



# Política fiscal para la sostenibilidad ambiental

Lourdes Molina Escalante  
17 de mayo de 2019



# ¿Por qué hablar de sostenibilidad ambiental y política fiscal?

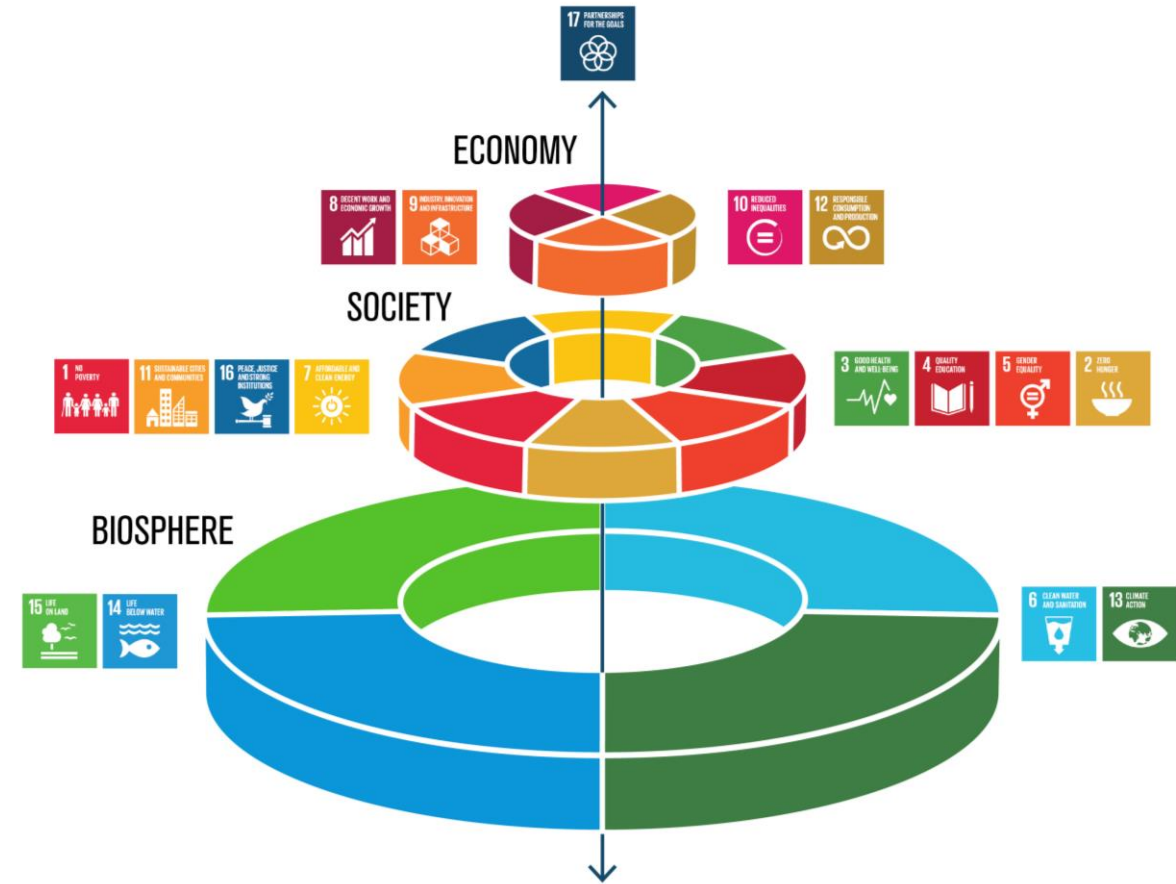


# ¿Por qué importa la sostenibilidad ambiental?

La riqueza natural ha sido y es un factor estratégico para impulsar el desarrollo desarrollo, sin embargo, si la región mantiene las tendencias en su desempeño ambiental no solo existe un riesgo de menoscabar el crecimiento económico, sino de reducir las posibilidades de mejorar el bienestar de la población.

Para que un proceso de desarrollo sea sostenible, es necesario tener en cuenta dos factores (Cruz, 2005):

- La capacidad de sustentación del ecosistema global
- La distribución generacional equitativa de los beneficios y costos ambientales



Fuente: Azote Images for Stockholm Resilience Centre.





# El rol del medio ambiente y los recursos naturales en Centroamérica

## En las planificaciones



*Plan Nacional de Desarrollo: K'atun Nuestra Guatemala 2032:* Recursos naturales para hoy y para el futuro, a través de un adecuado manejo de éstos



*Visión de País 2010–2038 y Plan de Nación 2010-2022:* Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental

## De acuerdo a las Constituciones



**Derecho a un medio ambiente sano y equilibrado**

Costa Rica  
Nicaragua  
Panamá



**Deber del Estado de proteger los recursos naturales y asegurar el equilibrio ecológico**

El Salvador  
Guatemala



**Deber del Estado de conservar el medio ambiente adecuado para proteger la salud de las personas**

Honduras

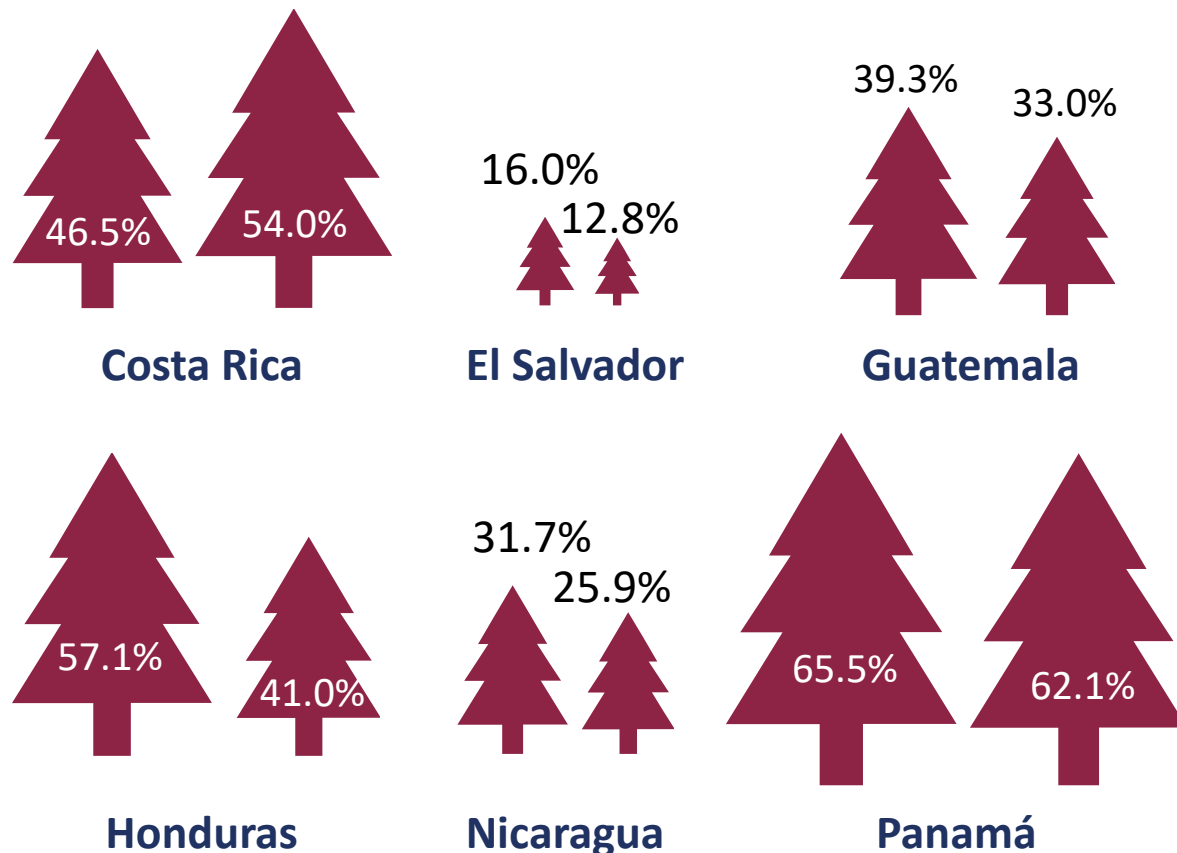


# ¿Cuál es el Contexto ambiental de Centroamérica?



# Continuada y acelerada pérdida de bosques

## Centroamérica: cobertura forestal, 2000-2015



**3.1**  
millones de hectáreas perdidas

**38.1%**  
área boscosa en C.A.

Entre 2000 y 2015, la región ha experimentado la pérdida neta de 3.1 millones de hectáreas de superficie boscosa, la mayoría de bosque natural.

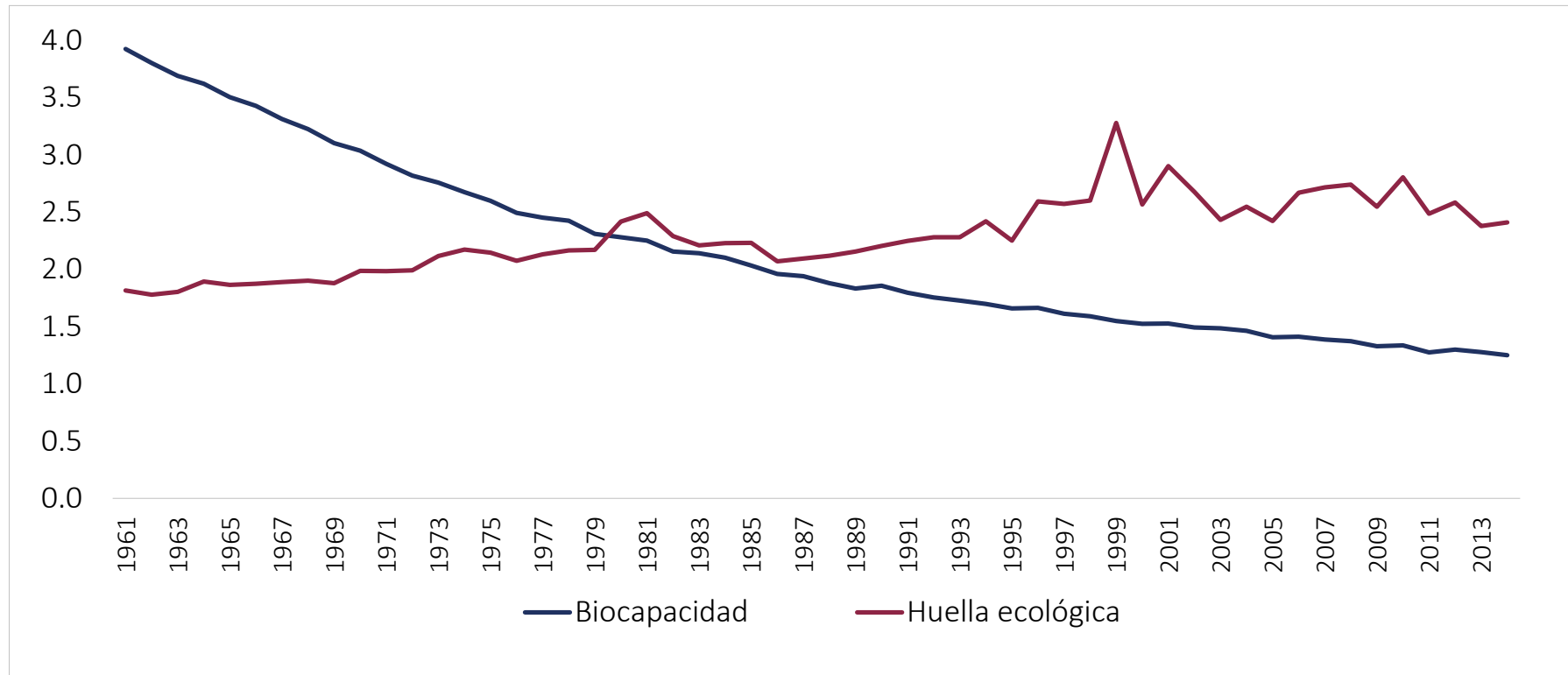
En 2000 en promedio el 42.7% del territorio de los países centroamericanos se encontraba cubierto de bosques o plantaciones forestales, sin embargo para 2015 dicho porcentaje se redujo al 38.1%.



# Patrones de consumo ambientalmente insostenibles



Centroamérica: huella ecológica y biocapacidad (2000-2014).  
Cifras en hectáreas globales per cápita.



Fuente: Icefi con base en datos del Global Footprint Network (2018).



Si a nivel mundial los patrones de consumo fueran iguales a los de Centroamérica, se requeriría contar con recursos equivalentes a **1.4 planetas** para satisfacer la demanda de bienes y servicios de manera sostenible.

# Vulnerabilidad frente al cambio climático



Centroamérica: posición en el Índice de Riesgo Climático a largo plazo (1997-2016)

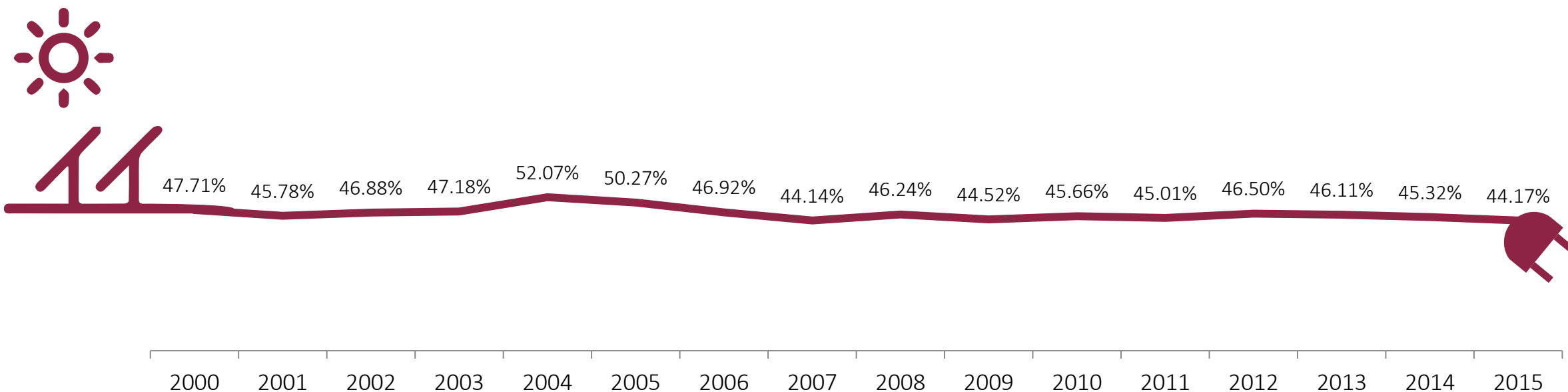
Fuente: Icefi, con base en German Watch (2017)



# Desaprovechamiento de las energías renovables



## Centroamérica: Porcentaje de oferta energética proveniente de energías renovables (2000-2015)



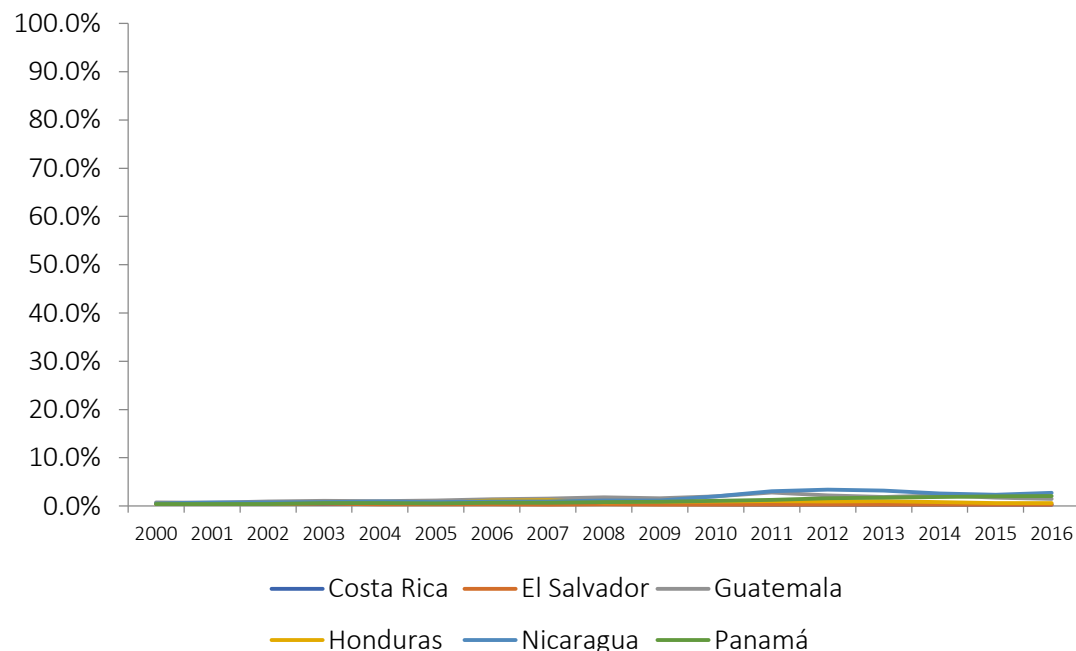
Fuente: Icefi, con base en estadísticas de Cepal.



# Apuesta equivocada por las industrias extractivas

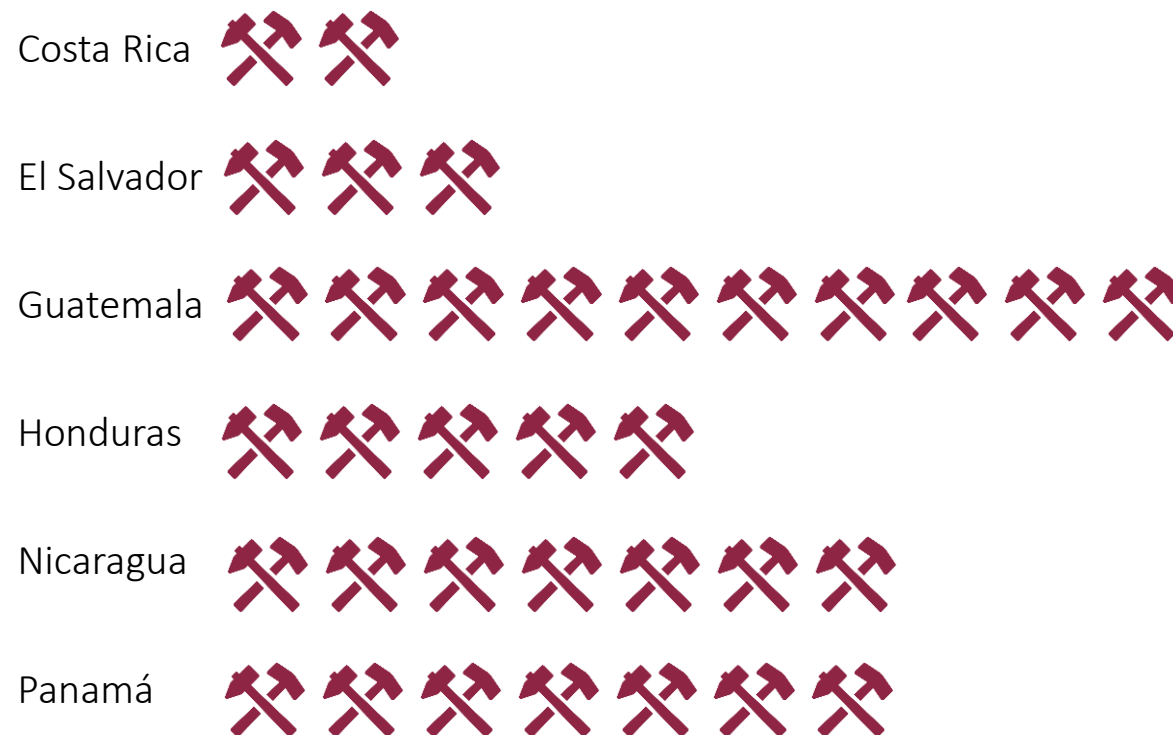


Centroamérica: participación del sector minas y canteras en el PIB a precios corrientes (2000 - 2016).  
Cifras en porcentajes



Fuente: Icefi con base a datos de Cepal (2018).

Centroamérica: conflictos mineros vigentes en 2018



Fuente: Icefi con base a datos de OLCA (2018)

Por una política fiscal para la democracia y el desarrollo: **Otra Centroamérica es posible**



# ¿Qué puede hacer la política fiscal para contribuir a los objetivos ambientales?



# Utilización de impuestos ambientales

A la generación de  
desechos sólidos



Al uso del plástico



A la generación de  
contaminación  
auditiva



Impuesto al  
carbono



Sobre el  
depósito de  
aguas  
residuales en  
afluentes de  
agua.



# Implementación de tasas ambientales



Tasas por el uso de agua para uso domiciliario y productivo.



Pagos por el uso, goce y aprovechamiento de elementos naturales marinos por actividades recreativas o turísticas



Tasas por congestión vehicular



Tarifas de pernoctación en parques nacionales y áreas naturales protegidas



Tasas por el manejo de desechos sólidos



Pagos por permisos para la observación y acercamiento a la fauna marina como las ballenas y los delfines



Tasas por aprovechamiento del recurso forestal



# Otorgamiento de subsidios ambientales

- 1 Subsidio al consumo de energía de fuentes renovables de energía
- 2 A proyectos de eficiencia energética
- 3 Para el desarrollo de sistemas de captura y almacenamiento de carbono
- 4 A la compra de vehículos de cero emisiones
- 5 A la construcción de inmuebles energéticamente eficientes



- 6 A biocombustibles
- 7 Para el cambio de combustibles en los procesos industriales
- 8 Para proyectos de eficiencia energética
- 9 A plantaciones forestales
- 10 Directos para la reforestación
- 11 Manejo y protección de bosques naturales



# Revisión de subsidios



Los subsidios pueden profundizar los problemas ambientales

- Son otorgados a sectores que generan grandes impactos ambientales
- Inhiben el desarrollo de sustitutos menos dañinos para el medio ambiente
- Demandan recursos financieros que podrían utilizarse para otros fines



Subsidio a los combustibles, al consumo de energía eléctrica e insumos productivos contrarios a la preservación ambiental (pesticidas, fertilizantes)



# Gasto público con criterio de sostenibilidad ambiental

1

Más presupuesto para las entidades públicas encargadas de velar por la conservación, protección y regulación del medio ambiente y los recursos naturales.

2

Inversión pública en ciencia, tecnología e innovación.

3

Inversión pública en sectores estratégicos para promover sendas de crecimiento bajas en carbono: energía renovable y transporte público



4

Inversiones públicas en infraestructura pública resiliente a posibles fenómenos meteorológicos extremos.

5

Creación de fondo de prevención de atención de desastres

6

Adopción de criterios sustentables en las compras y contrataciones públicas



# Institucionalidad para la sostenibilidad ambiental



Marco legal que permita la colaboración operativa entre las autoridades fiscal y ambiental



Fortalecimiento previo de las autoridades ambientales y avances en equiparar la prioridad política de su mandato en relación a otras instancias gubernamentales



Sistemas estadísticos, de información ambiental y de cuentas ambientales, a nivel nacional y local



Normativa que implemente mecanismos de comando y control de manera efectiva.



La institucionalidad ambiental nacional se enfrenta al desafío de articularse con la institucionalidad nacional e internacional del desarrollo



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)