



Segundo informe de monitoreo del presupuesto del Poasan y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional *De junio a septiembre 2022*

Guatemala, Centroamérica, 16 de noviembre de 2022

Contenido

1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional
2. Prioridades del Gobierno en SAN
3. Análisis de la ejecución del Poasan y otras acciones en SAN
4. Conclusiones y recomendaciones

1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional

Riesgo del incremento de la inseguridad alimentaria en la población

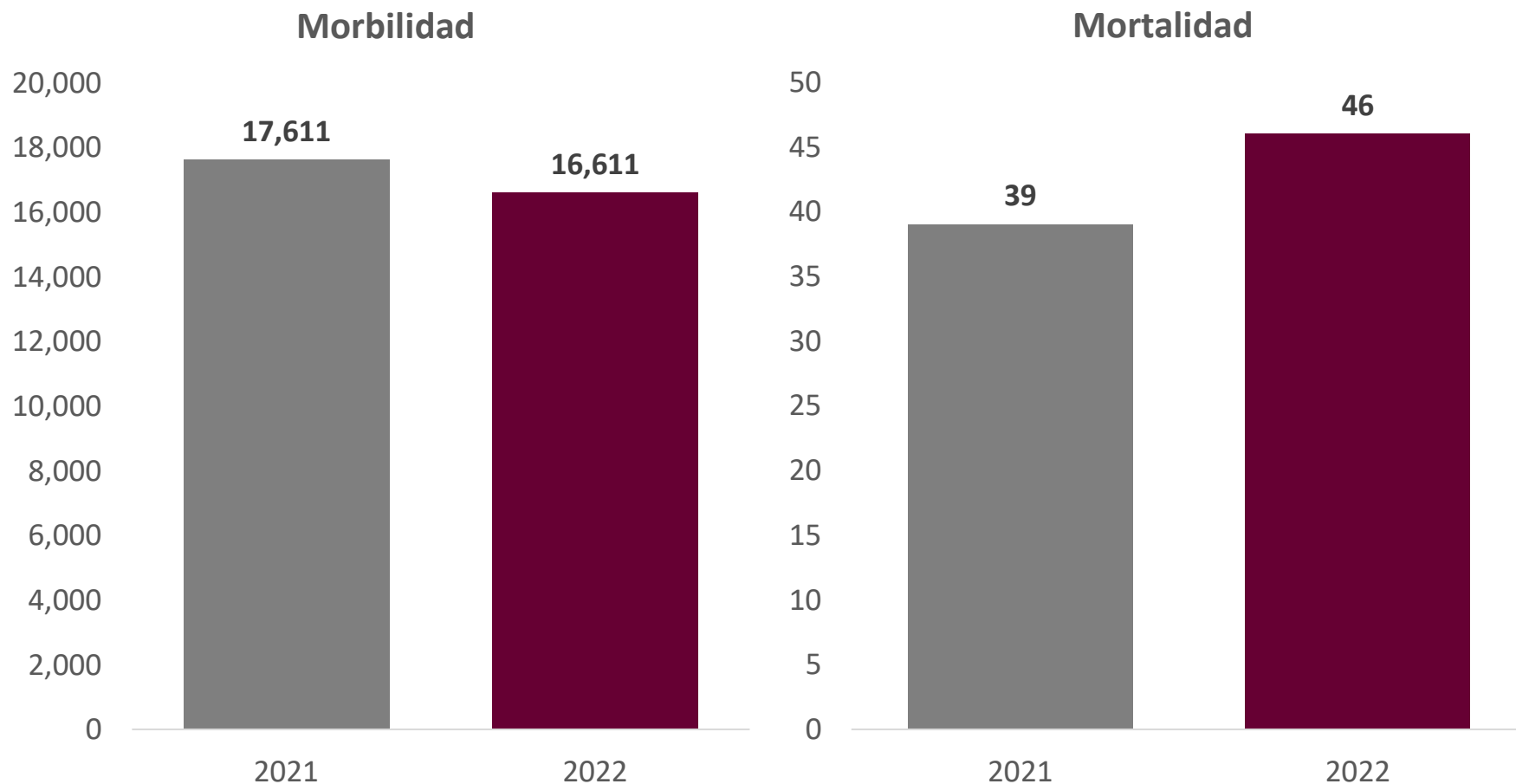
Cantidad de personas en altos niveles de inseguridad alimentaria (fase 3 o más), entre octubre 2022 y febrero de 2023 – Por ciclo de vida, según sexo y como estructura porcentual

Ciclo de vida	Población			Estructura porcentual		
	Sexo		Total	Sexo		Total
	Femenino	Masculino		Femenino	Masculino	
Primera Infancia (0 a 6 años)	234,738	245,170	479,908	7.2%	7.6%	14.8%
Niñez (7 a 12 años)	199,251	207,538	406,789	6.2%	6.4%	12.6%
Adolescencia (13 a 17 años)	159,783	165,548	325,332	4.9%	5.1%	10.0%
NNA (0 a 17 años)	593,772	618,257	1,212,029	18.3%	19.1%	37.4%
Juventud (18 a 29 años)	370,217	372,869	743,086	11.4%	11.5%	22.9%
Adulthood (30 a 59 años)	538,828	485,216	1,024,045	16.6%	15.0%	31.6%
Persona mayor (60 años o más)	142,901	117,302	260,202	4.4%	3.6%	8.0%
Total	1,645,718	1,593,644	3,239,362	50.8%	49.2%	100.0%

Fuente: Icefi/Save The Children con base en datos de *Integrated Food Security Phase Classification* y proyecciones de población 2022-2023 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

La niñez padece y muere de hambre

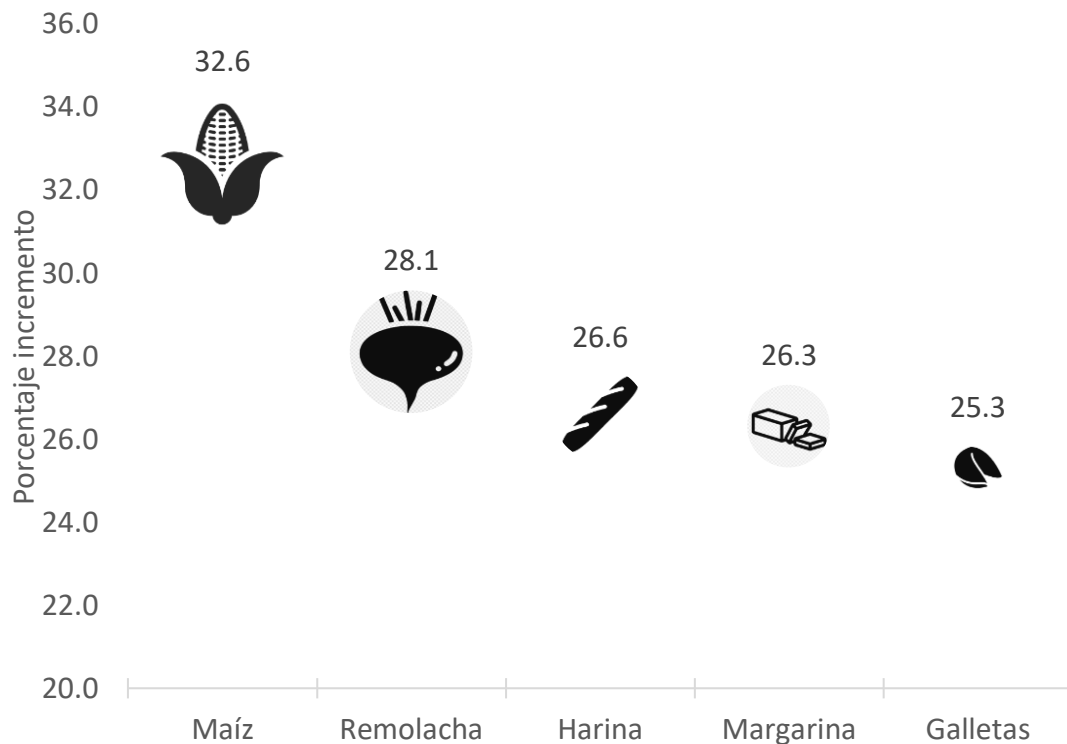
Número de casos de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, casos acumulados a la SE-39 de 2021 y 2022



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del SIINSAN a SE-39 (25 de septiembre al 1 de octubre)

El nivel general de precios incrementa y con ello el costo de los alimentos

Los 5 alimentos con mayor incremento interanual en sus precios a septiembre 2022 (en porcentajes)

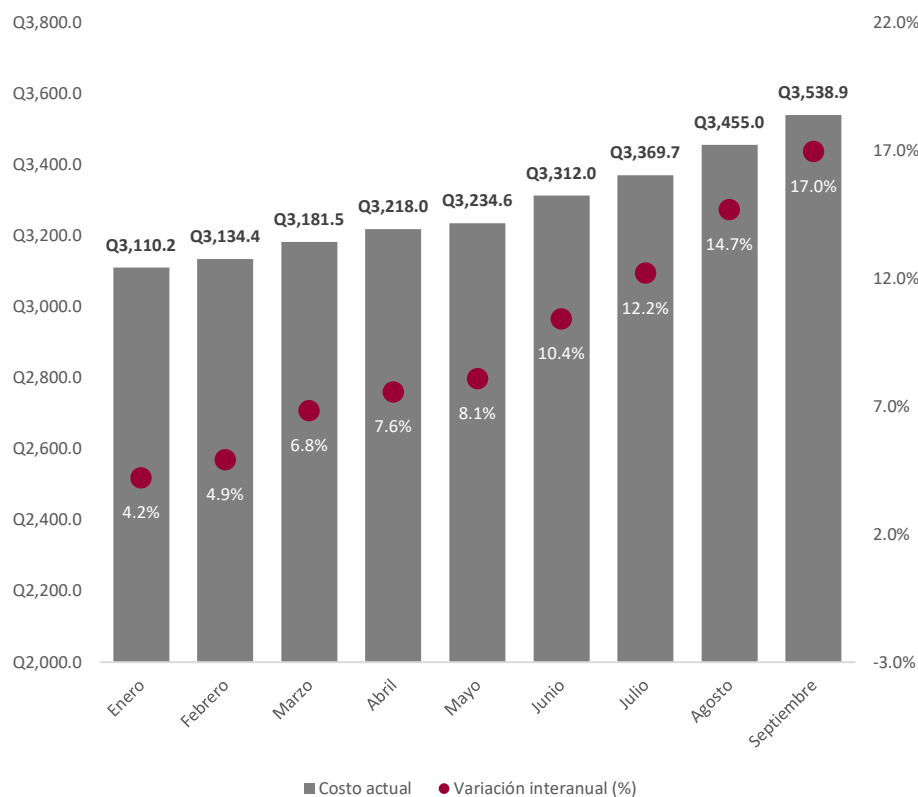


13.1% han incrementado los precios de alimentos y bebidas

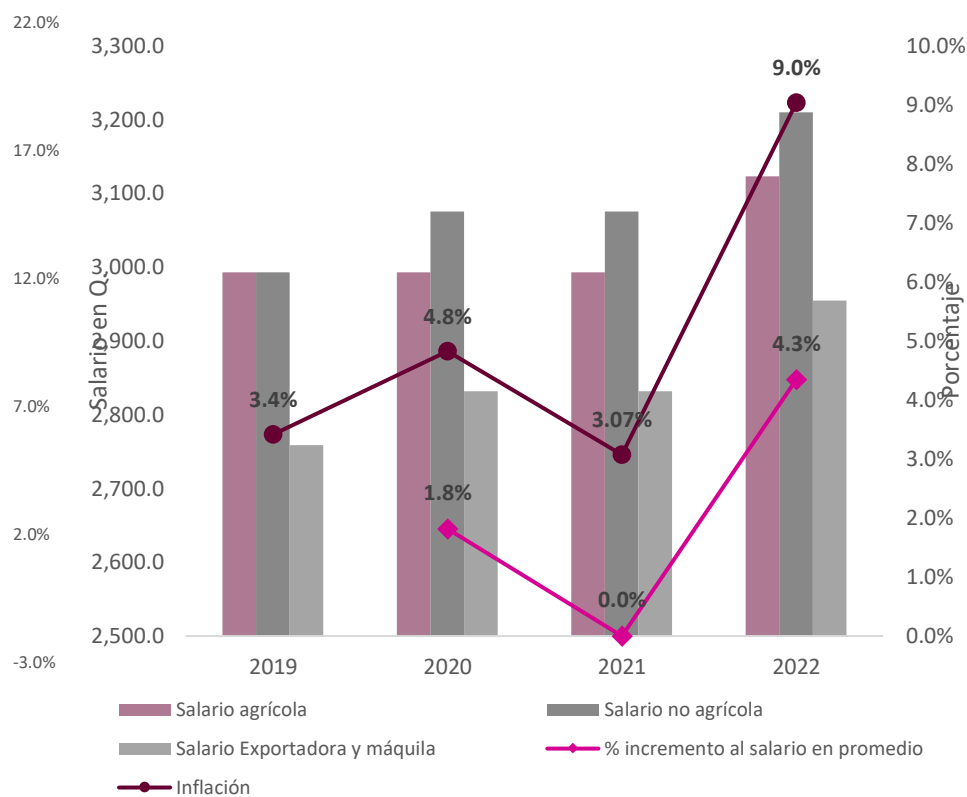
Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Los precios suben pero, ¿los salarios también?

Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación interanual, enero-septiembre 2022



Salario mínimo vigente mensual en Guatemala, del 2019 al 2022



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), enero a junio de 2022.

Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (Mintrab). *Inflación de 2022 a septiembre

2. Prioridades del Gobierno en SAN

Prioridades del Gobierno en seguridad alimentaria y nutricional: *La Gran Cruzada Nacional por la Nutrición*

El objetivo de esta estrategia es mejorar la salud y nutrición de la población, con énfasis en la niñez menor de cinco años, preescolares y escolares, mujeres en edad fértil, población rural e indígena en pobreza y pobreza extrema. Establece **114 municipios priorizados** en diez departamentos.

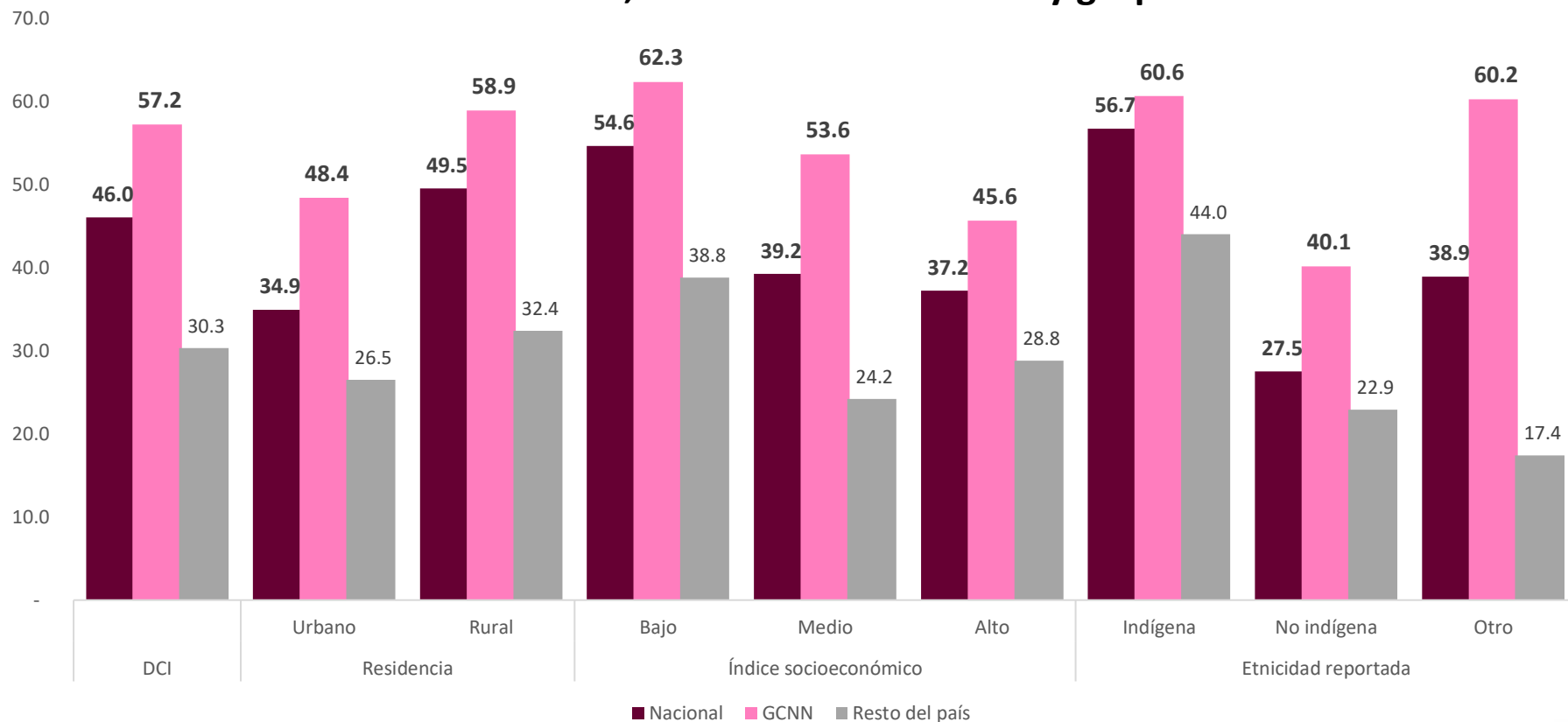
Indicadores de impacto de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición (GCNN)

Indicador	Prevalencia	Meta para 2024
Desnutrición crónica en menores de 5 años	46.5%	Reducción en 7 puntos porcentuales
Sobrepeso y obesidad en menores de 5 años	4.7%	Porcentaje de sobrepeso y obesidad menor a 5%
Bajo peso al nacer	14.0%	Reducción en 4 puntos porcentuales
Sobrepeso y obesidad en escolares 6 a 11 años	18.2%	Porcentaje de sobrepeso y obesidad menor a 18%
Anemia en niños/as de 6 a 59 meses	32.4%	A definir según resultados de línea de base
Anemia en embarazadas	24.2%	
Anemia en no embarazadas	14.5%	

Informe de la línea de base de la GCNN 2021/2022

El Gobierno, con apoyo del INCAP, OPS/OMS, USAID y otros organismos de apoyo internacional, realizaron un levantamiento de datos en los 22 departamentos del país, incluyendo los municipios priorizados por la GCNN. De esta cuenta, se tomaron datos de 13,721 hogares, de los cuales 15,859 contenían la muestra basal (86.5%). Se incluyeron los datos de 5,226 menores de 5 años.

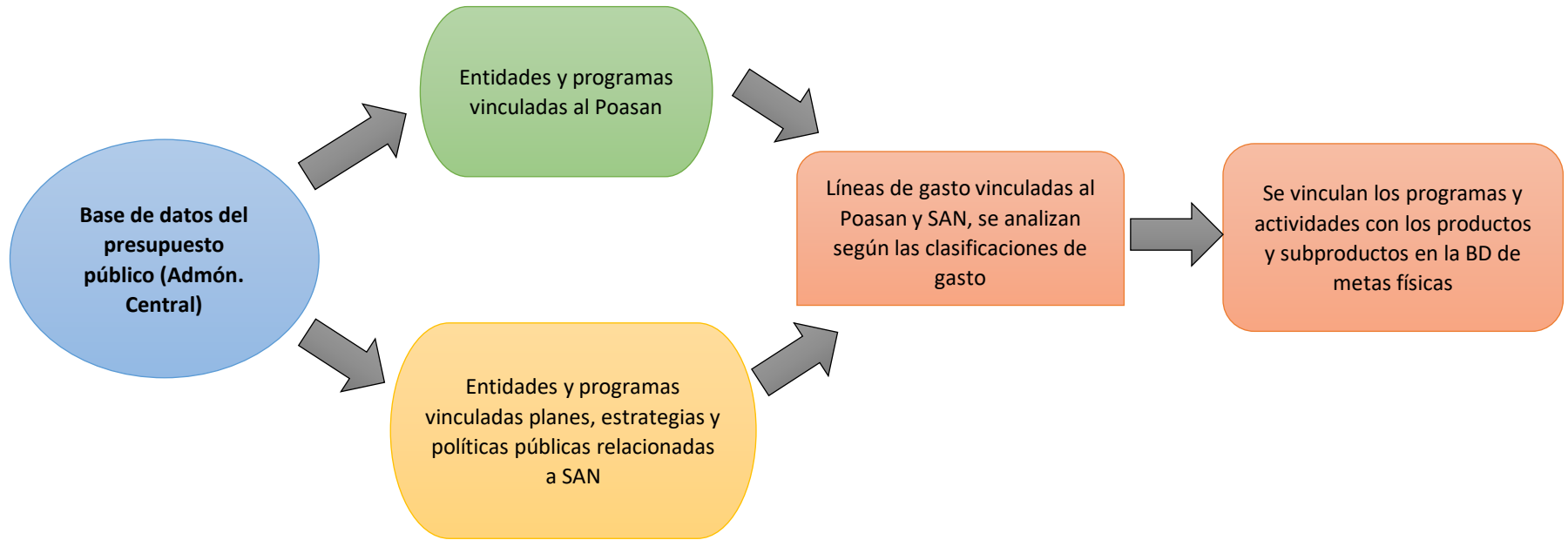
Distribución de niños de 0 a 59 meses de edad según grado de desnutrición crónica, por área de residencia, índice socioeconómico y grupo étnico



3. Análisis de la ejecución del Poasan y otras acciones en SAN

Metodología utilizada para el seguimiento al Poasan y otras acciones en SAN

Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria

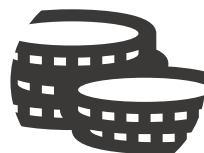


El informe del *Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional* a junio, incluyen líneas de gasto vinculadas con la infraestructura vial (construcción de carreteras, puentes y caminos rurales), acciones generación de competitividad y emprendimiento a jóvenes, aportes económicos al adulto mayor, capacitaciones y atenciones a niñez y adolescencia con discapacidades y varias intervenciones en producción agrícola que no necesariamente competen a la agricultura de infra-subsistencia y subsistencia.

Estas actividades, junto a sus productos y subproductos no están vinculadas con la estrategia de la GCNN, ni dentro de los lineamientos generales del *Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2016-2020), el cual aún se encuentra vigente. Sin embargo, dentro de los *Planes Operativos Anuales de SAN* (Poasán), publicados por el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (Siinsan), se observa que se incluyen las entidades que intervienen en dichas acciones con un nivel de influencia media.

Indicadores generales de ejecución del Poasan y otras acciones en SAN

Principales indicadores del presupuesto Poasan 2022 y acciones en SAN del Gobierno Central a septiembre



Vigente: Q 11,438.2 millones



Ejecutado: Q 7,568.4 millones (66.2%)



Como porcentaje del PIB: 1.6%




Porcentaje del total del presupuesto: 10.2%

Presupuesto financiero del Poasan 2022 y otras acciones en SAN, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

No	Entidad	Asignado	Vigente		Variación (entre junio y septiembre)		Devengado		% de ejecución	
			A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa	A junio	A septiembre	A junio	A septiembre
1	Mineduc	2,975.4	2,978.0	2,976.1	-1.9	-0.1%	1,676.5	2,559.2	56.3%	86.0%
2	MSPAS	2,289.9	2,290.0	2,273.0	-17.0	-0.7%	857.8	1,261.8	37.5%	55.5%
3	Micivi	1,549.4	1,848.5	1,699.7	-148.8	-8.1%	967.1	1,249.1	52.3%	73.5%
4	OEACT	1,354.2	1,458.7	1,510.6	51.9	3.6%	273.1	636.0	18.7%	42.1%
5	Maga	867.3	1,041.0	1,021.7	-19.3	-1.9%	335.3	534.4	32.2%	52.3%
6	Mintrab	758.1	765.7	766.2	0.5	0.1%	367.1	586.9	47.9%	76.6%
7	Mides	779.4	734.5	722.3	-12.1	-1.7%	282.8	493.9	38.5%	68.4%
8	Sosep	139.6	136.3	135.3	-1.0	-0.7%	48.9	75.0	35.8%	55.5%
9	Mineco	111.0	101.0	100.0	-1.0	-1.0%	12.8	41.0	12.7%	41.0%
10	SBS	72.8	70.3	70.1	-0.2	-0.3%	26.4	42.9	37.6%	61.2%
11	Marn	138.3	115.6	67.4	-48.3	-41.7%	19.8	39.0	17.2%	57.9%
12	Sesan	55.7	55.7	54.0	-1.7	-3.0%	23.3	37.2	41.8%	69.0%
13	Amsa	15.8	37.7	37.3	-0.4	-1.2%	6.2	8.5	16.5%	22.9%
14	SCEP	3.9	3.9	3.9	0.0	-1.1%	1.9	2.8	49.0%	72.6%
15	Amsclae	0.0	0.7	0.7	0.0	0.0%	0.0	0.6	0.0%	89.6%
Total		11,110.8	11,637.6	11,438.2	-199.4	-1.7%	4,899.0	7,568.4	42.1%	66.2%

Programas del Poasan 2022 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución –presupuesto ejecutado a septiembre



• **Amsclae:** Manejo integrado de la cuenca del lago de Atitlán

Q0.6 millones
(89.6%)



• **Mides:** Apoyo para el consumo adecuado de alimentos - Comedores y TMC para alimentos

Q191.2 millones
(86.9%)



• **Mineduc:** Apoyo para el consumo adecuado de alimentos - Alimentación escolar

Q2,551.7 millones
(86.5%)




• **Mintrab:** Atención al adulto mayor

Q348.4 millones
(79.0%)



• **Micivi:** Construcción de obra pública

Q262.2 millones
(75.0%)



• **Amsa:** Manejo integrado de la cuenca y del lago de Amatitlán

Q8.5 millones
(22.9%)



• **Mineduc:** Educación inicial

Q 5.5 millones
(25.2%)



• **Mineco:** Promoción de la inversión y la competencia

Q29.2 millones
(36.0%)



• **OEACT:** Partidas no asignable a programas— transferencias para agua y saneamiento

Q 636.0 millones
(42.1%)



• **MSPAS:** Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica

Q 572.5 millones
(47.9%)



Las 5 actividades del Poasan y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente a septiembre

• **Mineduc:**
Servicios de alimentación escolar de primaria

Q 2,308.7 millones



• **OEACT:**
Abastecimiento de agua

Q 953.9 millones



• **Micivi:**
Mejoramiento de carreteras secundarias y puentes

Q 719.0 millones



• **Mintrab:** Aporte económico al adulto mayor

Q 698.0 millones



• **Mineduc:**
Servicios de alimentación escolar preprimaria

Q 631.7 millones



Las 5 actividades del Poasan y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a septiembre



- **OEACT:**
Abastecimiento de agua

Q 44.5 millones
(4.9%)/44.1%
ejec.



- **Mides:**
Comedores

Q 26.7 millones
(18.6%)/86.1%
ejec.



- **Micivi:**
Mejoramiento de carreteras primarias, puentes....

Q 25.4 millones
(7.7%)/59.2%
ejec.



- **Micivi:**
Mejoramiento de carreteras secundarias y puentes

Q 20.0 millones
(2.9%)/83.5%
ejec.



- **Maga:** Agricultura familiar para el fortalecimiento de la economía campesina

Q 18.5 millones
(6.5%)/75.9%
ejec.



- **Micivi:**
Construcción de caminos rurales

Q91.4 millones (-
81.6%)/48.9%
ejec.



- **Marn:** Elaboración de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático

Q 49.7 millones (-
49.6%)/54.4%
ejec.



- **Micivi:** Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de infraestructura educativa

Q 46.4 millones (-
38.7%)/14.3%
ejec.



- **Micivi:**
Mejoramiento de caminos rurales

Q 38.2 millones (-
20.1%)/84.7%
ejec.

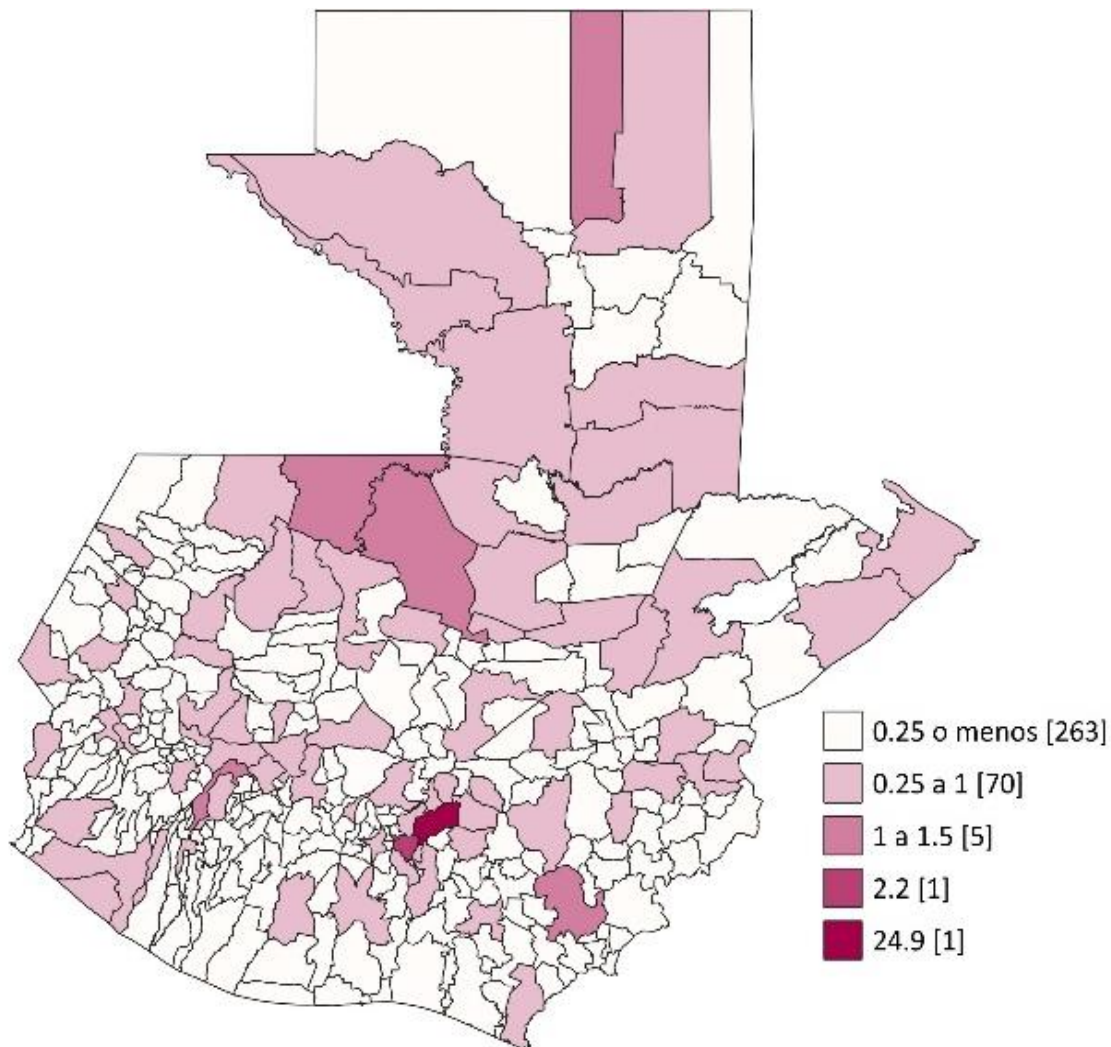


- **MSPAS:** Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años

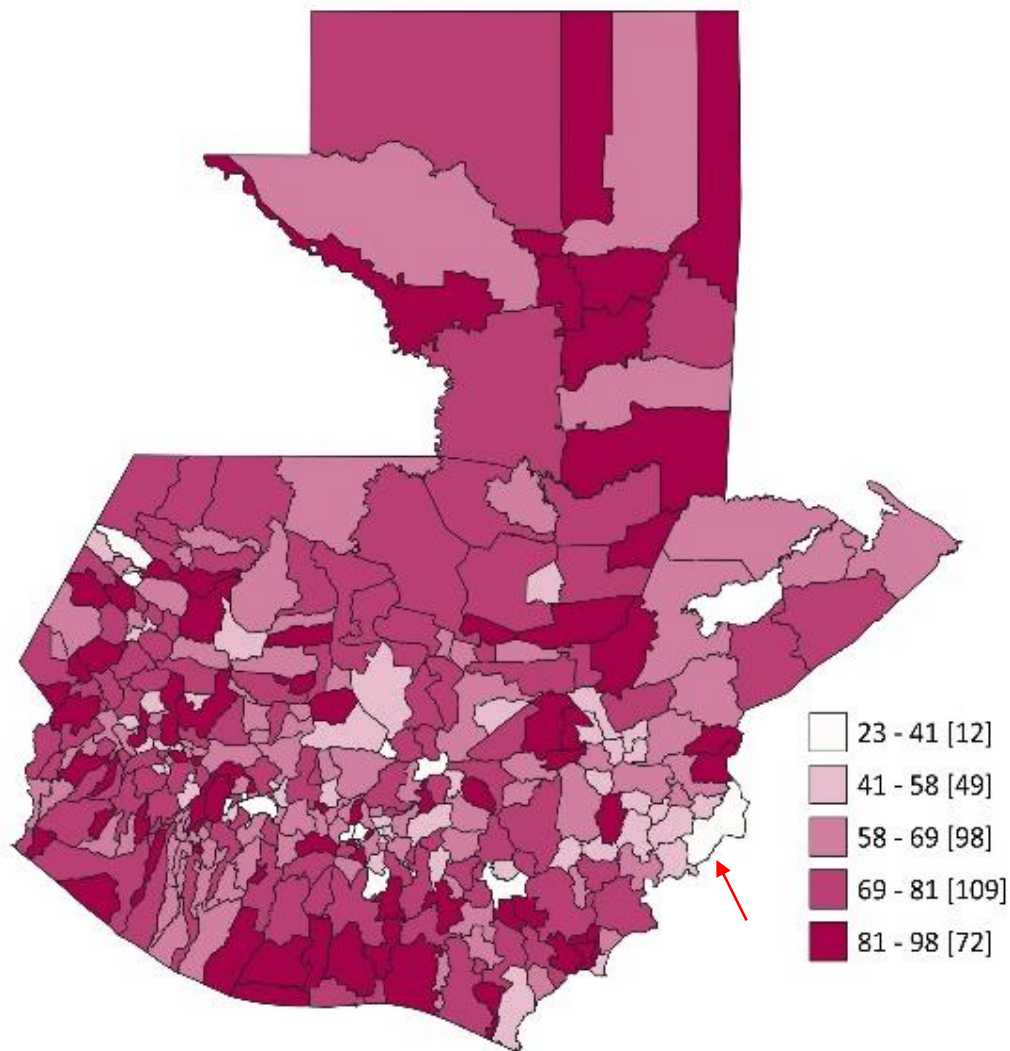
Q30.0 millones (-
5.8%)/51.4%
ejec.



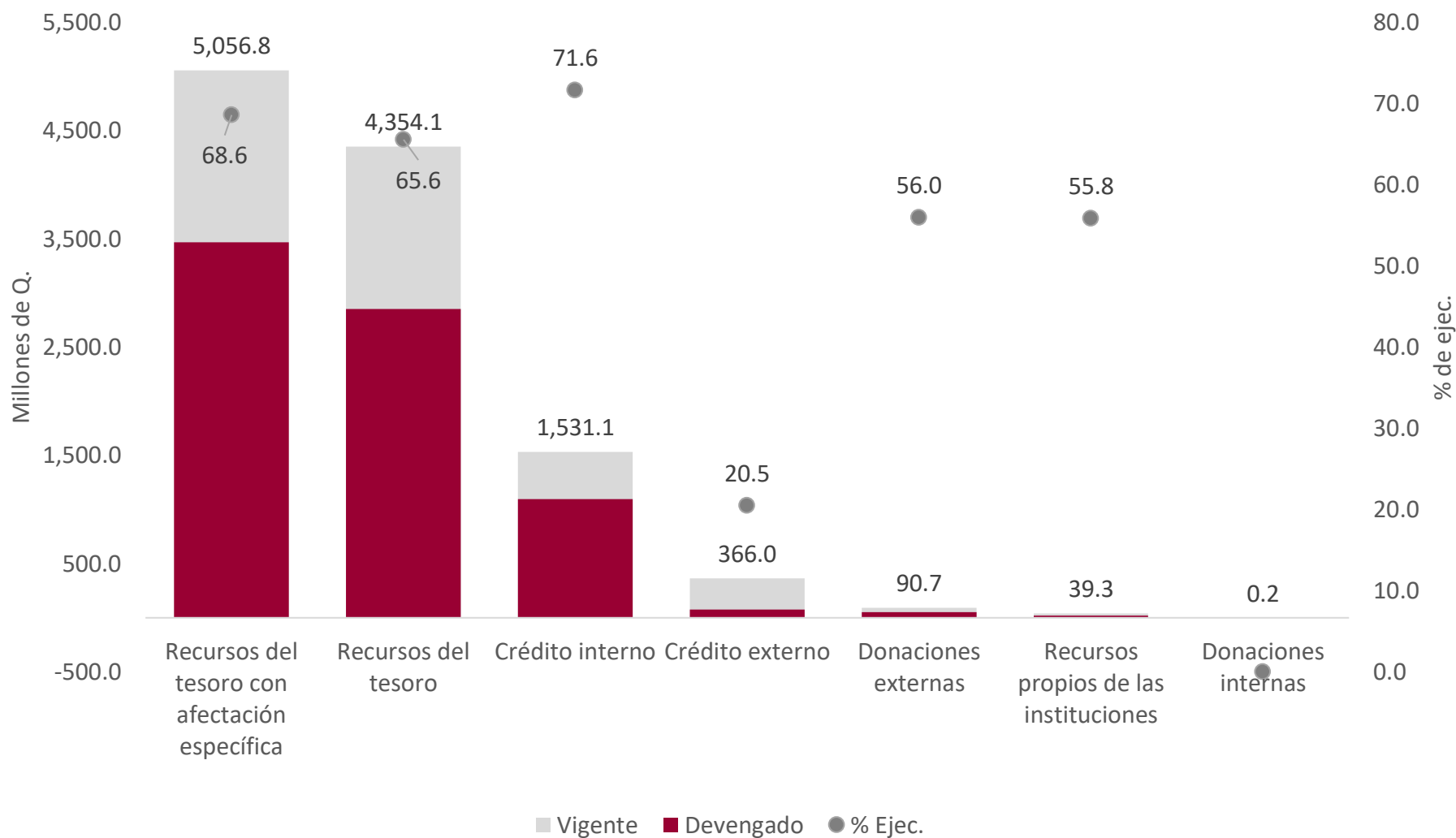
Distribución geográfica municipal del Poasan 2022 y otras acciones en SAN – ejecutado a septiembre (distribución %)



Mapa 2. Porcentaje de ejecución del Poasan 2022 y otras acciones en SAN según municipio – ejecución a septiembre (%)



Porcentaje de ejecución del Poasan 2022 y otras acciones en SAN a septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes de ejecución



Fuente: Icefi/Save The Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín) al 07/07/2022. No incluye 5 actividades del Micivi.

Análisis de la ejecución física

Los 5 productos/subproductos del Poasan y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a septiembre



• **Mides:** Raciones de alimentos preparados entregados a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad o crisis

+1.1 millones raciones (18.4%)



• **MSPAS:** Población con servicios de prevención y promoción de la salud

+612,267 personas (6.0%)



• **MSPAS:** Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes

+384,073 personas (15.8%)



• **MSPAS:** Madre de niño y niña menor de 5 años, que recibe consejería sobre prácticas para el cuidado infantil

+245,039 persona (14.2%)



• **MSPAS:** Población con acceso a métodos de planificación familiar

+193,356 personas (16.2%)



• **MARN:** Personas capacitadas y sensibilizadas en temas de responsabilidad socio ambiental

-71,009 personas (-100.0%)



• **Mides:** Transferencias monetarias condicionadas para alimentos entregadas a familias que viven en pobreza y pobreza extrema

-32,000 aportes (-16.9%)



• **Mineduc:** Madres capacitadas en el aprendizaje temprano de los niños

-22,283 personas (-100.0%)



• **Mides:** Personas beneficiadas con materiales de construcción, suministros y equipo para mejorar servicios de saneamiento y

-15,621 personas (-100.0%)



• **Micivi:** Mejoramiento instituto diversificado Invo Quetzaltenango

-5,297 metros cuadrados (-100.0%)



Ejecución de los subproductos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre 2022

Subproducto	Unidad de medida	Inicial	Vigente		Variación (jun.-sep.)		Devengado a sep.	
			A junio	A sept.	Absoluta	Relativa	Cantidad	%
Servicios de consejería	Persona	1,817,333	1,725,476	1,970,515	245,039	14.2%	1,224,826	62.2%
Monitoreo de crecimiento	Persona	1,643,101	1,559,821	1,709,402	149,581	9.6%	1,045,391	61.2%
Vigilancia del agua	Evento	57,544	49,207	52,205	2,998	6.1%	31,121	59.6%
Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	Persona	1,125,314	1,068,346	1,189,707	121,361	11.4%	663,056	55.7%
Diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	30,200	14,796	17,305	2,509	17.0%	9,088	52.5%
Dotación micronutrientes a niño y niña menor 5 años	Persona	1,434,279	1,179,193	1,340,862	161,669	13.7%	690,903	51.5%
Atención por infección respiratoria aguda a niño y niña menor de 5 Años	Persona	936,483	801,654	941,791	140,137	17.5%	485,004	51.5%
Dotación de micronutrientes a mujer en edad fértil	Persona	2,979,284	2,430,120	2,814,193	384,073	15.8%	1,351,163	48.0%
Atención por enfermedad diarreica aguda a niño y niña menor de 5 años	Persona	414,544	327,041	400,884	73,843	22.6%	191,340	47.7%
Servicios de vigilancia de desarrollo infantil	Persona	411,602	349,813	444,427	94,614	27.0%	205,926	46.3%
Servicios de desparasitación a niño y niña de 1 a menor de 5 años	Persona	888,014	853,635	925,924	72,289	8.5%	420,608	45.4%

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones y recomendaciones

- Guatemala transita por un contexto económico que aumenta el riesgo de inseguridad alimentaria. Se estima que, durante el periodo de octubre de 2022 a febrero de 2023, aproximadamente **3.2 millones de personas** en el país se encuentran en **riesgo de inseguridad alimentaria**, incluyendo a aproximadamente **1.2 millones de niños, niñas y adolescentes**.
- Actualmente los efectos de la inflación están socavando la capacidad del poder adquisitivo de los ingresos familiares. Hasta septiembre de 2022, la variación interanual de **los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas** fue de **13.1%**.
- Además, el incremento generalizado de los precios también tiene un efecto en la **Canasta Básica Alimentaria (CBA)**: para **septiembre presentó un incremento interanual de 17.0%, con un valor de Q3,538.90**. Los datos oficiales más recientes sobre el salario mínimo es que el mismo se ubica en **Q3,209.00 (actividades no agrícolas)**, el cual sólo incrementó el **4.3%** respecto al 2021 mientras que la inflación es del **9.0%**.
- Las inversiones que actualmente la Administración Central destina al Poasan y a otras acciones en SAN alcanzaron los **Q11,438.2 millones de presupuesto vigente a septiembre**. Como prioridad macroeconómica, las inversiones en SAN representan el **1.6% del PIB** y como prioridad fiscal el **10.2% del presupuesto total de egresos**. Hasta junio del presente periodo, se lleva un total de **Q7,568.4 millones devengados**, lo que representa un **66.2% de ejecución**.
- Los ministerios que no tienen a su cargo las intervenciones sensibles en nutrición en lo referente al POASAN y SAN; como es el caso del Micivi, con las construcciones, reparaciones o mantenimiento de infraestructura vial, o el Mintrab con el programa de atención al Adulto mayor, siguen estando presentes en los reportes del Poasán.

Conclusiones y recomendaciones

- A septiembre del 2022, **el programa con mayor presupuesto vigente** dentro de las acciones de SAN corresponde al **Apoyo para el consumo adecuado de alimentos con Q2,950.3 millones (25.4% del total)**, a cargo del Mineduc. En 2021 se aprobaron las reformas a la *Ley de Alimentación Escolar* (Decreto 12-2021), que permitirán ampliar la cobertura del Apoyo para el consumo adecuado de alimentos en todos los niveles de la educación pública, desde la educación inicial hasta el ciclo de diversificado, y se incrementarán los montos asignados por estudiante para una mejora en la cantidad y calidad de alimentos, lo cual está reflejado en el proyecto de presupuesto 2023. Sin embargo, **mientras la cobertura de la educación inicial siga siendo mínima**, no se tendrá el **impacto esperado en la ventana de los mil días**. Hay que tomar en cuenta que estos servicios de educación sólo llevan una ejecución del 25.2% al mes de septiembre.
- Dentro del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica (MSPAS), se **recortaron Q28.8 millones (-2.4%)**, lo que mantiene una constante en los últimos meses de recortes presupuestarios a dicho programa. Sin embargo, en todos los subproductos se observa un incremento de sus metas físicas, comparado con el mes de junio. No obstante en **la mayoría de los subproductos se presenta una ejecución por debajo del 55.7%**, siendo la Desparasitación de niños y niñas de uno a cinco años (45.4%) el subproducto con menor ejecución.
- Preocupa además, que los servicios de vacunación en niño, niña menor de 5 años, sólo lleve el 55.7% de ejecución al tercer trimestre del año, tomando en cuenta que en las últimas semanas se ha mencionado que Guatemala se encuentra entre los países con riesgo de brotes de polio y que la cobertura de vacunación con esquema completo, no llega al 80% de la niñez del país.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org