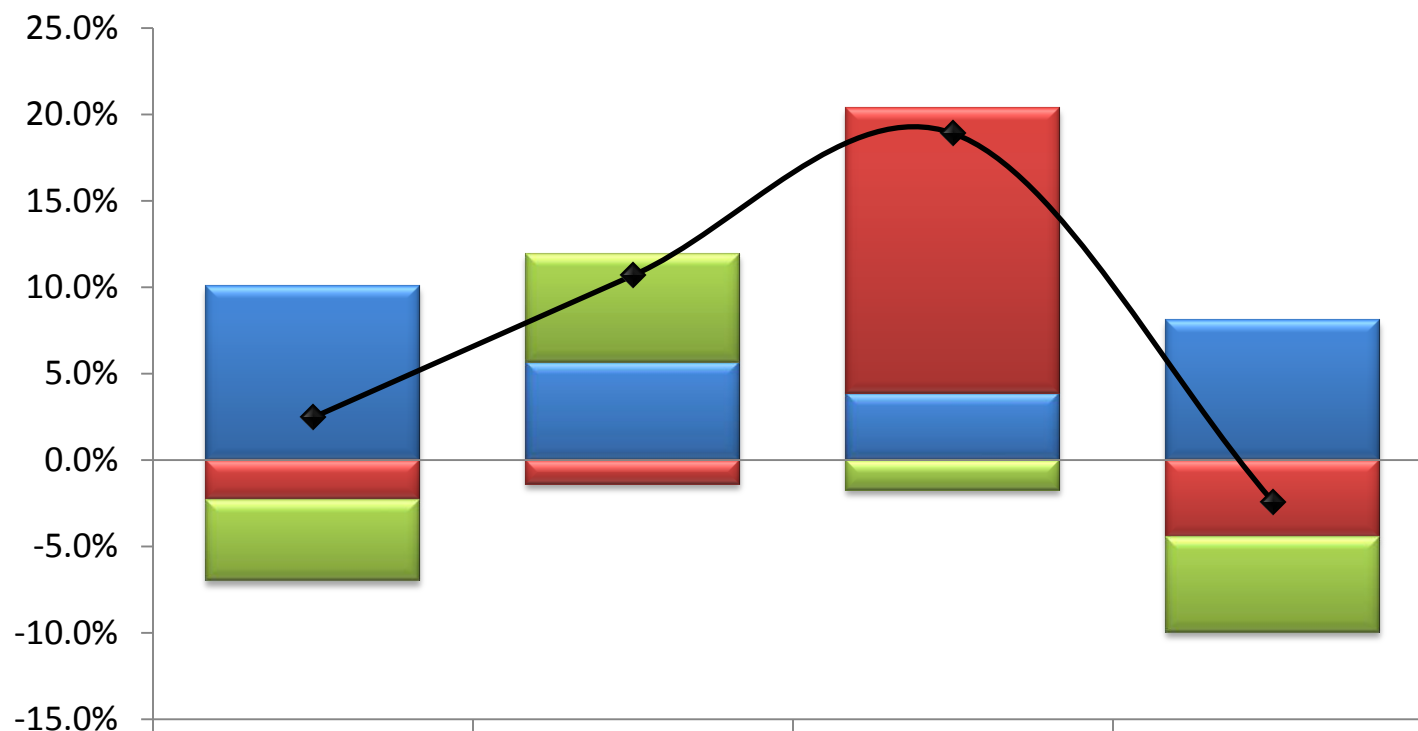
Los efectos del gasto público no dependen necesariamente del monto de recursos utilizado, sino de los impactos logrados.



Importa la calidad de las políticas públicas y la capacidad de generación de consensos.

¿Dejamos en manos del mercado el desarrollo rural?

Centroamérica: Determinantes del GPSAN, Años 2007-2011



	2008	2009	2010	2011
Δ GP / PIB	-4.7%	6.3%	-1.8%	-5.5%
Δ GPSAN / GP	-2.3%	-1.4%	16.5%	-4.5%
Δ PIB pc	10.0%	5.6%	3.9%	8.1%
Δ GPSAN per capita	2.5%	10.7%	18.9%	-2.4%

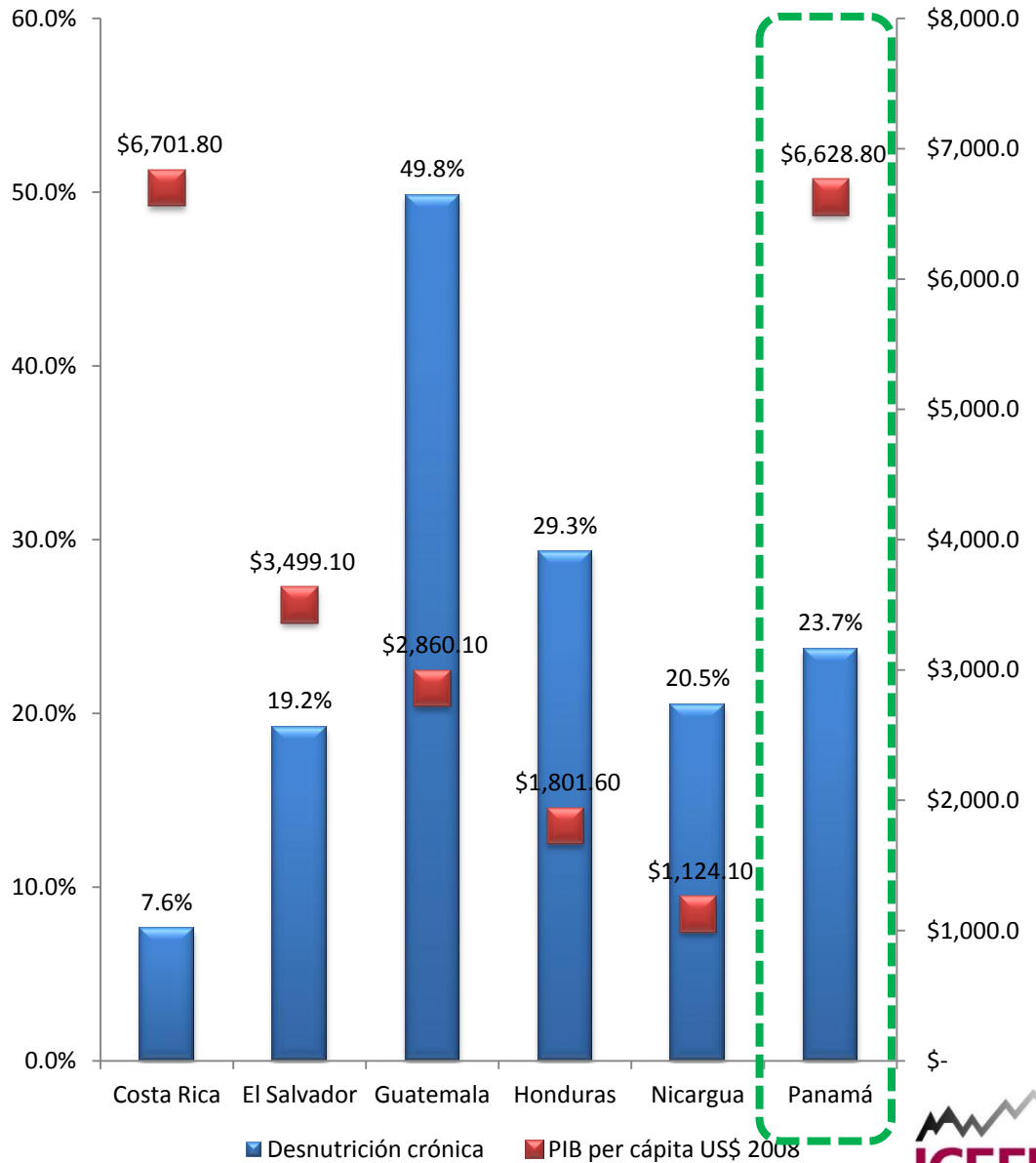
Fuente: Icefi. Gasto público en seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica.

Las políticas públicas deben responder a los problemas “reales” de la Nación

- Recordemos que las políticas públicas es aquello que el Estado **decide** hacer o no. (Dye)
- Las políticas públicas surgen para resolver situaciones que **consideramos** problemas.
-son un conjunto de **respuestas** sucesivas...
- ...solo son válidas si cuentan con **presupuesto y voluntad política para ejecutarse**

Joseph Stiglitz.....

Un sistema político y económico que no reparte beneficios a la mayoría de los ciudadanos no es sostenible a largo plazo. Con el tiempo, la fe en la democracia y la economía de mercado se erosionarán y se pondrá en tela de juicio la legitimidad de las instituciones y los acuerdos vigentes



¿Dónde está Centroamérica en gestión por resultados?



Planificación del desarrollo

Fortalezas

- Se cuenta con Planes Nacionales de Largo Plazo: Costa Rica, El Salvador, Honduras y Nicaragua.
- Existen instituciones responsables de la planificación
- Interés por la búsqueda de la disminución de la pobreza y otros indicadores

Debilidades

- Ausencia de medios para la vinculación de la planificación de acuerdo a las necesidades de la población.
- Falta de participación de la ciudadanía y de las Asambleas Legislativas.

El talón de Aquiles de la planificación:

**Costear e identificar fuentes
de financiamiento**



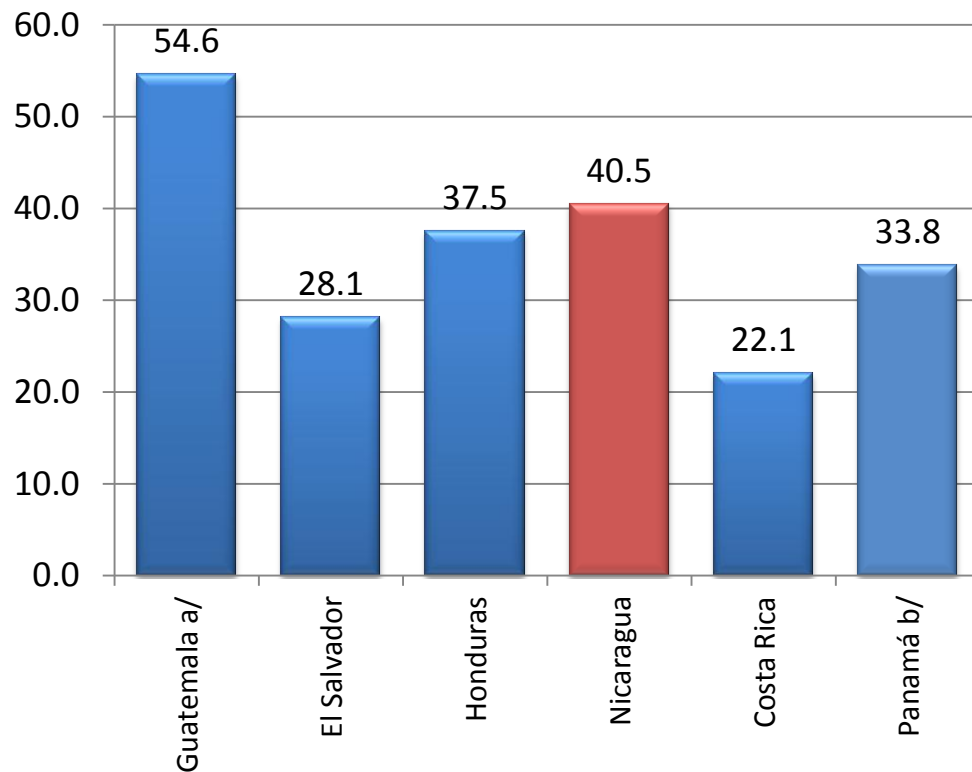
Fortalecer administraciones tributarias

Lo propuesto y lo aprobado en las últimas reformas fiscales.

	GT	ES	HN	NI	CR	PA
Sobre la Renta						
Tarifa Empresas	Red			Red	Red	Verde ✓
Tarifa Individuales	Red			Verde ✓	Red	Verde ✓
Rentas de capital	Red	Verde ✓	Verde ✓	Verde ✓	Red	Verde ✓
Impto. Mínimo	Verde ✓		Verde ✓	Verde ✓	Red	Red
Régimen Simplificado	Red			Verde ✓	Red	
Precios de Transfer.	Red	Verde ✓		Red	Red	
Subcapitalización	Red			Red	Red	
Ampliación de base	Red	Verde ✓	Verde ✓	Red	Red	Verde ✓
Eliminar créditos	Red			Red	Red	
Sobretasas	Red		Verde ✓	Red	Red	
IVA						
Tarifa	Red				Red	Verde ✓
Ampliar cobertura	Red	Verde ✓	Verde ✓		Red	Verde ✓
Eliminar exenciones	Red	Verde ✓	Verde ✓	Red	Red	
Eliminar tasa 0%	Red		Verde ✓		Red	
Regulación crédito y devol.	Red	Red			Red	
Retenciones del IVA	Red	Verde ✓	Red		Red	
Sel. y Es. al Consumo						
Tarifa	Red	Verde ✓	Verde ✓	Red		Verde ✓
Base	Red	Verde ✓	Verde ✓	Red		Red
Eliminación exenciones	Red	Verde ✓	Verde ✓	Red		Red
Nuevo a Vehículos	Red	Verde ✓	Red			Verde ✓
Vivienda	Red				Verde ✓	Red
Combustibles	Red	Verde ✓				Red
Vehículos						
Tarifa Circulación	Red					
Tarifa Arancelaria	Red	Red	Red			Red
Propiedad Inmueble						
Tarifa						Verde ✓
Casinos				Red		Verde ✓
Telefonía	Red		Verde ✓			Verde ✓
Amnistía Fiscal	Red		Verde ✓			
De control y fortalecimiento de la Admon. Tributaria	Red	Verde ✓	Red	Red	Red	Verde ✓

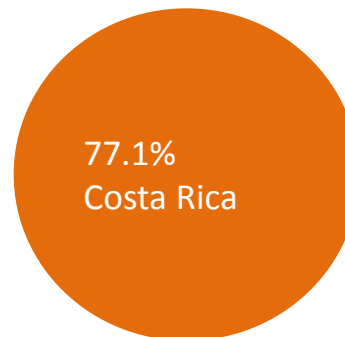
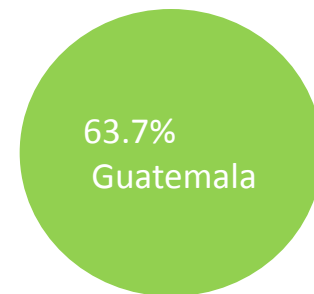
Centroamérica: Paraíso tropical y fiscal !!

Evación Fiscal del IVA, como porcentaje de la carga tributaria, 2004



Fuente: a/ La información corresponde al 2004. */Entrevistas publicadas en los principales medios de comunicación, realizadas a: Carolina Roca, Superintendente de Administración Tributaria de Guatemala (2006); Guillermo López, Ministro de Hacienda de El Salvador (2005); Hugo Noé Pino, Secretario de Finanzas de Honduras (2006); José Fallas, Viceministro de Ingresos y Recursos Financieros de Costa Rica (2006), Daniel Artana, Consultor de la Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de Nicaragua (2005), y b/ Juan Carlos Gómez Sabaini, 2010.

Tasa de evasión de ISR: personas + empresas (2000 – 2007)



Gestión financiera

Fortalezas

- Implementación de sistemas de administración financiera
- Implementación de sistema de compras y adquisiciones
- Marcos legales que sustentan la contratación
- Auditorías de los entes contralores

Debilidades

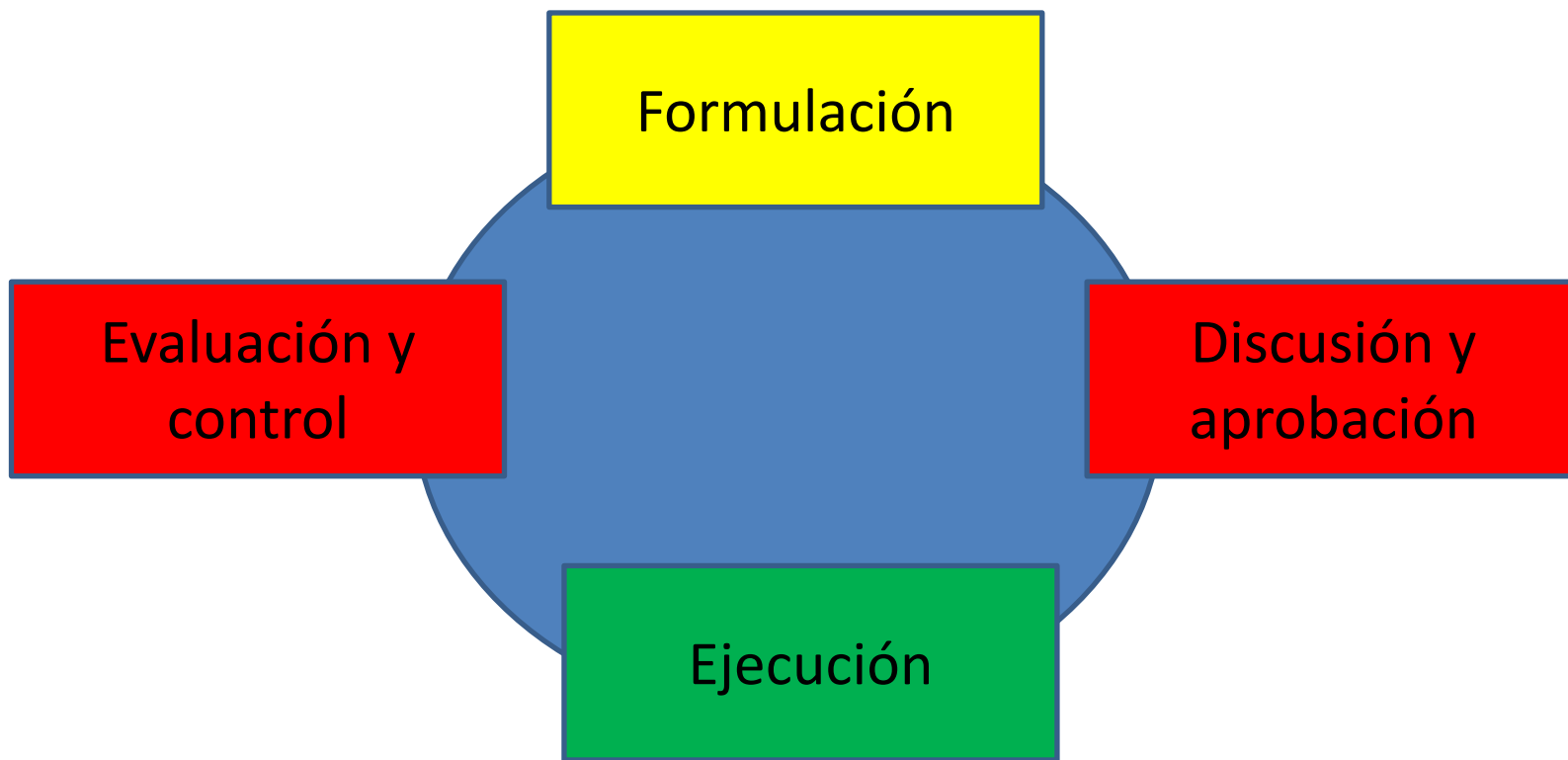
- Sistemas de administración financiera desarticulados con la planificación
- Gastos extra presupuestarios
- Las auditorías de los entes contralores no llegan a la Asamblea para tomar acciones sobre las anomalías.
- En el caso de Nicaragua debe mejorar notablemente en tener un presupuesto abierto

El talón de Aquiles de la presupuestación:

**Transparencia y rendición de
cuentas**



Centroamérica: semáforo de la participación social en el ciclo presupuestario, con énfasis en SAN



Fuente: Icefi. Gasto público en seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica

Centroamérica: Avances y temas pendientes en materia de transparencia fiscal

Componente	Dominicana	Panamá	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua
Emisión de Ley de Acceso a la Información Pública	✓	✓	✗	✓	✓	✓	✓
Acceso público a Sistemas de Administración Financiera Gubernamental	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Consolidación de las cuentas fiscales incluyen al Sector Público no Financiero	✓	✓	✓	✓	✗	✓	✓
Creación de portales de transparencia fiscal en la Internet (presupuesto, ingresos y deuda pública)	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Compromisos de gasto público que carecen de crédito presupuestario	✓	✓	✓	✓	✗	✗	✗
Existencia de cuentas o partidas de gastos confidenciales	✓	✓	✓	✗	✓	✗	✗
Modificación de secreto bancario (según estandar del Foro Global de Transparencia Fiscal e Intercambio de Información de la Ocde)	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗
Portales de transparencia en compras y contrataciones públicas	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Oficinas para la promoción de la transparencia en el Organismo Ejecutivo	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Sistemas de monitoreo y evaluación en C.A.

Fortalezas

- Algunos planes de desarrollo incluyen indicadores, metas y objetivos

Debilidades

- Ausencia de documentos metodológicos
- Debilidad de los sistemas de información y estadísticas
- Problemas de coordinación y duplicidad de esfuerzos
- Falta de participación ciudadana.

El talón de Aquiles del monitoreo y la evaluación:

**Inexistencia de sistema de
monitoreo en tiempo real**



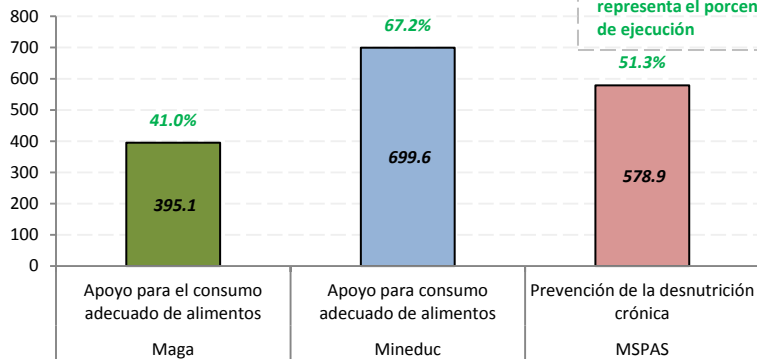
Sistemas de monitoreo en tiempo real RTM

Inversión en nutrición (Guatemala)

Principales programas vinculados a nutrición, según institución a julio de 2014

Vigente en millones de quetzales y porcentajes de ejecución

Nota: el color verde representa el porcentaje de ejecución



Fuente: Icefi/Unicef con base en Sicoin.

En Guatemala, uno de cada dos niños padece desnutrición crónica, es decir 49.8% de los niños y niñas menores de cinco años; esto lo sitúa como el país latinoamericano que más padece este flagelo y como el sexto a nivel mundial.

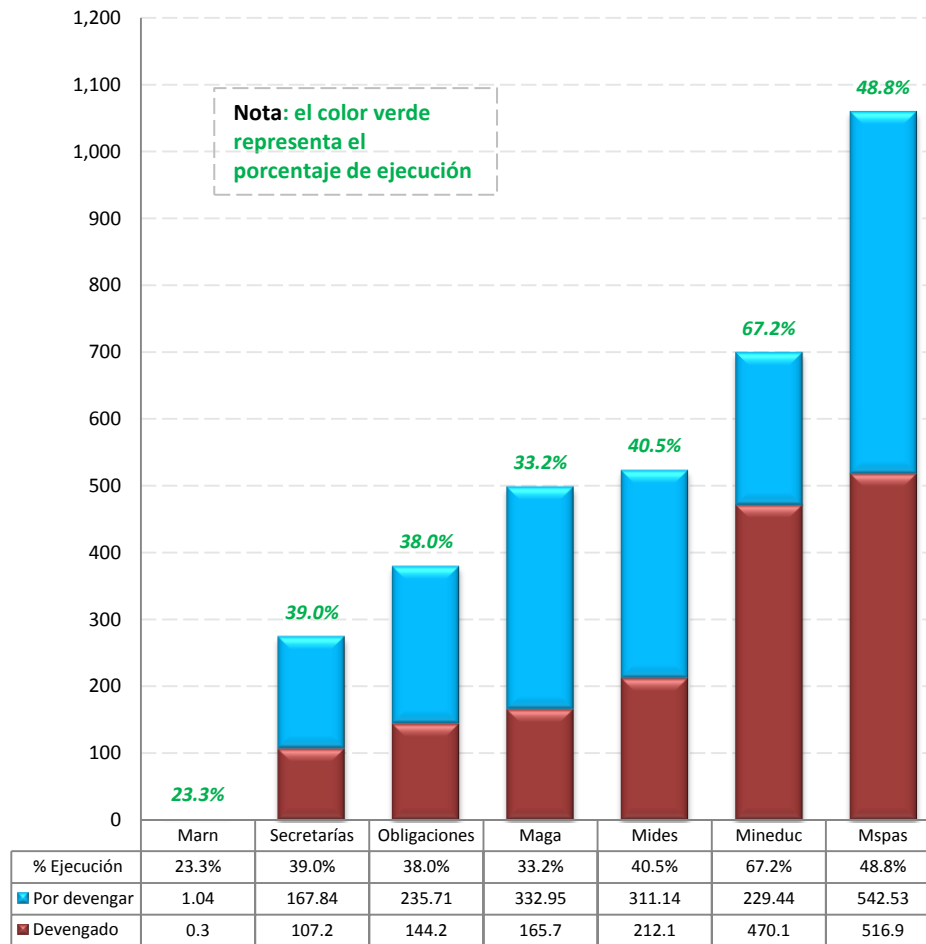
La desnutrición crónica infantil se refiere al retardo en crecimiento de niñas y niños menores de cinco años de edad, siendo esta una manifestación de los grandes problemas que afronta el país. El impacto sobre el desarrollo infantil representa una cadena perpetua, no solo para este grupo poblacional, sino para todo la nación.

Al mes de julio de 2014, el presupuesto público vigente orientado a nutrición asciende a **Q 3,438.9 millones**, y muestra a nivel global una ejecución de **47.0%**. Este presupuesto se integra por programas como: alimentación escolar, prevención de la desnutrición crónica y prevención de la mortalidad materno infantil, acceso a agua potable y saneamiento, entre otros.

Clasificación de la inversión en nutrición según entidad, a julio de 2014

Vigente en millones de quetzales y porcentajes de ejecución

Nota: el color verde representa el porcentaje de ejecución



Fuente: Icefi/Unicef con base en Sicoin.

Algunas ideas para mejorar la planificación al desarrollo



Preguntas orientadoras de la planificación y evaluación

- ¿Cómo el presupuesto, el principal instrumento de la política fiscal, se relaciona y puede contribuir a concretar en el día a día la ejecución de un plan de desarrollo?
- ¿Cómo el presupuesto público puede ser un instrumento efectivo para alcanzar metas de desarrollo y equidad?

Algunas ideas para la planificación al desarrollo

- Plan de Desarrollo Nacional
- Centrarse en los detonantes de cambio
- Coordinación interinstitucional
- Continuidad en un país en crisis
- Empoderamiento ciudadano

Detonantes del cambio

- El Comité de Vigilancia de los derechos del Niño de las Naciones Unidas emitió en 2010, un total de 107 recomendaciones. Para el gobierno de turno, implica realizar cada una de ellas en 13 días durante 4 años, ¿por dónde empezar?



La coordinación interinstitucional le confiere unidad a las políticas públicas

PRENSA LIBRE.com departamental / jalapa

INICIO NACIONAL DEPARTAMENTAL TODODEPORTES ECONOMÍA INTERNACIONAL MULTIMEDIA ESCENARIO VIDA

26/06/13 - 00:00 JALAPA

Otra niña muere por desnutrición

Un nuevo deceso por desnutrición severa se reportó el lunes recién pasado en el Hospital Nacional de Jalapa, el de Lesly Fabiola Umaña Pérez, de 9 meses, quien fue atendida por segunda ocasión en la sección nutricional de Pediatría.

Twitter 4 +1 1 Me gusta 67 Enviar

Expectativa de Guatemala es mejorar 10 puestos en índice Doing Business

Written by Douglas Gámez | Published in Portada | Friday, 06 September 2013 08:09

Share 0 Tweet 0 +1 0

font size + Email Print



Guatemala, 6 sep (AGN).- Mejoras en las licencias de construcción, el pago de impuestos en línea y las facilidades para la apertura de una empresa en Guatemala,

Fuente: ICEFI / Unicef ¿Quién hace qué?, 2013

Continuidad en una región en crisis



Fuente: ICEFI / Unicef ¿Quién hace qué?, 2013

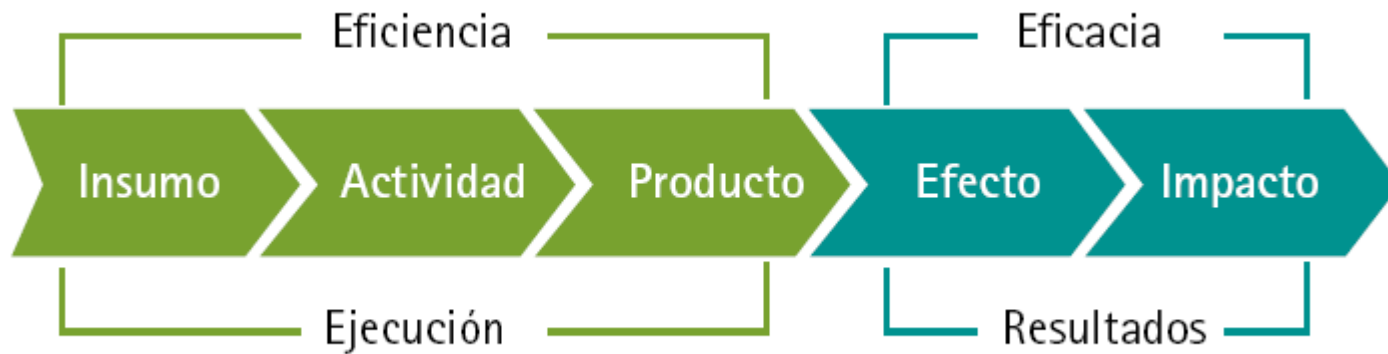
Empoderar al ciudadano, significa fortalecer el Gobierno Local

- Priorizar el papel del Gobierno Local como agente del ciudadano ante el resto del aparato del Estado y como coordinador de la demanda que obliga a los sectores a trabajar juntos
- El Gobierno Local NO debe ser un agente del Gobierno Central
- Ello significa reforzar la responsabilidad y rendición de cuentas del Gobierno Local ante los ciudadanos (transparencia y empoderamiento)
- ***No se trata de consolidar la institucionalidad a nivel local, sino de realinear el sistema en función de los ciudadanos.***

¿Por qué es importante la presupuestación por resultados?



Una importante cadena de resultados y evaluación



Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2010.

¡Muchas gracias!

Puede visitarnos en:

www.icefi.org

Icefi es miembro de:



Y también seguirnos en:

