

Brechas y puentes entre la política fiscal y las energías renovables: los casos de Guatemala y El Salvador

Ricardo Castaneda Ancheta

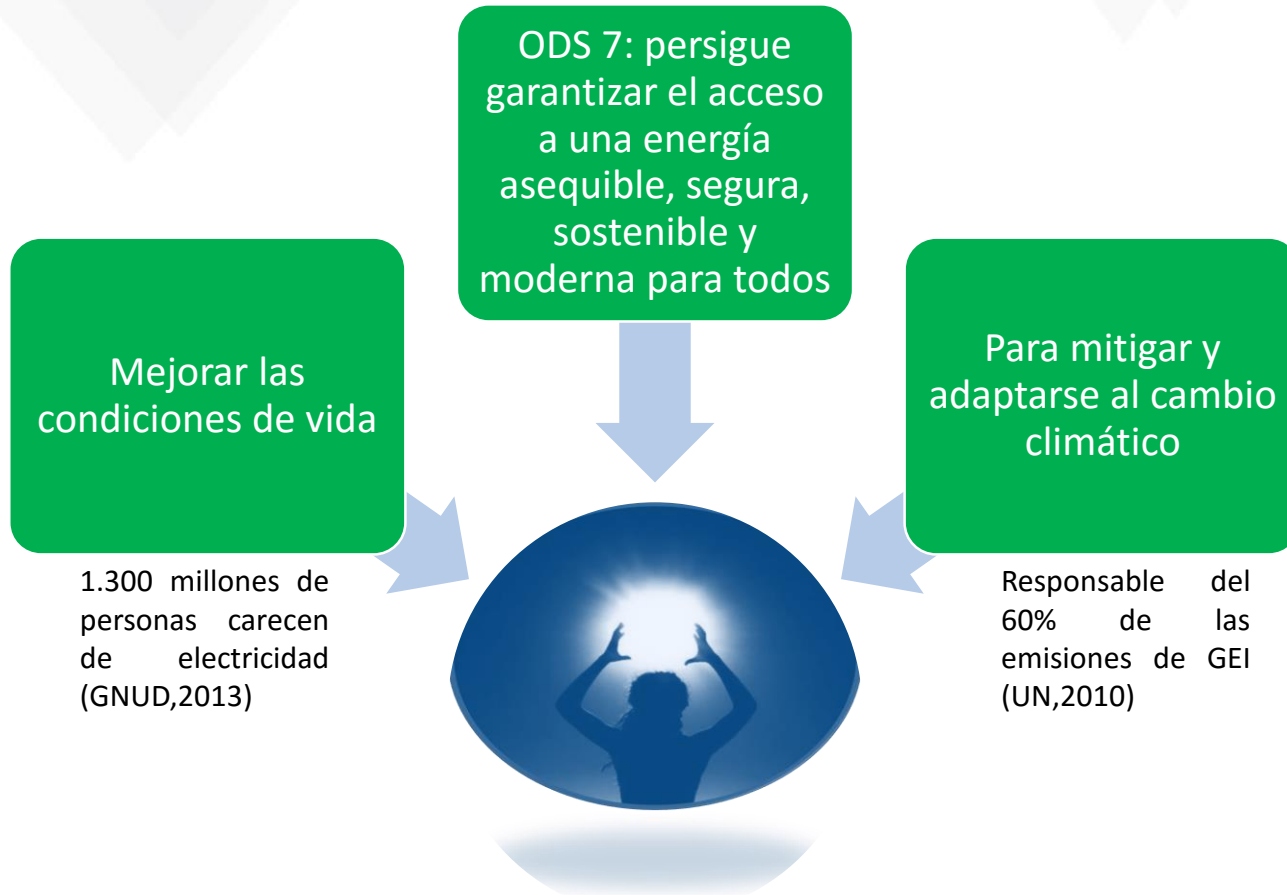
Ciudad de Guatemala, 14 de junio de 2016.

Contenido

1. El papel del Estado y las energías renovables
2. Marco legal e institucional
3. Caracterización del mercado energético
4. Política fiscal y energías renovables
5. Consideraciones finales
6. Recomendaciones

1. El papel del Estado y las energías renovables

¿Energía, para qué?



¿Cómo puede el Estado garantizar energía sostenible para todos y todas?

Directa

Empresas públicas encargadas de producir y distribuir la energía.
El caso de Nebraska

Indirecta

Otorgando exoneraciones, exenciones, subvenciones, y/o subsidios que prioricen el uso de las energías renovables
Los impuestos son un instrumento más eficaz : La tasa impositiva en 41 países es de EUR 14.8 por tonelada de CO2 derivado de este uso. El costo social es de EUR 30

Mixta

Asocios públicos privados: Empresa Energía de Bogotá, el Gobierno local posee el 76% de las acciones

2. Marco legal e institucional de las energías renovables

Guatemala

Ley General de Electricidad y su Reglamento

Ley de incentivos para el desarrollo de proyectos de energía renovable

Ley de protección y mejoramiento del medio ambiente

Código Municipal

Ley marco para regular la reducción de la vulnerabilidad, la adaptación obligatoria ante los efectos del cambio climático y la mitigación de GEI

- Entidades rectoras: MEM y CNEE
- Funcionamiento eficiente y eficaz del Sistema Eléctrico Nacional (SEN)
- Promoción del uso de fuentes de energía renovable de pequeña escala y su conexión al SEN
- Promoción de la construcción de plantas de energías renovables con factibilidad técnica y de mercado
- **Exención de derechos arancelarios para las importaciones (incluyendo IVA, cargas y derechos consulares) e ISR, por 10 años para proyectos de energía renovable**

El Salvador

Ley General de Electricidad

Ley de incentivos fiscales para el fomento de las energías renovables en la generación de electricidad

Ley de Creación del Consejo Nacional de Energía

Ley del Medio Ambiente

Normativa técnica para caracterizar los proyectos que aprovechan las fuentes renovables en la generación de energía eléctrica

- Entidades rectoras: SIGET y CNE
- Regulación de las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica
- Proyectos renovables de pequeña escala con acceso gratuito a la red de distribución
- Regulación de licitaciones a largo plazo
- **Incentivos fiscales: exenciones DAI, ISR y todo tipo de impuestos provenientes directamente de la venta de las «Reducciones Certificadas de Emisiones» en el marco del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL)**

Gobernabilidad y el sector energético

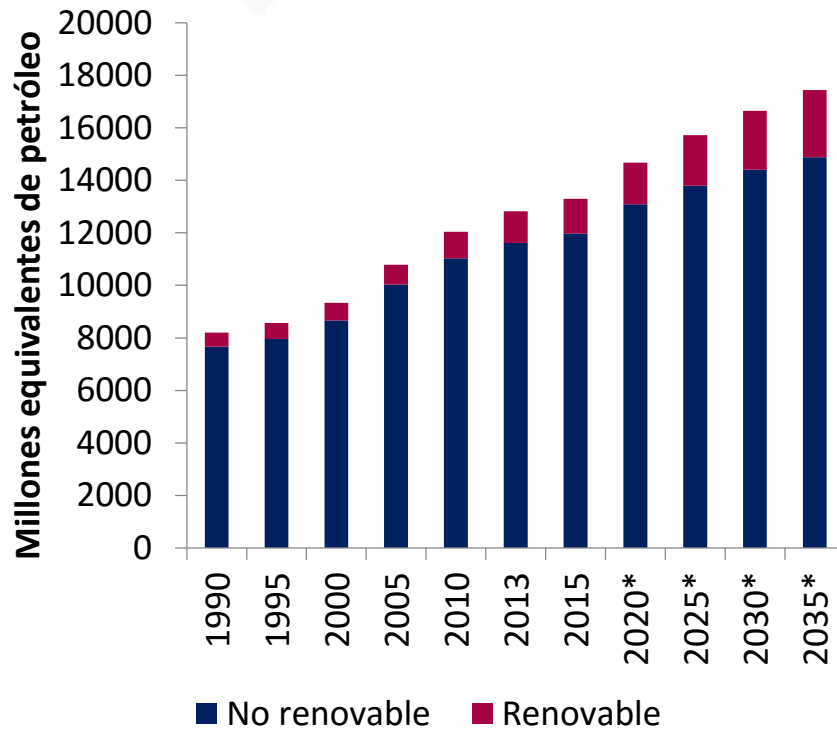
- En Guatemala, 83% de los municipios con licencias para proyectos hidroeléctricos presentan conflictividad.
- En El Salvador, existen conflictos entorno a grandes proyectos hidroeléctricos: El Chaparral y El Cimarrón
- Impactos ambientales
- Incertidumbre sobre beneficios
- Falta de consulta
- Percepción sobre las instituciones públicas:
 - Ilegítimos e ineficaces para mediar

Los proyectos hidroeléctricos son percibidos como oportunidades de desarrollo; los conflictos son causados principalmente por la forma en que se gestionan

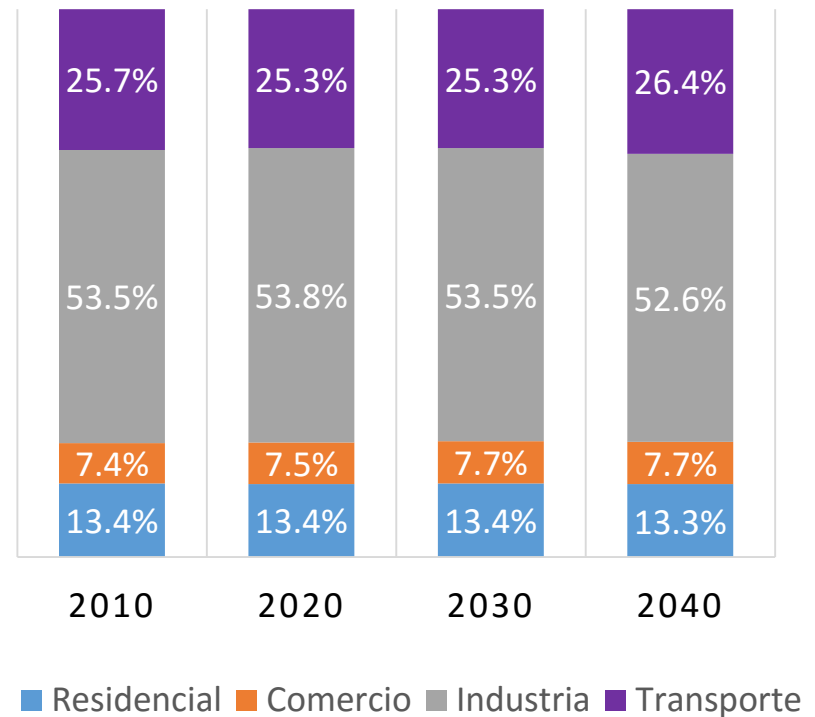
3. Caracterización del mercado energético

A nivel mundial

Producción mundial de energía por fuente energética



Consumo mundial de energía por sector

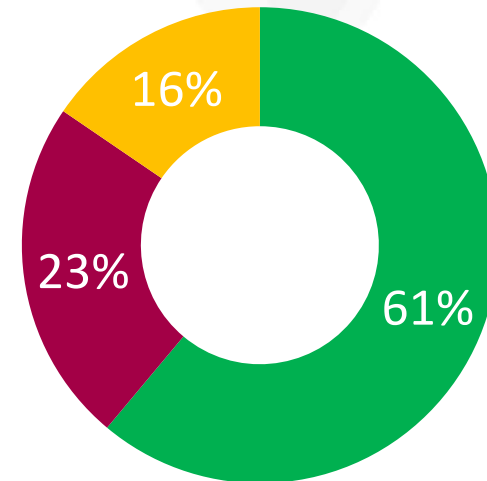
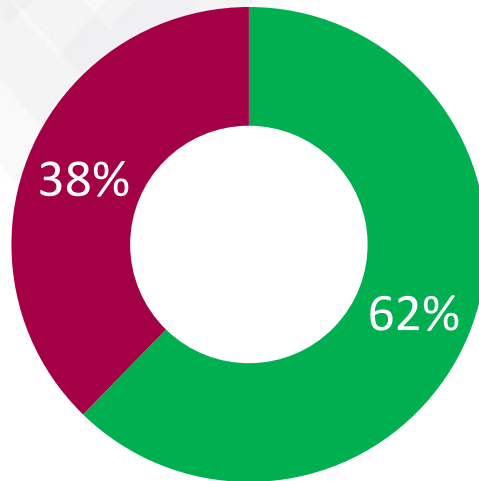


Matriz energética

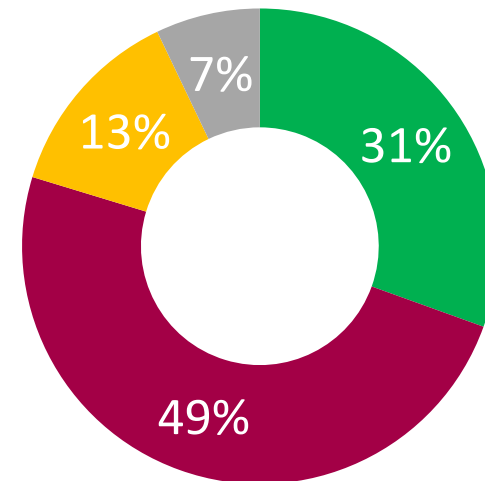
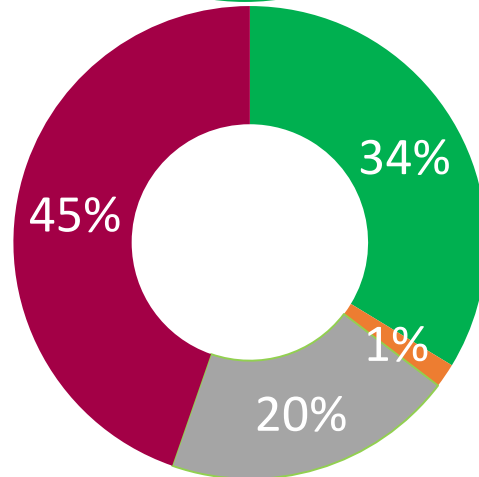
Guatemala

El Salvador

1985

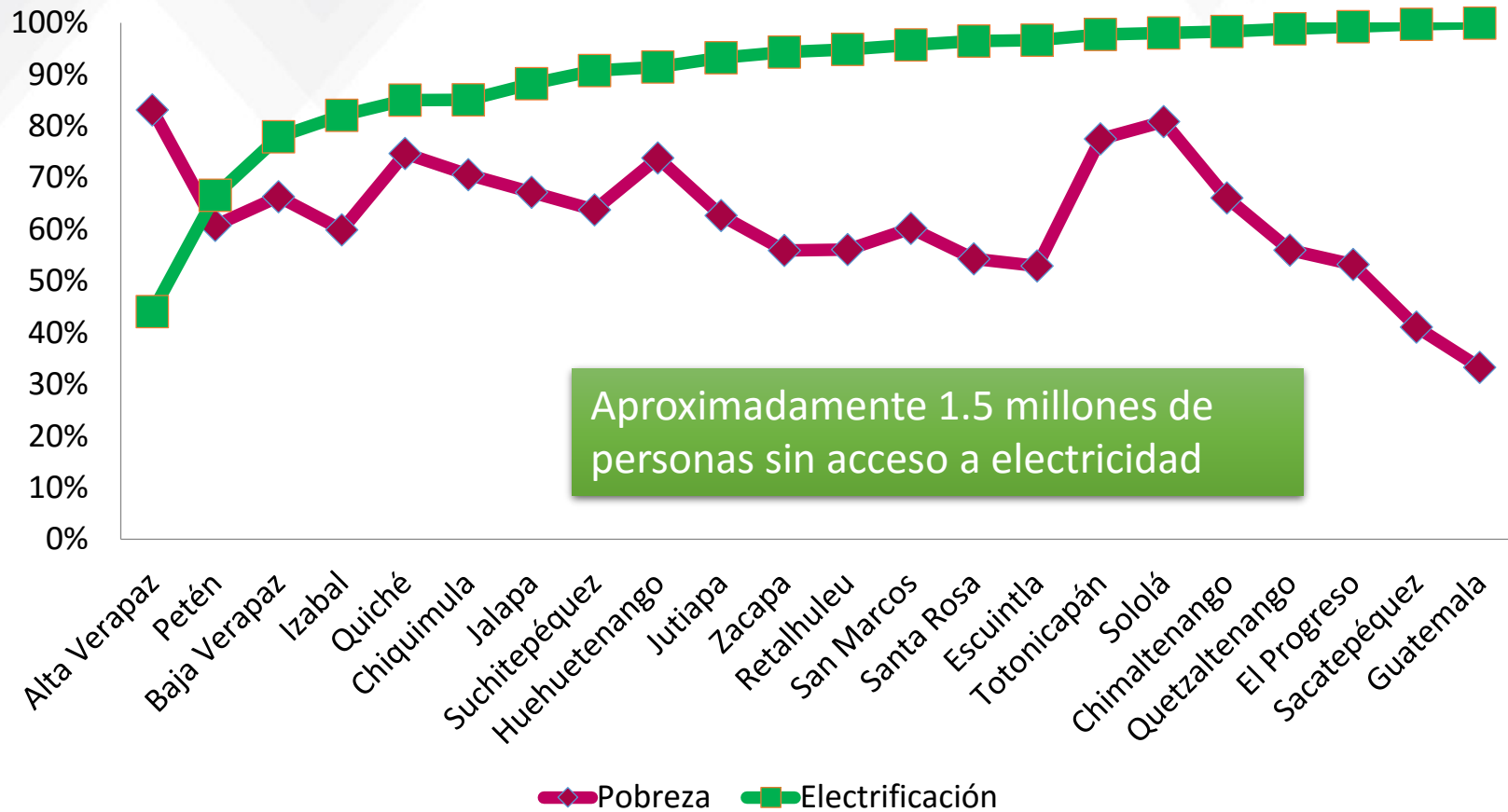


2013

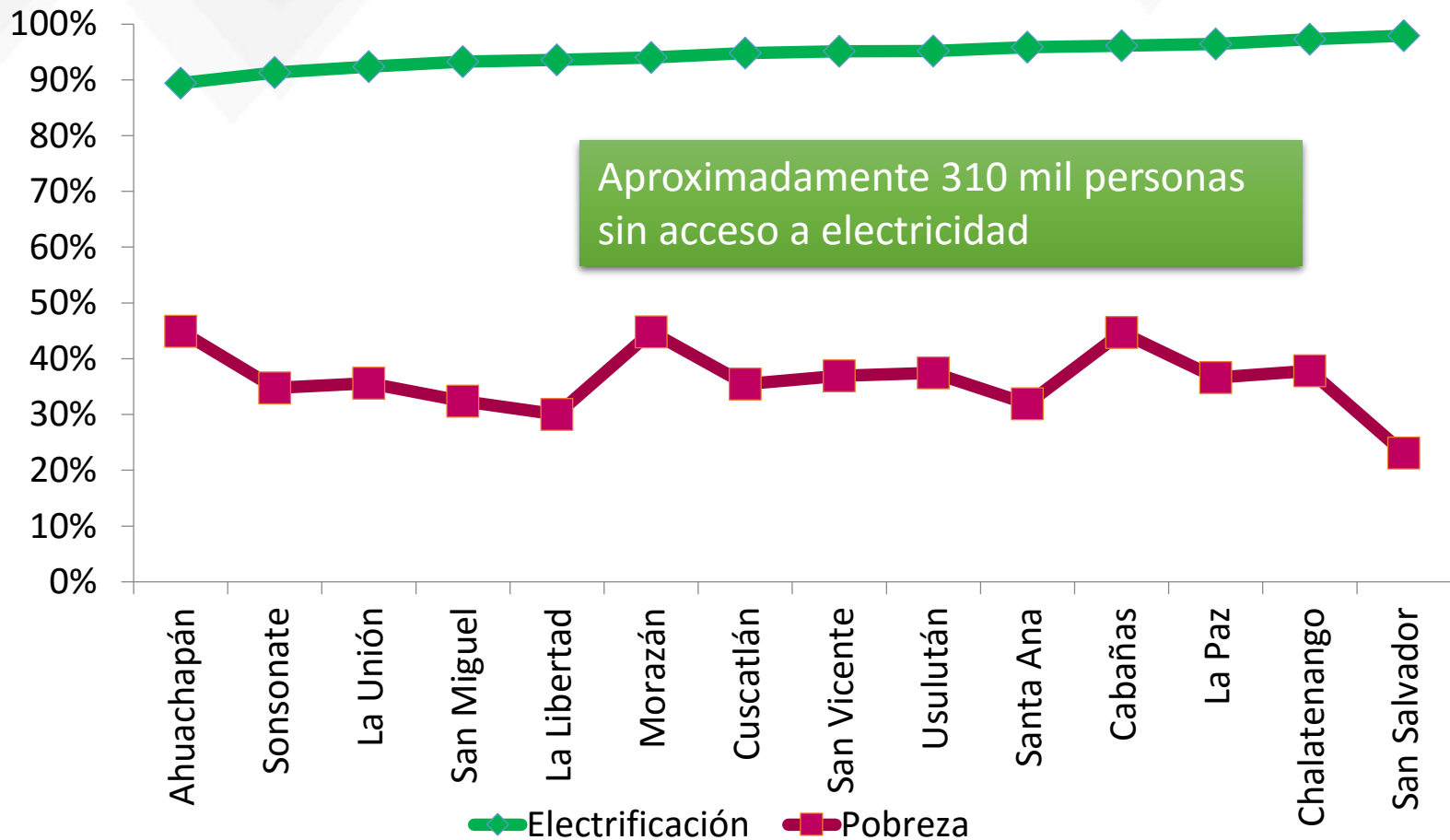


■ Hidroeléctrica
 ■ Térmica
 ■ Geotérmica
 ■ Biomasa

Guatemala: Porcentaje de electrificación e incidencia de la pobreza total (2014, por departamento)



El Salvador: Porcentaje de electrificación e incidencia de la pobreza total (2014, por departamento)



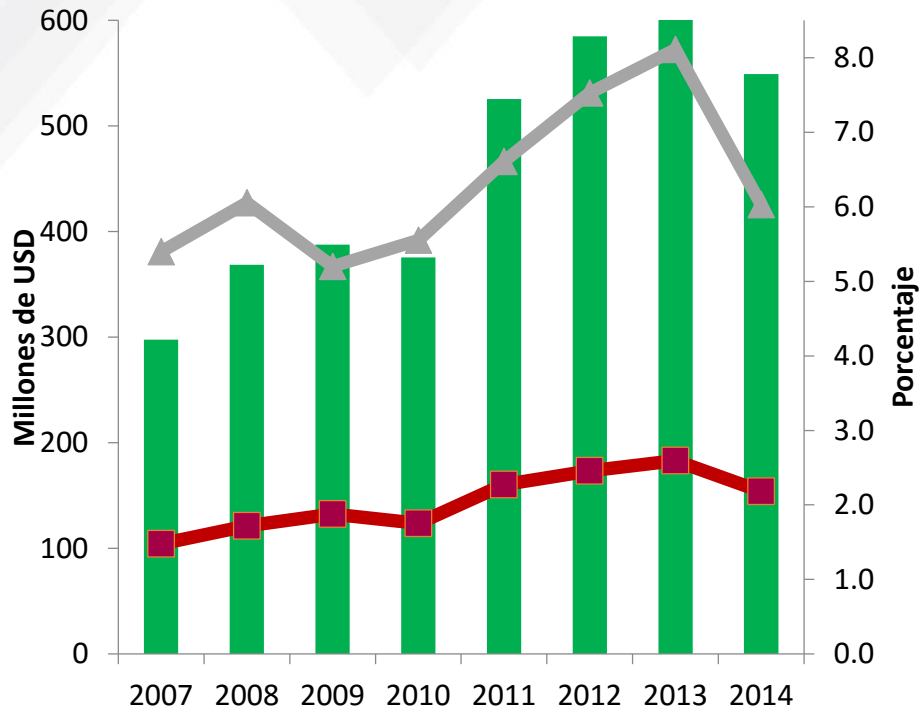
4. Política fiscal y energías renovables

Gasto público en energía (GPE)

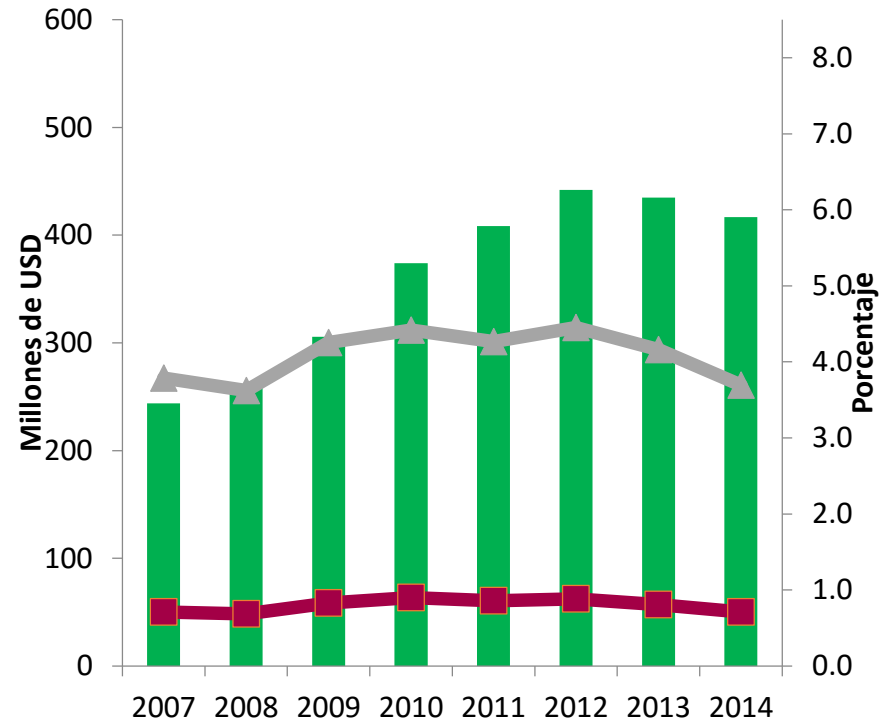


Prioridad fiscal y macroeconómica del GPE (2007-2014)

El Salvador



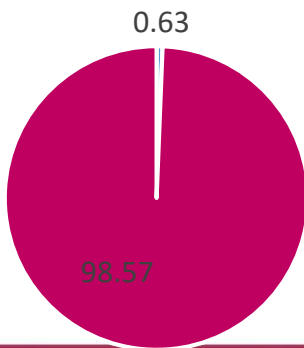
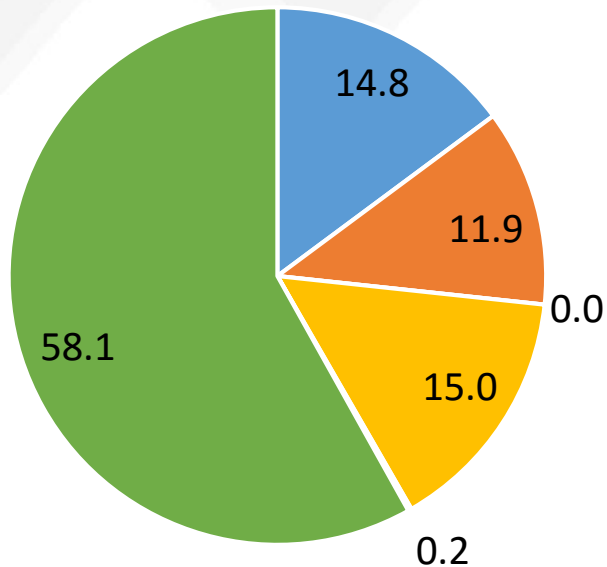
Guatemala



■ GPE ■ Prioridad macroeconómica ▲ Prioridad fiscal

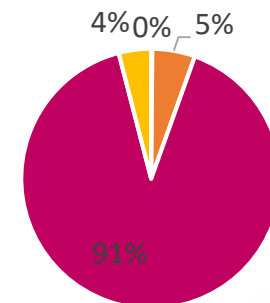
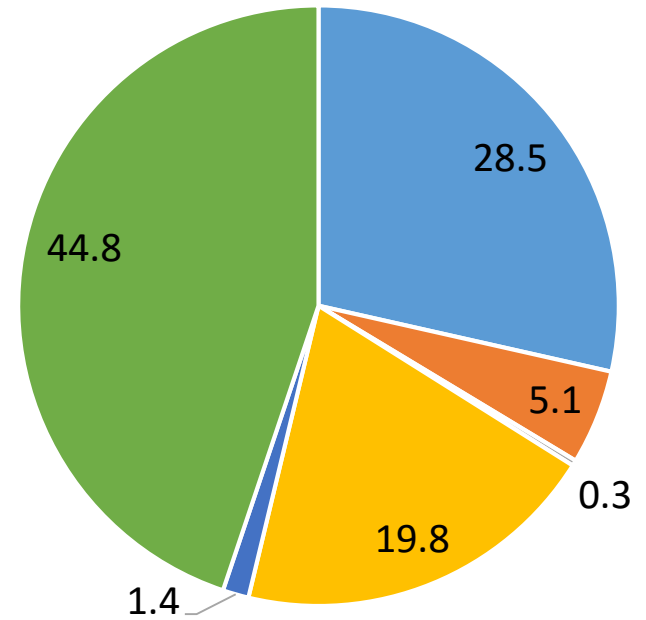
Estructura del GPE (2007-2014)

El Salvador



- Geotérmica
- Hidroeléctrica

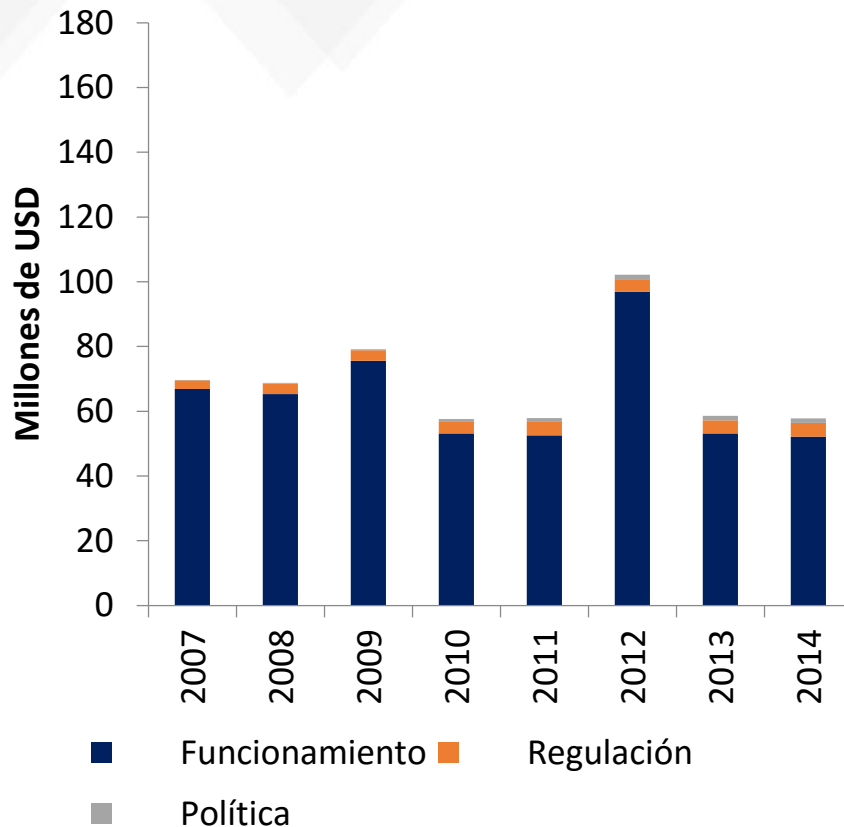
Guatemala



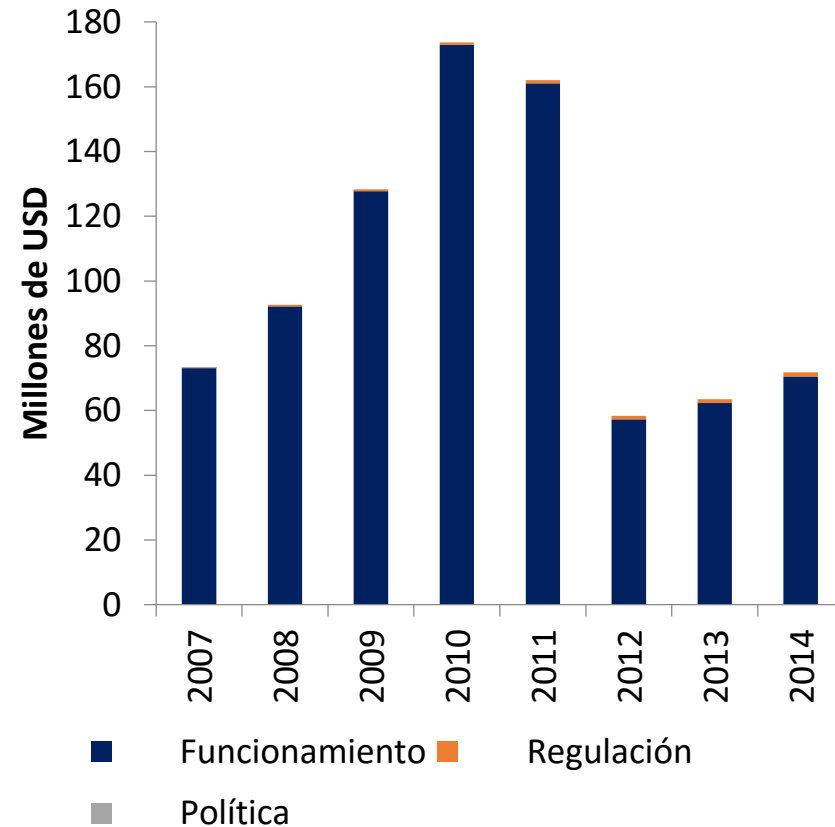
- Eólica
- Geotérmica
- Hidroeléctrica
- Solar

GPE: Administrativos (2007-2014)

El Salvador

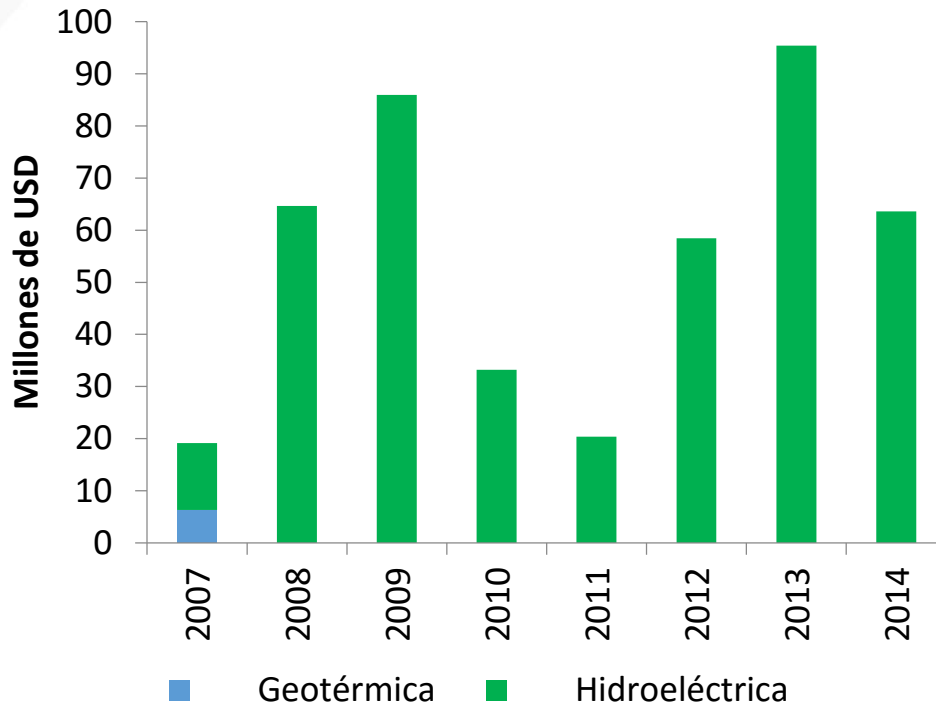


Guatemala

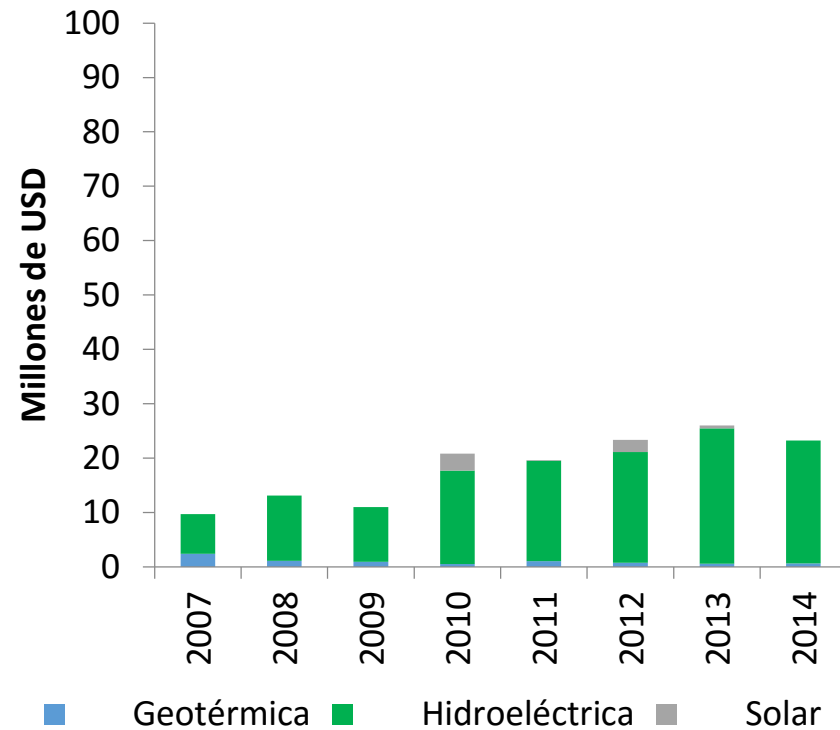


GPE: Renovables (2007-2014)

El Salvador

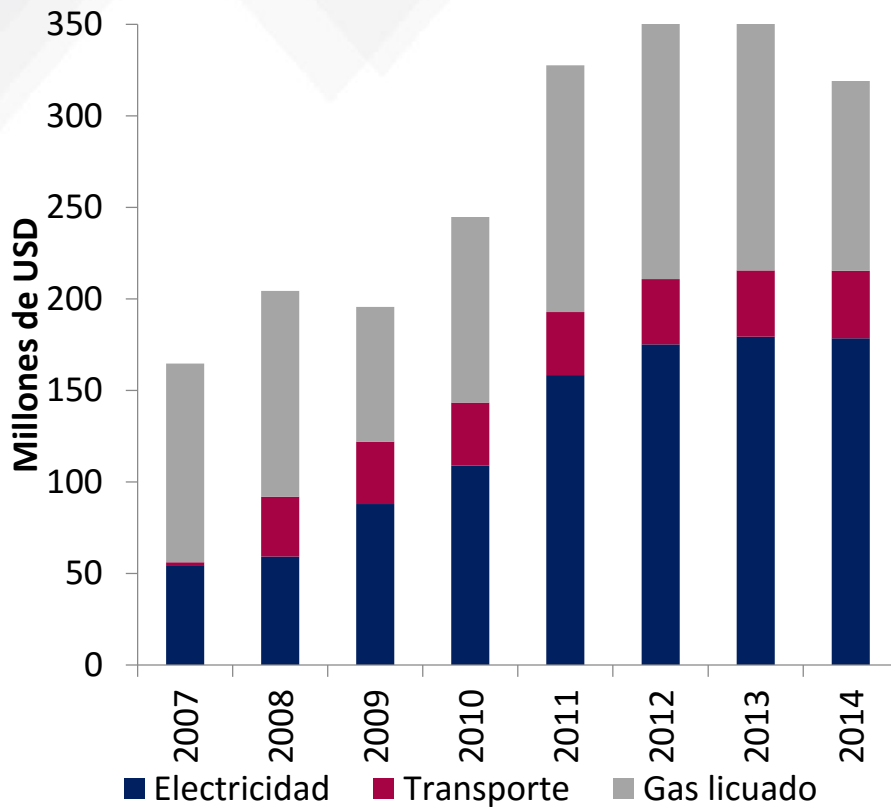


Guatemala

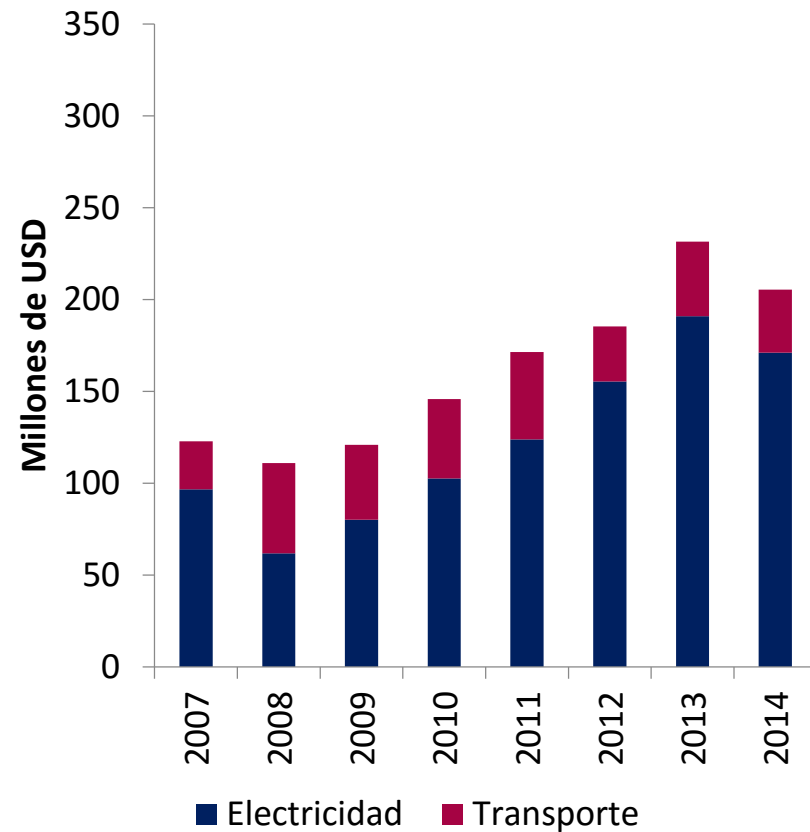


GPE: Subsidios (2007-2014)

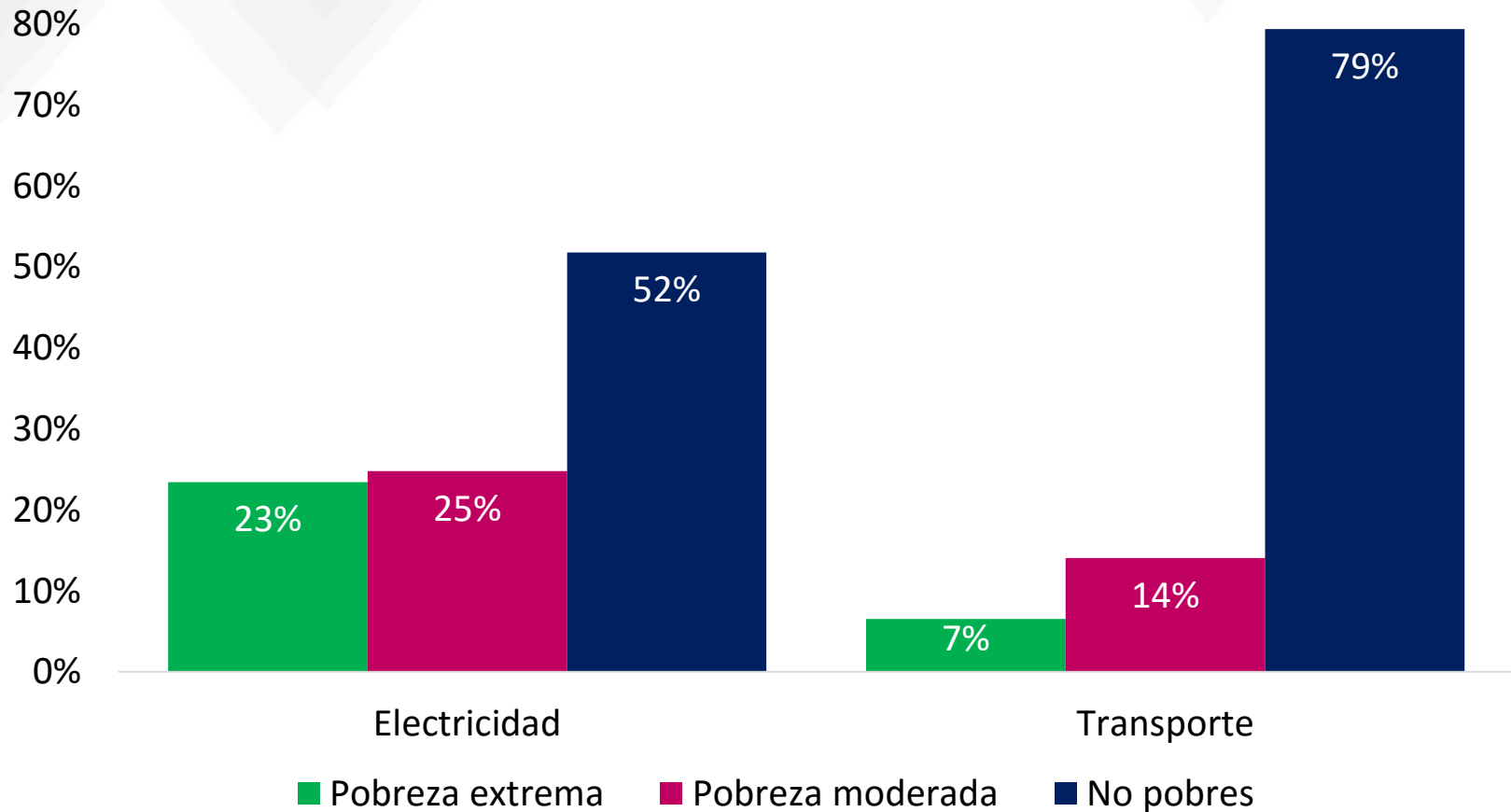
El Salvador



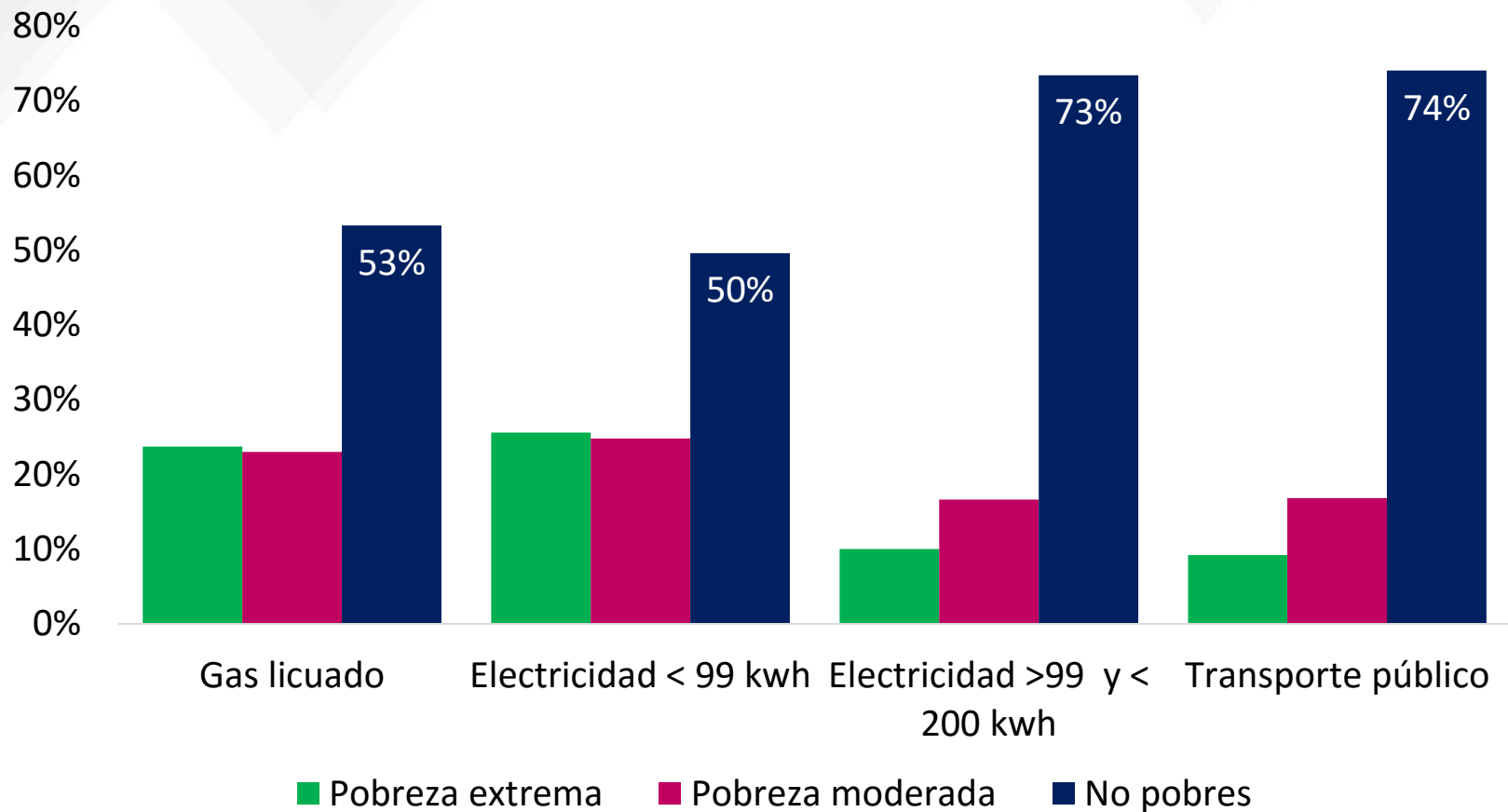
Guatemala



Beneficiarios de los subsidios en Guatemala



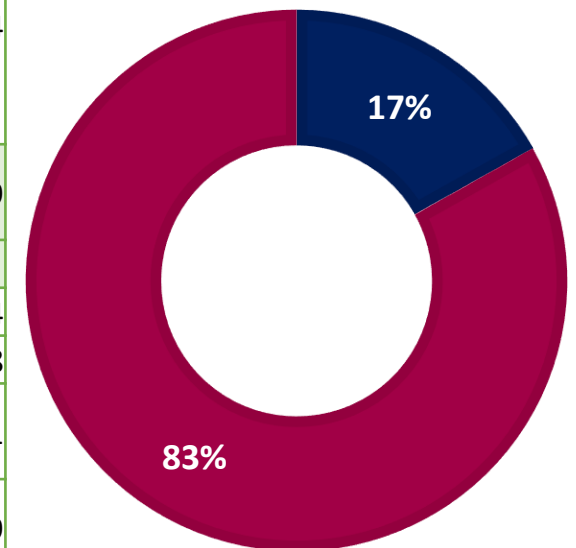
Beneficiarios de los subsidios en El Salvador



Guatemala: Ingresos tributarios provenientes del sector energético

Concepto / impuestos	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Pagos a nombre de terceros						
IVA doméstico	82.2	88.6	80.5	95.5	86.2	432.9
IVA importaciones	400.5	425.3	399.0	417.7	295.1	1,937.5
Distribución de petróleo crudo y combustibles derivados del petróleo	272.9	268.5	292.3	316.1	378.7	1,528.4
Total pago a nombre de terceros	755.5	782.4	771.8	829.2	760.0	3,898.9
Pagos directos del contribuyente						
Sobre la renta	105.8	98.2	113.0	121.9	125.5	564.4
De solidaridad	27.3	28.7	32.1	34.1	37.6	159.8
Derechos arancelarios a la importación	8.2	8.0	8.6	11.8	5.5	42.1
Timbres fiscales y papel sellado	5.6	8.6	3.9	0.9	0.9	19.9
Otros	1.2	0.6	1.1	0.8	1.0	4.8
Aporte directo tributario del sector	148.1	144.1	158.6	169.5	170.5	790.9

■ Aporte directo
■ Pago a nombre de terceros



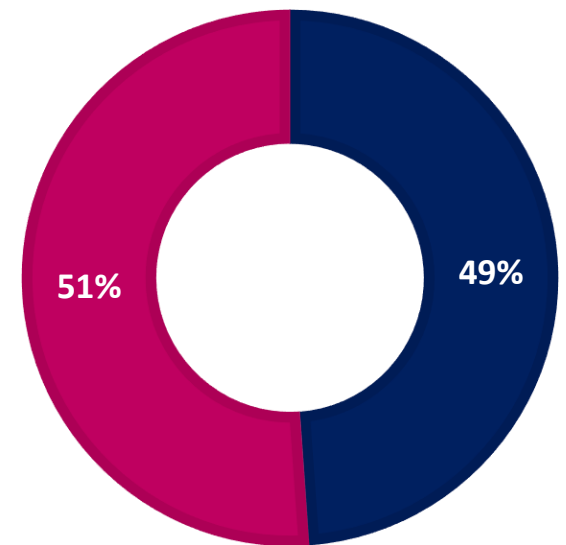
*Incluye suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente; suministro de vapor y agua caliente; y, venta al por mayor de combustibles sólidos, líquidos y gaseosos y productos conexos.

Fuente: Icefi/Hivos con base en datos de la SAT.

El Salvador: Ingresos tributarios provenientes del sector energético

Concepto / impuestos	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Total
Pagos a nombre de terceros									
IVA doméstico	33.0	23.3	40.2	49.0	52.7	59.4	55.3	43.8	356.8
IVA importaciones	8.1	19.2	12.4	11.5	14.4	23.3	21.2	22.0	132.1
Total pago a nombre de terceros	41.1	42.4	52.6	60.6	67.1	82.7	76.5	65.8	488.9
Pagos directos del contribuyente									
Sobre la renta	29.8	45.3	27.7	52.2	50.2	68.6	89.0	90.0	452.8
Primera matrícula	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.02	0.06	0.1
Derechos arancelarios a la importación	2.8	4.7	1.8	1.7	1.6	0.4	0.5	0.6	14.1
Transferencia de bienes raíces	0.0	0.1	0.0	0.1	0.0	0.1	0.02	0.06	0.3
Aporte directo tributario del sector	32.6	50.1	29.5	54.0	51.8	69.0	89.5	90.6	467.3

■ Aporte directo
■ Pago a nombre de terceros



*Incluye electricidad, gas y agua.

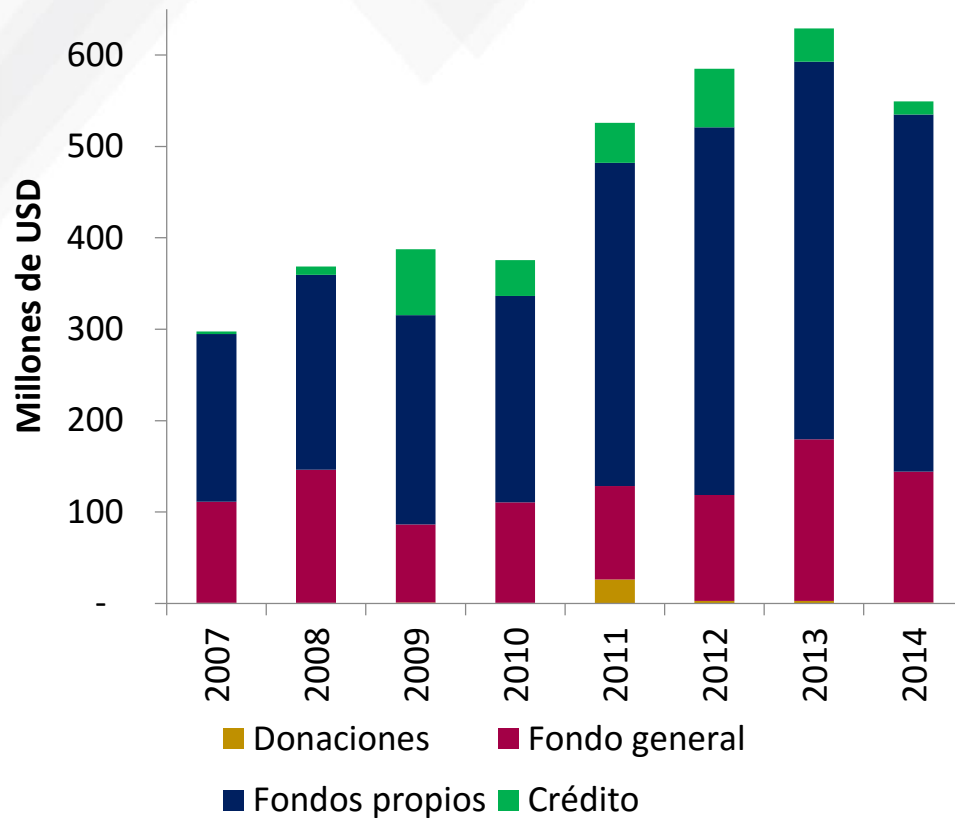
Gasto tributario en la generación energía eléctrica – Guatemala (En millones de USD)

Años	Sobre la renta	IVA importaciones	Derechos arancelarios	Distribución de petróleo crudo y combustibles derivados del petróleo	Total
2011	9.33	2.84	0.30	0.39	12.87
2012	20.56	2.32	0.53	0.20	23.61
2013	11.04	1.46	0.35	0.27	13.11
2014	11.37	19.28	2.58	0.12	33.34
Total	52.30	25.90	3.75	0.97	82.92

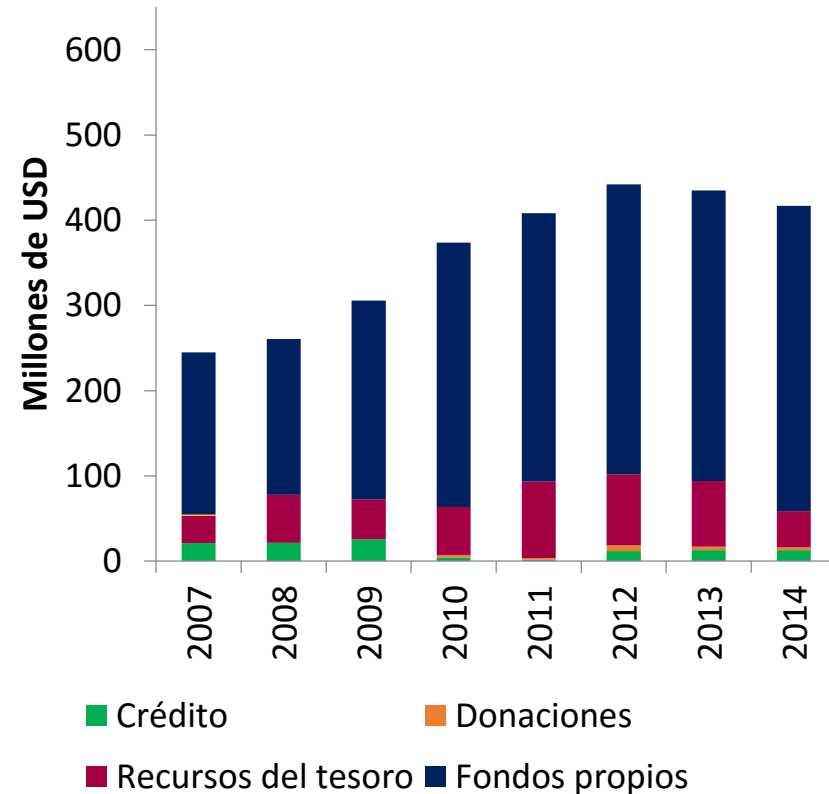
Representa el 90% de lo que se invirtió en energía renovables en ese periodo de tiempo

Fuentes de financiamiento del GPE (2007-2014)

El Salvador



Guatemala

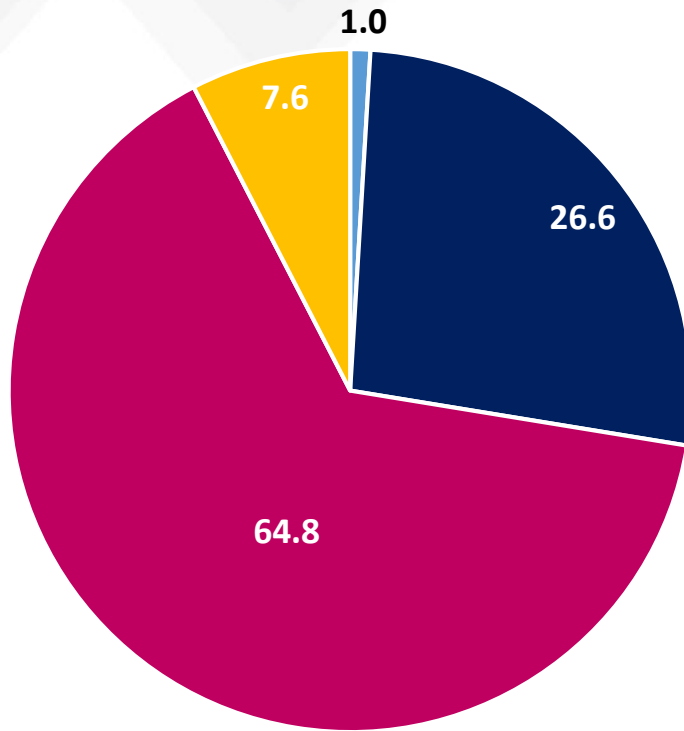


Fuente: Icefi/Hivos con base en presupuestos públicos Minfín.

Fuente: Icefi/Hivos con base en presupuestos públicos Ministerio de Hacienda

Fuentes de financiamiento en GPE, estructura porcentual (2007-2014)

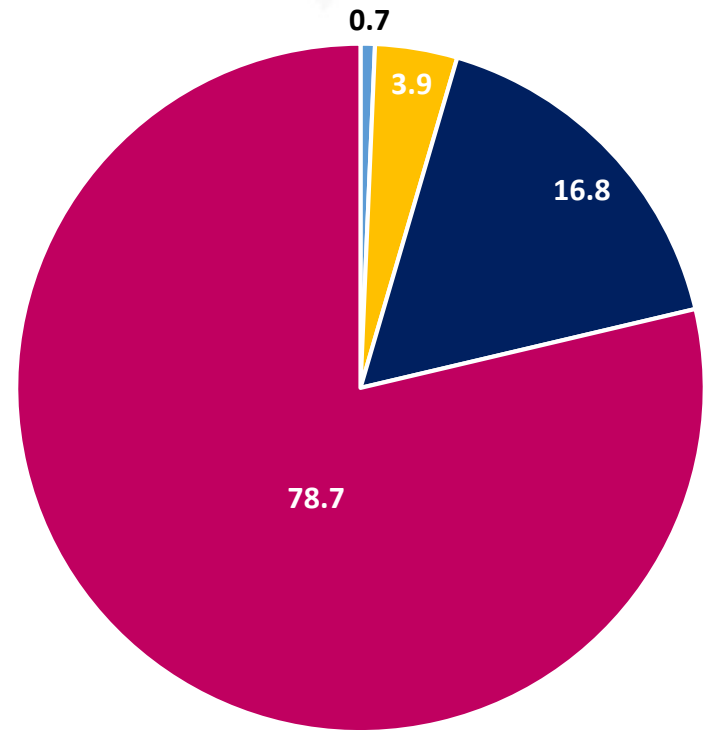
El Salvador



- Donaciones
- Fondo general
- Fondos propios
- Crédito

Fuente: Icefi/Hivos con base en presupuestos públicos Minfín.

Guatemala

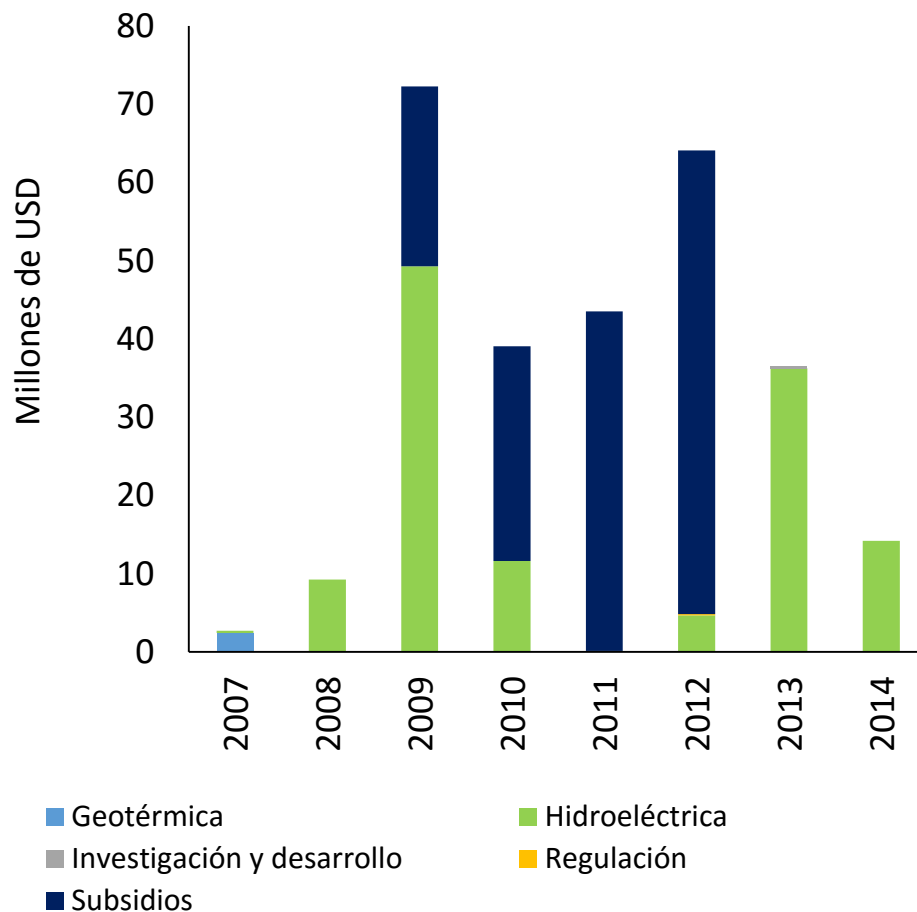


- Donaciones
- Crédito
- Recursos del tesoro
- Fondos propios

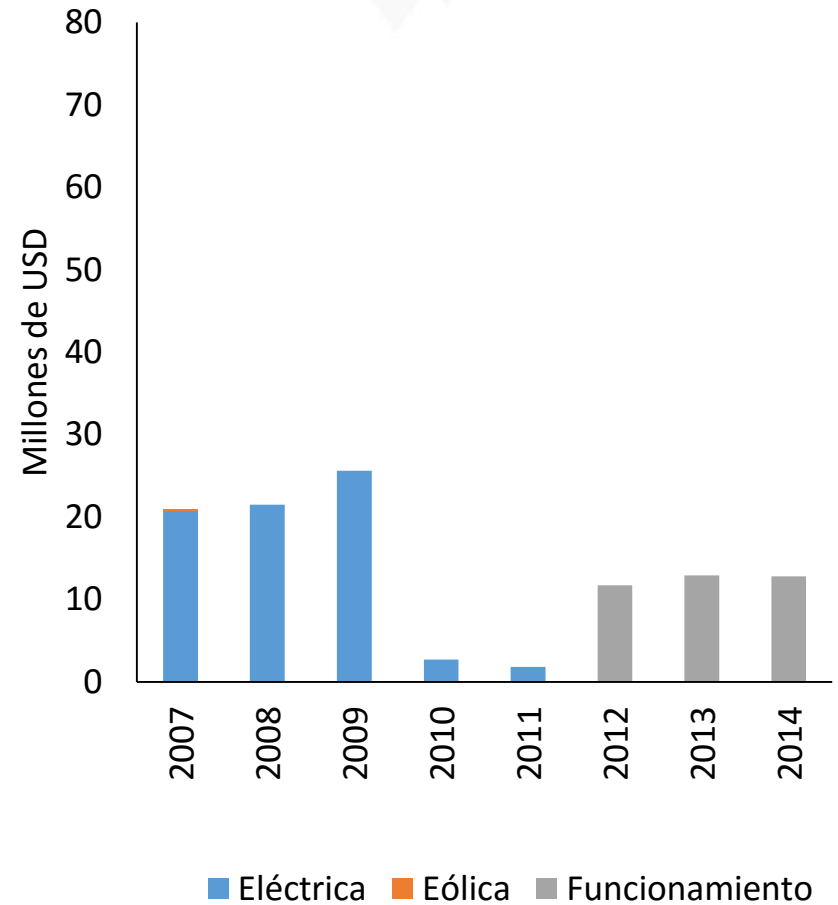
Fuente: Icefi/Hivos con base en presupuestos públicos Ministerio de Hacienda

Destino de los préstamos externos en GPE

El Salvador



Guatemala



5. Consideraciones finales

- Las reformas suscitadas en la década de los 90, a partir de la liberalización del mercado energético vino acompañado con una mayor dependencia de las energías fósiles.
- Hasta la fecha el Estado indirectamente ha financiado la explotación de fuentes energéticas no renovables.
- En la actualidad se le está apostando a los incentivos como mecanismo para atraer inversiones en energías renovables ¿el mejor camino?
- El papel que ha jugado hasta ahora el Estado ha sido sumamente limitado en la transición a una matriz energética con fuentes renovables

6. Recomendaciones

- Es fundamental que el Estado asuma un rol de liderazgo en la adopción y promoción de energías renovables.
- Se debe ir más allá del simple otorgamiento de incentivos fiscales.
- Se debe evaluar los subsidios e incentivos otorgados al sector energético, para que estos sean congruentes con la búsqueda de sostenibilidad ambiental

- Es esencial que el Estado propicie las condiciones para la implementación de proyectos energéticos renovables donde el modelo de gobernanza permita que las comunidades decidan las condiciones en las que se deben desarrollar, estableciendo que los beneficiarios reales sean quienes habitan en dichas comunidades.
- Se debe plasmar en las agendas de desarrollo locales, nacionales y regionales la adopción de energías renovables como un pilar del mejoramiento de la calidad de vida de la población.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org