



Comunicado de prensa

SV-01-2019

El Salvador: Icefi revela la poca viabilidad financiera de las promesas electorales

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) analizó los planes de gobierno de los partidos en contienda, de cara a las elecciones presidenciales del próximo 3 de febrero en El Salvador, en cuatro aspectos fundamentales: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal¹. Con esta evaluación, el Icefi ha analizado la viabilidad financiera de las propuestas realizadas durante la campaña electoral. En este sentido, el Instituto mostró preocupación por la debilidad en las propuestas fiscales de los partidos en contienda, lo que anticipa la inviabilidad financiera de las promesas electorales. Esta debilidad en la propuesta fiscal imposibilita visibilizar ante la ciudadanía la respuesta que los partidos darán a las frágiles finanzas públicas salvadoreñas y hace que los ofrecimientos electorales pierdan legitimidad y credibilidad.

Al revisar las propuestas para impulsar el crecimiento económico sostenible, los partidos Arena, Gana y Vamos se decantan por los socios público privados, mientras que el FMLN por el impulso de polos de desarrollo, incluyendo las Zonas económicas especiales, una propuesta que también comparte Vamos. Arena plantea la creación de fondos de inversión para la innovación, así como la reducción de trámites; su meta es generar 300,000 empleos en el próximo quinquenio. El FMLN además apuesta por dinamizar las MYPES y su meta es crear 385,000 empleos. En tanto Vamos propone llevar la inversión pública al 3.5% del PIB y su meta de creación de empleos es de 475,000. Gana, aunque no tiene una meta de empleos, espera que la economía crezca a un 4% y se decanta por fortalecer el rol de la banca pública de desarrollo. A criterio del Instituto, al no pretender cambiar el modelo económico, y tomando en cuenta sus limitantes estructurales (rezago tecnológico y poca complejidad económica, pobreza, inseguridad, entre otras), las metas propuestas sobre generación de empleo y crecimiento económico son poco realistas.

Para la construcción de la igualdad, Gana propone la universalidad de la cobertura en salud, llevando el presupuesto de esta cartera al 5% del PIB. En cuanto a la educación, plantea 20,000 becas para estudiar en el extranjero. Arena, sobre los estudios universitarios, apuesta por el otorgamiento de becas para que los beneficiarios puedan estudiar en cualquier universidad acreditada en el país; con relación a la salud, busca ampliar la red hospitalaria. Vamos se decanta por las carreras técnicas y una modalidad de formación impartida por empresas; en salud, propone la construcción de dos Hospitales de Atención para Infantes. El FMLN propone la gratuidad desde la educación inicial hasta la universidad; en salud, la meta es la construcción de 50 establecimientos de salud del primer nivel de atención y la creación de 75 nuevos Equipos Comunitarios de Salud Familiar (ECOS). Todos los partidos priorizan el incremento de la cobertura de la educación inicial; con excepción del FMLN, el resto coincide en hacerlo con el apoyo del sector privado. El Icefi lamenta que los partidos no establezcan metas, costos ni fuentes de financiamiento, lo que imposibilita determinar la viabilidad de cualquier intento de cerrar las actuales brechas actuales en la provisión de bienes y servicios públicos.

¹ Dentro del crecimiento económico sostenible se evaluaron las propuestas en torno al aprovechamiento del mercado doméstico, inversión pública en infraestructura económica, generación de empleo, protección del medio ambiente y transformación productiva. Sobre la construcción de la igualdad se evaluaron las propuestas sobre: educación, salud, nutrición, vivienda y pensiones. En tanto dentro de las propuestas de la efectividad del Estado, se evaluaron: transparencia y lucha contra la corrupción, políticas públicas, planificación del desarrollo, justicia y seguridad. Finalmente, sobre política fiscal se evaluaron las propuestas respecto de: ingresos públicos, gasto público y deuda.

Sobre el Estado efectivo, el FMLN plantea un Sistema nacional de transparencia y la creación de una Unidad contra la corrupción, dentro de la policía. Vamos ofrece la veeduría ciudadana en procesos de licitación y contratación; transparencia en todas las partidas del presupuesto; sanciones a los partidos políticos que reciban financiamiento ilícito; la no prescripción de los delitos de corrupción y la revisión del fuero para los funcionarios públicos. Por su parte, Arena se compromete a normar y transparentar los fondos públicos ejecutados por oenegés, promover la transparencia de las instituciones autónomas y eliminar el nepotismo. Gana ofrece la creación de una Comisión Internacional Contra la Impunidad en El Salvador (Cicies), la cual se implementaría gradualmente a partir del tercer cuatrimestre del 2019; a esta propuesta se suma el nombramiento de un Comisionado Anticorrupción, que provendrá de la oposición. Todos los partidos coinciden en la eliminación de la partida secreta, que fue declarada inconstitucional desde 2010. A criterio del Icefi, aunque las propuestas son adecuadas, son insuficientes.

En cuanto a las propuestas para solucionar la fragilidad de las finanzas públicas, Arena realiza una propuesta enfocada principalmente en el gasto público por medio de medidas que permitirían la eficiencia y el ahorro, la eliminación de la “partida secreta” y la implementación del presupuesto por resultados; por el lado de los ingresos, solo propone modernizar la administración tributaria. Vamos también se enfoca en mayor medida en el gasto público al plantear la revisión de los esquemas de subsidios, eliminación de gastos superfluos, impulsar compras conjuntas y subasta inversa; por el lado de los ingresos, plantea la adopción de un mono tributo y la revisión de incentivos fiscales, aunque ofrece no utilizar deuda pública y llevar el déficit fiscal a cero. El FMLN apuesta aumentar recursos financieros con el combate a la evasión y la reestructuración de la deuda; además esboza una reforma al Sistema de pensiones, para que exista una administradora de pensiones pública que compita con las administradoras privadas. En tanto, Gana presenta una propuesta más ambiciosa, que incluye la aplicación del impuesto predial y un gravamen a tierras agrícolas ociosas; implementación del impuesto a los flujos de efectivo de empresas; establecimiento de la renta mundial para personas naturales; IVA diferenciado, mayor para bienes de lujo y menor o exento para canasta básica y medicinas; además, para el combate de la evasión propone implementar la factura electrónica, la creación de la Unidad de inteligencia fiscal y el registro del sector informal; también plantea buscar un Pacto Fiscal con participación de sociedad civil, e inserta el vínculo entre política fiscal y derechos humanos. Sin embargo, la carencia de respaldo técnico sobre los costos de todas las propuestas y de los ingresos que obtendrían con las medidas propuestas, y tomando en cuenta la crítica situación fiscal, para el Icefi los planes de gobierno presentados corren el riesgo de ser inviables desde la óptica financiera.

El Icefi destaca que todos los partidos en contienda coinciden en apostar por incrementar la cobertura de la educación inicial y el primer nivel de atención de salud, impulsar una estrategia de seguridad enfocada en la prevención y la reconstrucción del tejido social; incrementar la inversión pública y el impulso de medidas para favorecer la transparencia y lucha contra la corrupción. Por todo lo anterior, el Instituto invita a que estas coincidencias sean las bases para la constitución de un acuerdo de Nación, donde se identifiquen las metas, los costos y las fuentes de financiamiento necesarias para hacerlas realidad. Finalmente, el Icefi confía en que las elecciones se realizarán con normalidad en el marco de una celebración democrática; recordando que, independientemente de los resultados, los problemas fiscales que atraviesa el país requieren que los diversos partidos políticos y la sociedad en su conjunto trabajen en acuerdos políticos que permitan construir una política fiscal transparente y progresiva, que contribuya a un crecimiento económico sostenible, potencie la construcción de la igualdad y cimente las bases de un Estado democrático y efectivo.

Comparativo de propuestas según áreas prioritarias identificadas por el Icefi

| Ámbitos | Arena | | FMLN | | Gana | | Vamos | |
|--|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|
| | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? |
| Crecimiento económico sostenible | | | | | | | | |
| Aprovechamiento del mercado doméstico | ✓ | X | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | X |
| Inversión pública en infraestructura económica | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ | ✓ | X |
| Generación del empleo | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | ✓ |
| Protección del medio ambiente | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | ✓ |
| Transformación productiva | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | X | X | X |
| Construcción de la igualdad | | | | | | | | |
| Educación | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ |
| Salud | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Nutrición | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X |
| Vivienda | ✓ | ✓ | ✓ | X | ✓ | X | X | X |
| Pensiones | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X |
| Efectividad del Estado | | | | | | | | |
| Transparencia y lucha contra la corrupción | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ | ✓ | X |
| Evaluación de políticas públicas | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X | X | X |
| Planificación del desarrollo | ✓ | X | X | X | ✓ | X | X | X |
| Justicia y seguridad | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ |
| Política fiscal | | | | | | | | |
| Ingresos públicos | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | X |
| Gasto público | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Deuda | ✓ | X | ✓ | X | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

Fuente: Icefi con base en los planes de gobierno.

San Salvador, Centroamérica, 29 de enero de 2019.

Para más información, por favor comuníquese con Ricardo Castaneda Ancheta, economista sénior encargado de El Salvador, al teléfono (503) 2254-6709, al celular (503) 7601-9775 o al correo electrónico ricardo.castaned@icefi.org. También puede comunicarse con Virginia del Aguila Lara, coordinadora de Comunicación y Relaciones Públicas, al teléfono (502) 2506-6363, al celular (502) 5990-3198 o al correo virginia.delaguila@icefi.org.